

# 岐山县青化镇国土空间规划

(2021-2035 年)

批后公开

青化镇人民政府

2026 年 5 月

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)等文件精神，我镇已组织编制完成《岐山县青化镇国土空间规划(2021—2035年)》，于2026年4月21日获宝鸡市人民政府批准(宝政函〔2026〕18号)，现予以公告。

## 一、规划范围和规划期限

《规划》分为镇域和镇区两个层次，镇域规划范围为青化镇行政辖区全部国土空间，面积3766.57公顷；镇区范围为镇政府驻地城镇开发边界范围，总面积56.38公顷，东至青化村南阳组、西至青化村八组、北至肖四弟辣椒厂、南至法王路。规划期限为2021年至2035年，规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

## 二、规划定位和目标

### (一) 规划定位

依据上位规划指引及发展机遇，结合青化镇自身发展条件，明确镇域发展定位为：宝鸡市辣椒全产业链融合发展基地、岐山县现代生态农业示范镇。

规划期内，全镇依托农业资源优势，围绕以辣椒为代表的农副产品生产、加工、贸易、品牌建设等领域，引进和培育相关企业，并按照辣椒全产业链发展思路，促进贸易与产业互动。同时，全镇积极引导各类农业经合组织，在农业产业结构调整中发挥示范带头作用，因地制宜，以产业化、规模化、集约化经营方式发展现代生态农业。

## （二）规划目标

**到 2025 年：**永久基本农田 2274.95 公顷、生态保护红线 61.95 公顷、城镇开发边界 61.04 公顷等三条空间管制控制线全面落地；新增耕地项目有效实施，全镇耕地总量实现占补平衡；围绕建设现代生态农业强镇的目标，大力推进道路交通建设、水利设施建设；发展优势农、林产业，利用有限资源，加大生态产业建设；结合地方资源和产业发展，致力工业发展；镇级重点项目建设有效推进，产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。

**到 2035 年：**国土综合整治与生态修复工程总建设规模 2565.03 公顷；农用地整治总规模 2287.52 公顷，具体涉及高标准农田建设、低效园地整理项目、林地整理项目、宜耕后备土地开发项目等；镇区建设用地整治总规模 0.69 公顷，具体涉及低效闲置建设用地盘活项目、宜耕后备土地开发项目等。

同时上位规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护面积等目标和要求得到严格落实。辣椒全产业链融合、以优质粮食、苗木花卉、品质果业为代表的现代生态农业、基础设施建设以及各项重要社会事业均得到有效发展，农业强镇、果品名镇、商贸重镇建设实至名归。镇域国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间基本形成，国土空间开发、保护、治理和修复水平显著提高。

## 三、国土空间布局优化

### （一）总体格局

尊重自然规律和经济规律，落实上位规划要求，衔接国民经济

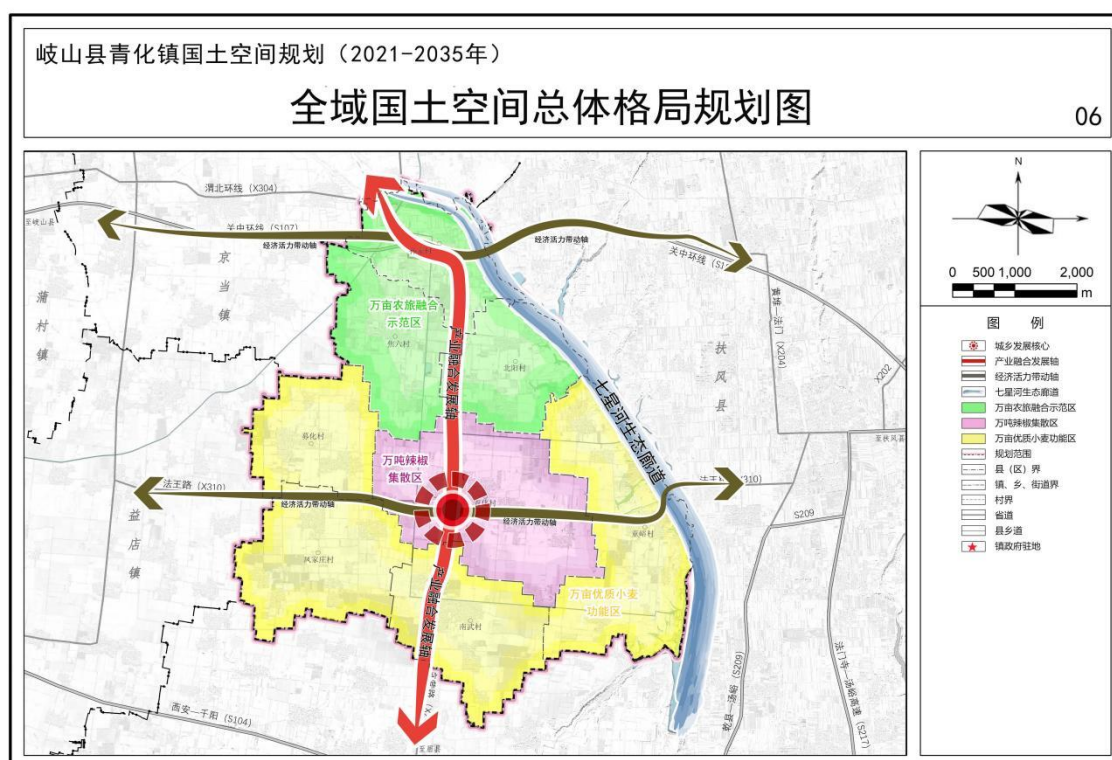
和社会发展十四五规划，实现人类活动与自然规律相适应、开发建设与资源环境承载能力相匹配、要素配置与经济集聚相契合，推进形成“一心三区、廊轴支撑”的青化镇国土空间开发保护总体格局。

