

岐山县国土空间总体规划

(2021-2035年)

批后公示

岐山县人民政府

2025年9月

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，我县已组织编制完成《岐山县国土空间总体规划（2021-2035年）》，于2024年7月31日获陕西省人民政府批准（陕政函〔2024〕111号），现予以公告。

一、规划范围与规划期限

《规划》分为县域和中心城区两个层次，县域规划范围为岐山县行政辖区全部国土空间，面积855.86平方公里；中心城区规划范围包括凤鸣城区和蔡家坡城区，其中凤鸣城区面积10.9平方公里，范围北至文王路，南至太慈村、东至107省道、西至仓颉路；蔡家坡城区面积43.44平方公里，东西均至岐山县界，北至蔡家坡北坡，南至五丈原塬边。规划期为2021-2035年，规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

二、总体定位和规划目标

（一）总体定位

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，落实秦岭生态保护和黄河流域高质量发展总体要求。坚定践行新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，筑牢生态安全底线、严守耕地保护红线。推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，助力

汽车产业、先进制造业、绿色食品产业等提速发展，实现岐山县国土空间高质量发展，营造高效有序的空间秩序和生态宜居家园。

1、陕西优势特色农产品生产加工示范区

落实陕西省粮食主产区定位要求，严格耕地管控，筑牢产能基础，保障粮食安全。突出质量兴农、绿色兴农、品牌强农，做好绿色种植、绿色养殖、绿色加工，加快品种培优、品质提升、品牌打造，推进农村“一二三产业”融合发展，聚力做大“一碗面”经济，持续做强优质粮、设施蔬菜、优质猕猴桃、规模养殖等产业，优化农业产业布局，提升农业现代化水平，加快推进农业高质量发展，建设陕西优势特色农产品生产加工示范区。

2、宝鸡城市副中心

发挥蔡家坡区位优势，积极融入关中平原城市群、西安国家中心城市等区域大循环建设，深化丝绸之路经济带、陕甘宁未来“三小时”经济圈等跨区域合作；进一步增强“一城两区”综合服务功能和辐射带动作用，主动承接核心配套功能和区域专业化功能，提升医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、社会福利设施等设施品质；推进环卫、交通等基础设施提级扩能，打造宝鸡城市副中心。

3、中西部汽车产业及先进制造业基地

围绕“重、中、轻、微、新、特、配”等汽车产业体系，瞄准汽车整车及零部件制造、汽车服务贸易及新材料、新能源、智能制造等新兴产业，打造千亿汽车产业集群，加快蔡

家坡经开区创建国家级经开区，建成中西部汽车产业及先进制造业基地。

4、周文化国际旅游目的地

发挥岐山作为炎帝生息、周室肇基之地和青铜器、甲骨文、陕菜、转鼓之乡的优势，按照“质量文旅固本、数字文旅赋能、全域文旅强基、和谐文旅增效、开放文旅扩容、共享文旅富民”的思路，聚焦周原寻根、民俗休闲、自然观光等文旅品牌，打造周文化国际旅游目的地。

（二）规划目标

2035年，基本实现社会主义现代化，建成黄河流域生态保护和高质量发展先行区。粮食安全基础更加稳固，秦岭、千山（岐山北山）生态安全屏障更加牢固，农业空间、生态空间、城镇空间布局合理，用途管制明确，国土空间保护治理效果显著，开发利用水平明显提升。

三、国土空间格局

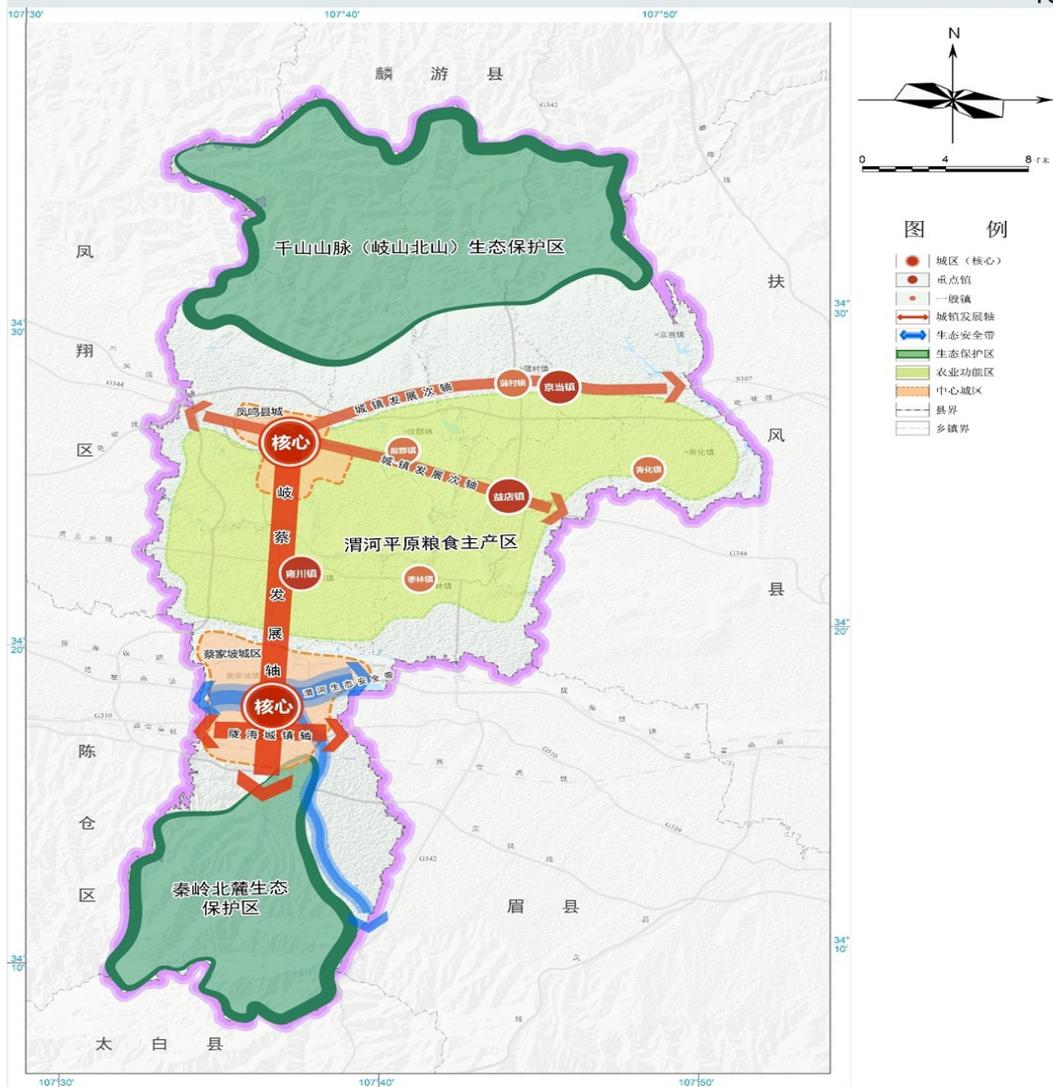
（一）总体格局。尊重自然规律和经济规律，落实上位规划要求，衔接国民经济社会发展十四五规划，实现人类活动与自然规律相适应、开发建设与资源环境承载能力相匹配、要素配置与经济集聚相契合，科学谋划城镇开发、生态安全、现代农业格局，推进形成“一带两核，三区四轴”的国土空间开发保护总体格局。一带：渭河生态安全带；落实黄河流域高质量发展要求，加强渭河流域综合治理，提升渭河沿岸生态质量。两核：凤鸣服务核心和蔡家坡服务核心