**一心：**突出青化镇镇区作为城乡发展核心。

**三区：**以孙家村、焦六村、北阳村为重点，建设万亩农旅融合示范区；以青化村为重点，辐射带动募化村，建设万吨辣椒集散地；以南武村、凤家庄村为重点，辐射童峪村建设万亩优质小麦功能区。

**廊道：**以陕西扶风七星河国家级湿地自然公园作为生态廊道。

**轴带：**以京营路作为产业融合发展轴、以省道 107 关中环线及法王路作为经济活力带动轴。



青化镇人民政府  
二〇二五年一月  
编制

岐山县自然资源局  
陕西中飞天地理信息科技有限公司  
制图

## （二）镇村体系架构

按照岐山县国土空间总体规划关于村庄布局要求，结合青化镇本底条件及发展策略，建立层次清晰、等级有序的镇村体系结构，

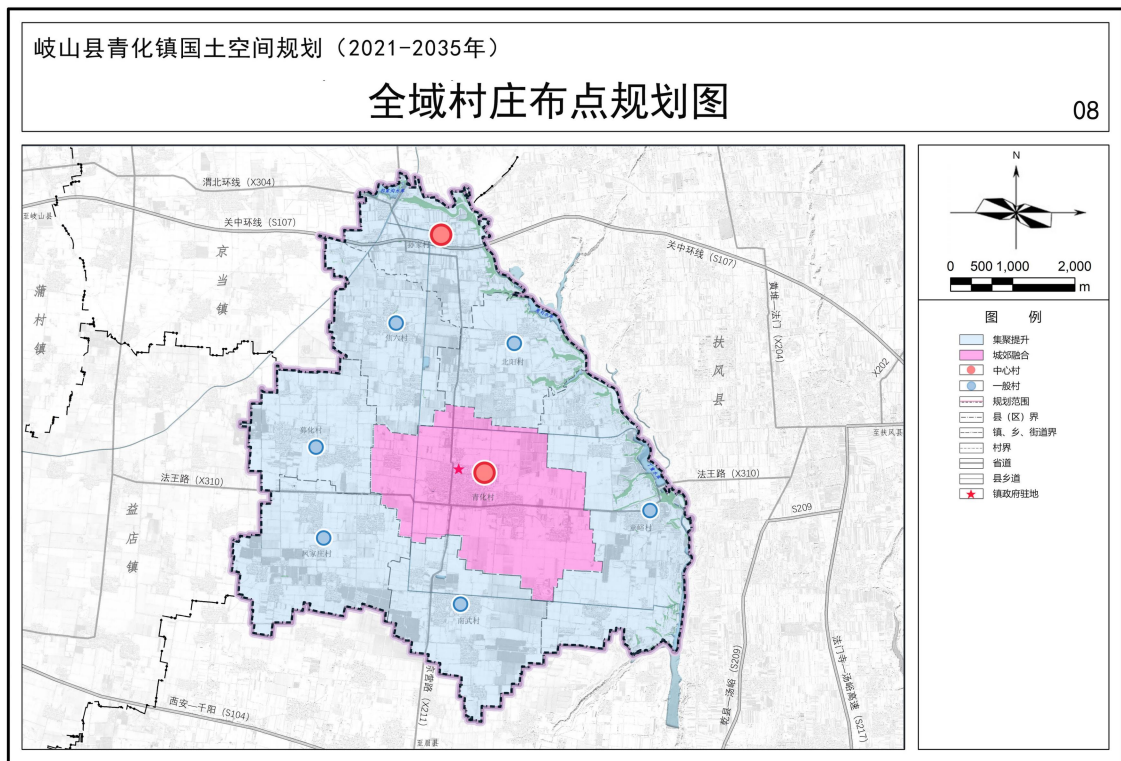
规划形成“镇区—中心村—一般村”三级镇村体系结构。

一级：镇区，即镇政府驻地所在的城镇开发边界。

二级：中心村，即规划期内人口及产业发展态势优良的村庄。包括青化村、孙家村。

三级：一般村，即规划期内人口及产业发展态势较好的村庄。包括北阳村、凤家庄村、焦六村、募化村、南武村和童峪村。

充分尊重、顺应村庄发展规律和演变趋势，根据镇域不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照特色保护、集聚提升、城郊融合、搬迁撤并和保留改善的思路，分类推进乡村振兴。落实《岐山县国土空间总体规划（2021—2035年）》，青化镇城郊融合类村庄共计1个，为青化村。集聚提升类村庄共计8个，分别为孙家村、北阳村、凤家庄村、焦六村、募化村、南武村、童峪村。



青化镇人民政府  
二〇二五年一月 编制

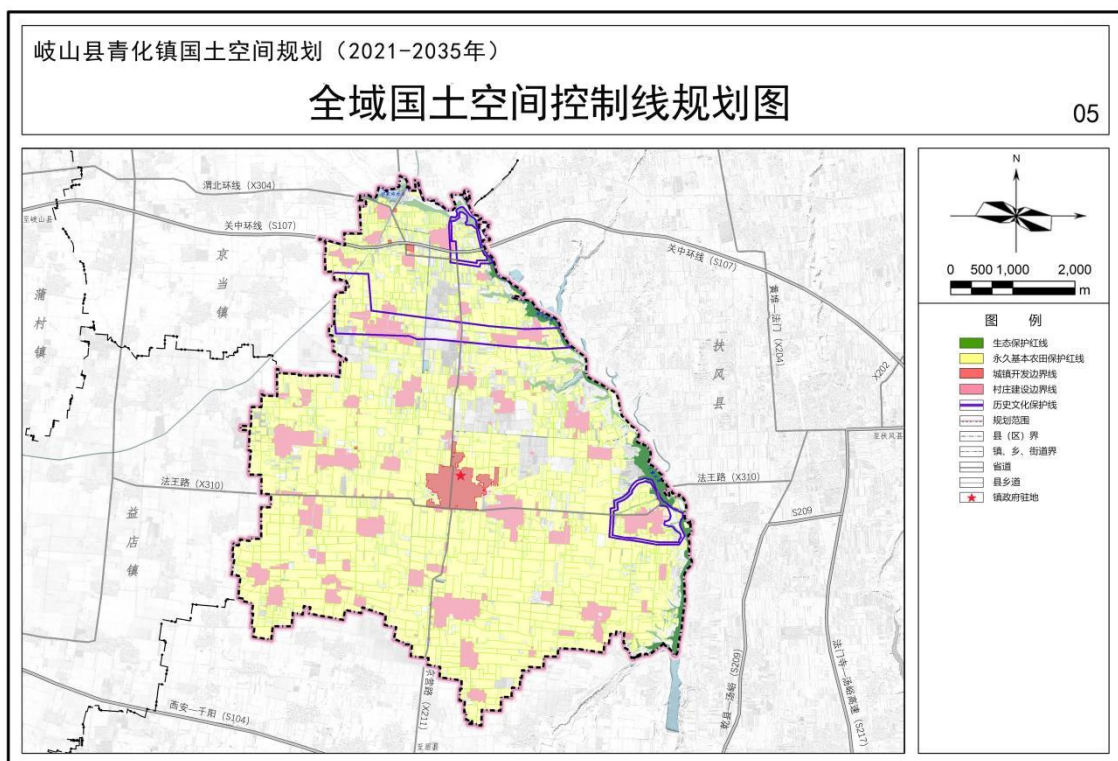
岐山县自然资源局 制图  
陕西中飞天地理信息科技有限公司

### （三）统筹划定“三条控制线”

**永久基本农田保护红线。**落实岐山县国土空间总体规划确定的青化镇耕地和永久基本农田保护红线，规划至 2035 年，耕地保有量不低于 2327.57 公顷(3.49 万亩)，永久基本农田保护面积 2274.95 公顷（3.41 万亩），占全域国土总面积 60.40%。

**生态保护红线。**落实岐山县国土空间总体规划确定的青化镇生态保护红线，规划至 2035 年，生态保护红线面积 61.95 公顷，占全域国土总面积 1.64%，主要为陕西扶风七星河国家级湿地自然公园。

**城镇开发边界。**落实并细化岐山县国土空间总体规划确定的青化镇城镇开发边界面积 61.04 公顷，占全域国土总面积 1.62%，全部为集中建设区。主要分布在青化镇镇政府驻地（青化村）。



青化镇人民政府 编制  
二〇二五年一月

岐山县自然资源局 制图  
陕西中飞地理信息科技有限公司

#### （四）规划分区与用途管制

按在全域统一落实上位规划划定的生态保护区、生态控制区、

农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等 6 类一级规划分区；在国土空间一级规划分区基础上进一步细化二级规划分区。通过分区管制制度，明确各分区核心管控目标、主要国土用途构成及该分区准入或禁止等管制规则，传导国土空间规划管制政策。

**生态保护区。**规划生态保护区面积 62.08 公顷，占全域的 1.65%，带状分布于镇域东部边界，主要为陕西扶风七星河国家级湿地自然公园，属于自然保护地一般控制区。区内严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

**生态控制区。**规划生态控制区面积 104.59 公顷，占全域的 2.78%，大部分位于镇域东部及北部边缘，主要涉及林地、园地、草地、陆地水域等生态要素。区内原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。

**农田保护区。**规划农田保护区面积 2277.13 公顷，占全域的 60.46%，分布在镇区范围以外的乡村地区，主要为保障国家粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域。

**城镇发展区。**全规划城镇发展区面积 70.18 公顷，占全域的 1.86%，主要分布在青化村，其中包括城镇集中建设区 61.04 公顷，城镇弹性发展区 9.14 公顷。

#### 四、产业发展布局

##### （一）产业发展思路

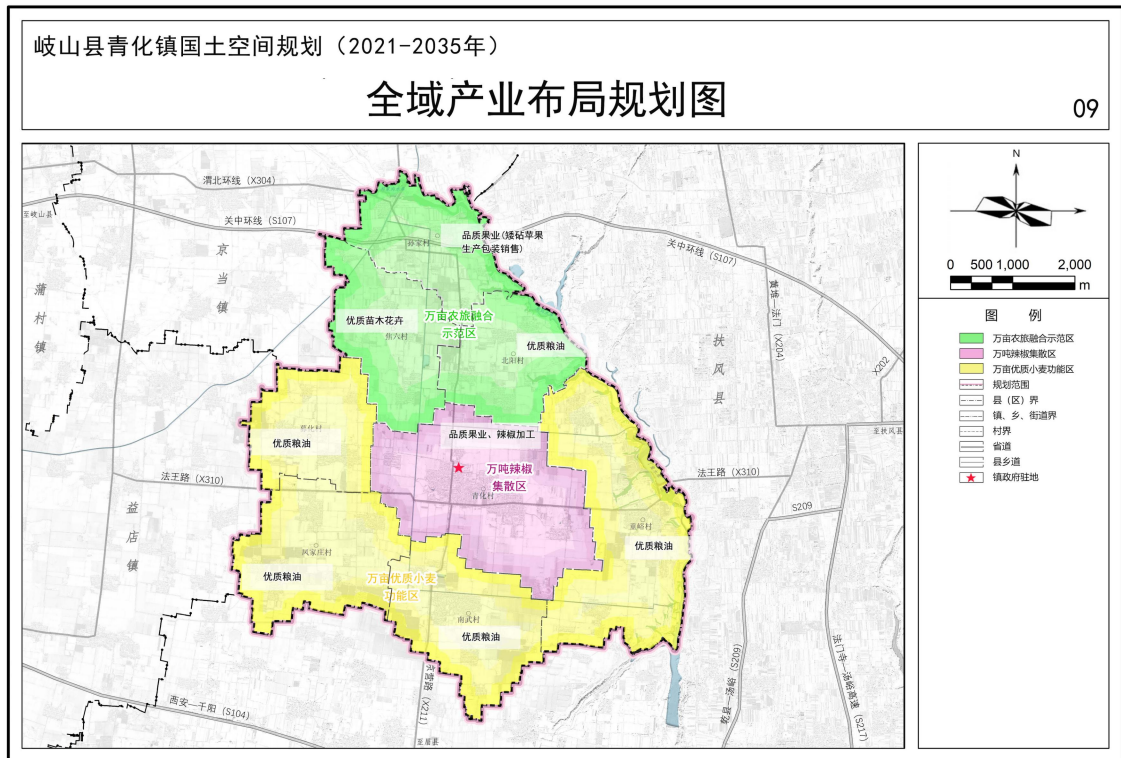
规划期内，全镇以“整合产业空间，巩固提质增产”“打造特色品牌，实现产业升级”为发展策略，积极推动实施“三万工程”。即加快建设万亩优质小麦功能区、万亩农旅融合产业园、万吨辣椒集散地。

## （二）产业空间布局

以镇域资源要素禀赋为依托，结合产业发展思路，划定“两区一基地”的城乡产业发展分区指引，明确各村主导产业类型，推动镇域产业创新提质增效，促进乡村经济绿色可持续发展。

两区：规划期内，以孙家村、焦六村、北阳村为主建设万亩农旅融合示范区。以南武村、凤家庄村为主，辐射童峪村建设万亩优质小麦功能区。

一基地：规划期内，以青化村为重点，建设万吨辣椒集散地，区内重点保障发展品质果业、辣椒加工。



青化镇人民政府 编制  
二〇二五年一月

岐山县自然资源局 制图  
陕西中飞天地地理信息科技有限公司

## 五、自然资源保护与利用

### （一）耕地资源保护

落实岐山县国土空间总体规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护面积等目标和要求，规划到 2035 年，耕地保有量不低于 2327.57 公顷，永久基本农田保护面积 2274.95 公顷。重点加强高标准农田建设和保护。

### （二）水资源保护

到 2035 年，青化镇可利用水资源总量上限为 1300 万立方米，城乡生活用水控制在 140 万立方米以内，工业用水控制在 50 万立方米以内，农业用水控制在 1050 万立方米以内，城镇公共用水控制在 30 万立方米以内，生态环境用水控制在 30 万立方米。

### （三）林地资源保护利用

到 2035 年，全镇林地保有量不低于 317.42 公顷，森林覆盖率达到 8.43%，造林绿化面积达 11300 平方米，林草生态功能和生产功能显著提升。

### （四）矿产资源保护利用

到 2035 年，全镇矿产资源 0.02 公顷，规划期内统筹协调矿产资源的开发与保护，严格控制矿产资源开发强度，优化矿产资源开发布局，提高矿产资源综合利用效率，改善矿山地质环境，控水泥用灰岩、建筑石料用灰岩开采总量。

## 六、历史文化与景观风貌

### （一）历史文化保护

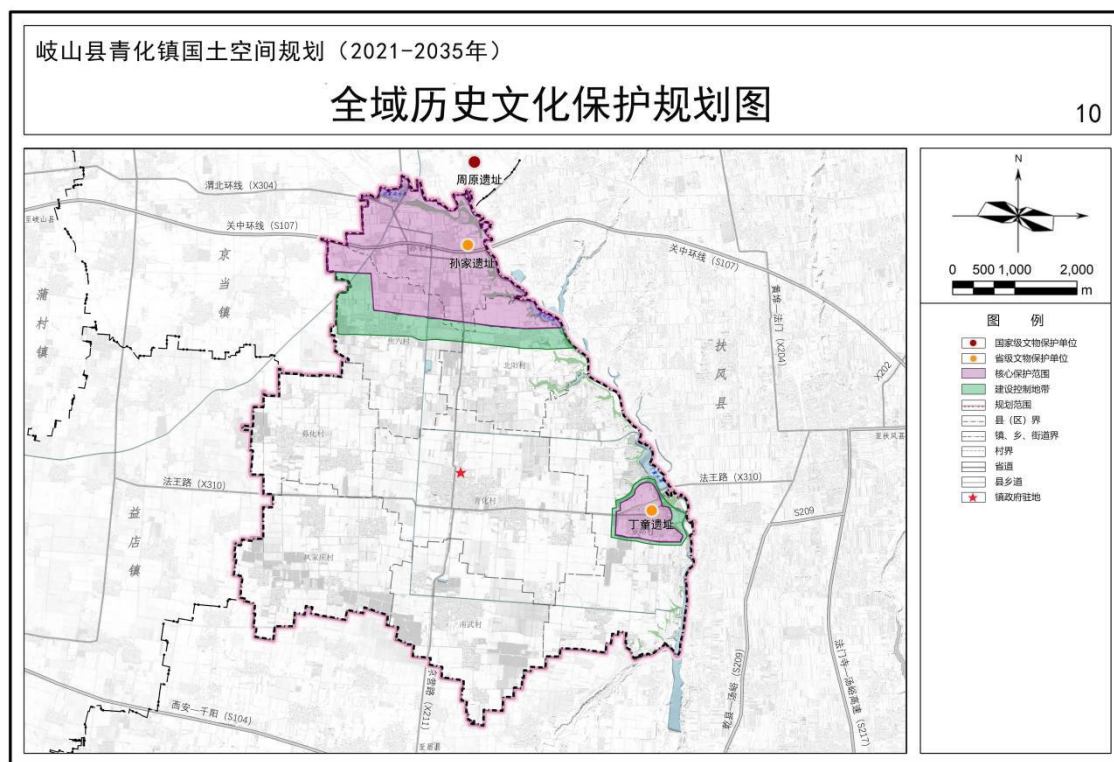
规划期内，落实上位规划要求，青化镇重要历史文化资源共 2

处，其中全国重点文物保护单位 1 处（周原遗址），省级文物保护单位 2 处（丁童遗址、孙家遗址）。

## （二）景观风貌塑造

落实岐山县国土空间总体规划提出的风貌指引和管控要求，青化镇位于岐山县总体风貌结构中川塬民俗田园风貌区。区内应重点以川塬相伴、城田交融作为风貌引导要求，体现青化镇村民俗田园相融的景观风貌格局。

以滨水廊道、乡村田园两类空间为展示重点，塑造凸显镇域自然景观要素的“一带两区”特色景观风貌格局。**一带**：以陕西扶风七星河国家级湿地自然公园、祁家沟水库为主体打造滨水景观风貌带。**两区**：以青化镇区为主体打造中部镇村融合景观风貌区；以村庄及周边农田为主体打造现代田园景观风貌区。



青化镇人民政府 编制  
二〇二五年一月

岐山县自然资源局 制图  
陕西中飞地理信息科技有限公司

## 七、国土综合整治与生态修复

### （一）农用地整治

**高标准农田建设。**加快全镇高标准农田建设，提升农业综合生产能力，促进现代、生态、特色农业发展。规划期内，全镇逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，总面积 2274.95 公顷，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

**低效园地、林地整理。**对位于北阳村、凤家庄村、青化村、南武村、童峪村、孙家村内现有园地中经营状况差、产量低、果树老化、果木损毁死亡或农户种植意愿低等多种类型的低效园地进行规范整治，整治规模 7.59 公顷，优化土地生产条件，提高园地资源的利用效率。重点围绕凤家庄村、青化村、南武村、童峪村内低效残次林地资源开发整理，对青化村低效林地采取综合性技术进行改造建设利用，其他村内通过土壤改良措施，为造林创造更好的土壤条件，提高造林成活率和林木生长量。林地整理规模共 4.2 公顷。

**宜耕后备土地开发。**通过实施土地整治项目，对零星散落在孙家村、北阳村、童峪村内的其他草地等宜耕后备资源进行开发，复垦规模共 0.78 公顷。在开发宜耕后备资源的过程中，需要注重环境保护和生态建设。

### （二）建设用地整治

**低效闲置建设用地盘活。**以盘活利用镇区范围内低效存量土地（原供销社 0.42 公顷）及空闲地（0.1 公顷）为重点任务，盘活低效闲置土地共 0.52 公顷，为城镇商贸发展、社会福利设施建设提

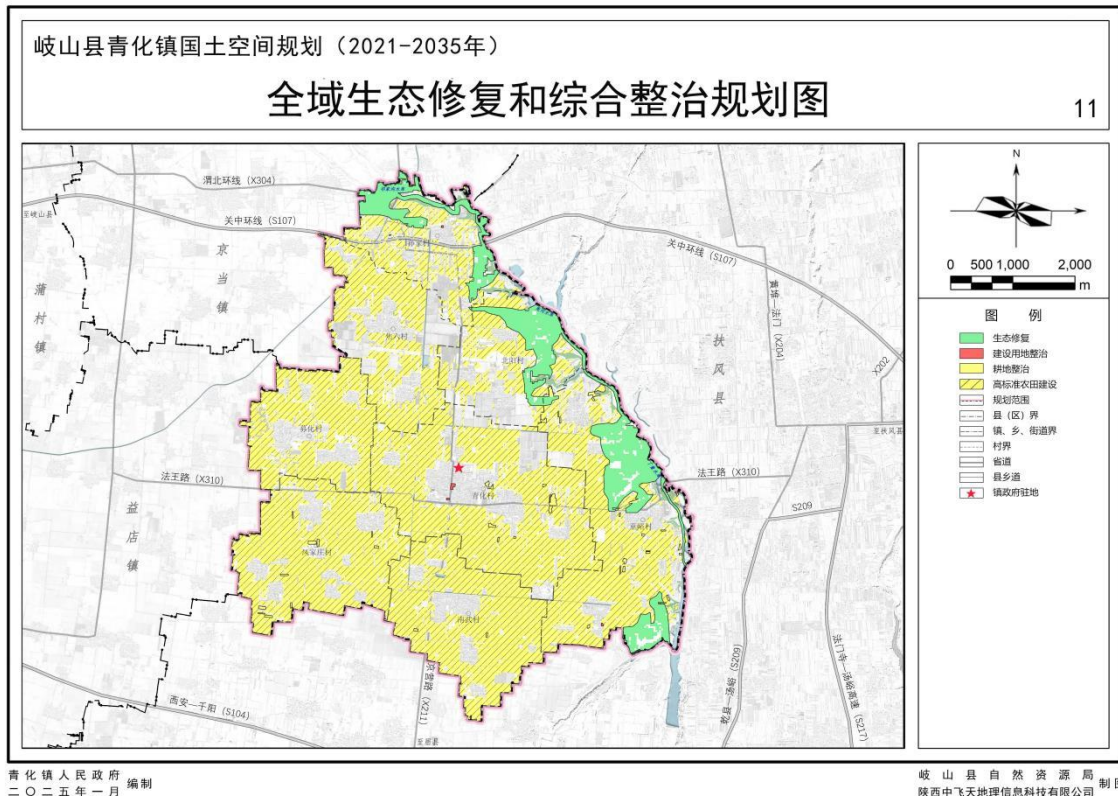
供空间保障。

**宜耕后备土地开发。**通过实施土地整治项目，对零星散落在孙家村、童峪村内的低效村庄建设用进行开发，复垦规模共 0.17 公顷。在开发宜耕后备资源过程中，需要注重环境保护和生态建设。

### （三）生态修复

**中部原区水土保持提升。**落实岐山县国土空间总体规划要求，以防治水土流失，保护、改良与合理利用水土资源为预期目标，在北阳村、孙家村、童峪村内开展水土保持生态治理工程，实施面积 246.04 公顷。

**渭河干支流生态修复。**落实岐山县国土空间总体规划要求，以利用植物对水体中污染物的吸收、转化和降解作用实现污染物修复为预期目标，在北阳村、孙家村、童峪村内开展水生态修复与水环境治理，实施面积 30.78 公顷。



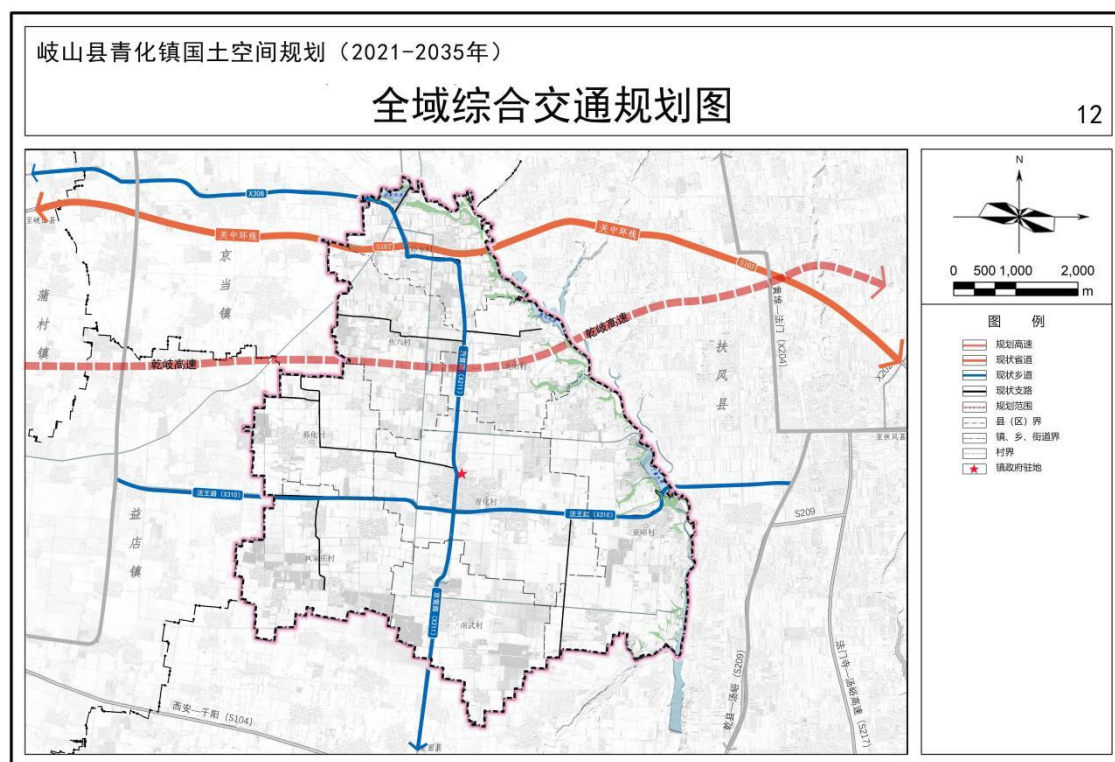
## 八、国土空间支撑保障体系

**综合交通。**构建“两横一纵多联”公路交通网络，两横：省道107 关中环线、X310 法王路；一纵：X211 京营路；多联：覆盖全域的村道网络，保障岐乾高速公路建设，实现镇村公交覆盖率 100%。

**基础设施。**自来水普及率 100%，水质综合合格率 100%；镇区采用雨污分流制，新建集中式污水处理站，农村就近建设处理设施；完善电网结构，实现无线信号全域覆盖；镇区燃气管网全覆盖；建立“村收集、镇转运、县处理”一体化体系，全面推进卫生改厕。

**公共服务设施。**构建“镇区—中心村—一般村”三级公共服务设施体系，完善教育、医疗、文化、体育、养老、殡葬等设施配置。

**综合防灾减灾。**抗震设防烈度 7 度，重点建筑按 8 度设防；完善消防、防洪、地质灾害防治、公共卫生应急体系，合理布局应急避难场所与疏散通道。

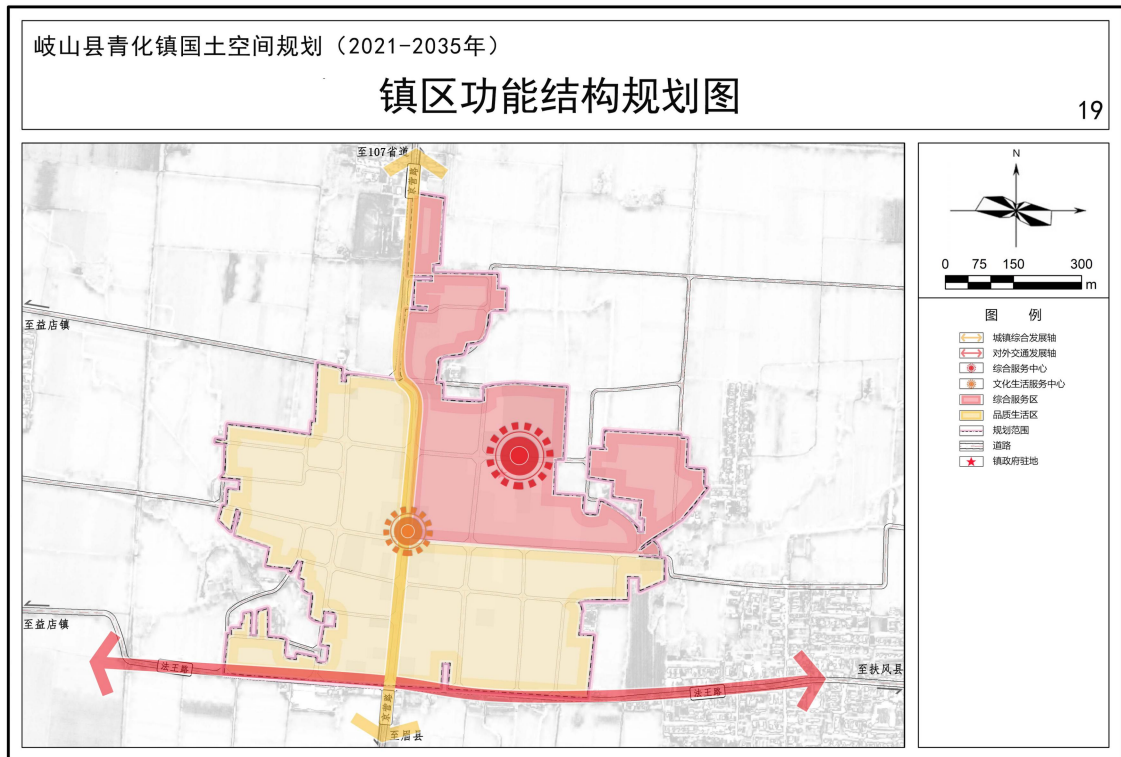


## 九、镇区规划

**城镇性质。**岐山县经贸型城镇，主要满足周边城乡居民基本公共服务和就业需求。

**空间结构。**规划镇区形成“一主一副、一轴一带两片区”的空间结构。综合服务中心，围绕青化镇人民政府周边形成行政办公、学校教育、生活服务等功能；文化生活服务中心，在镇区中心形成商业、文化、生活居住等功能为主的副中心；沿 X211（京营路）道路形成的城镇综合发展轴；沿 X310（法王路）形成的对外交通发展带；两片区为综合服务区，品质生活区。

**用地布局。**以居住、公共服务、商业、工业、仓储、交通、绿地开敞空间为主，严格控制开发强度、建筑高度与风貌，塑造关中天园城镇特色。



青化镇人民政府 编制  
二〇二五年一月

岐山县自然资源局 制图  
陕西中飞地理信息科技有限公司

## 十、“通则式”规划技术管理规定

青化镇全镇 8 个行政村，5 个村庄纳入通则式规划管理，均为集聚提升类村庄。明确各村耕地、永久基本农田、生态红线、村庄建设边界管控指标；规范农民宅基地建房标准、公益设施、公用设施、产业用地布局；统一乡村建筑风貌、景观营造、国土整治管控要求，引导乡村有序建设、特色发展。

**村庄定位。**以乡村振兴战略为契机，依托有利的区位交通优势、资源与产业优势、文化及自然景观优势，融合粮、果、文、村、菜等特色资源，打造集设施农业和生态农业、民俗体验、乡村旅游等功能于一体的“美丽田园乡村、生态宜居村落”。

**发展目标。**到 2035 年，农村生活环境根本好转，基础设施和公共服务设施配套齐全，历史文化的传承和经济发展相得益彰；村庄风貌得到有效提升，生态宜居的美丽乡村建设目标基本实现，乡村成为区域优质生态的核心承载体和具有魅力的宜人空间。

## 十一、规划实施保障

**建立组织机制。**由岐山县人民政府、县自然资源主管部门与青化镇人民政府共同牵头，下辖各部门分工合作，推进规划实施，形成政府牵头、部门负责、科室协同、公众参与、上下联动的工作机制。

**制定相关激励及帮扶政策。**由岐山县人民政府围绕发展定位，提出有针对性、可操作的生态、人口、土地、产业、环境等规划实施政策和措施。充分发挥政策的利益杠杆调节作用

**完善社会监督机制。**鼓励公众积极参与规划的实施和监督。以

“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理、实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

**制定宣传策略。**制定全面的宣传策略，充分利用各种媒介向社会公布和宣传青化镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将核心内容纳入村规民约。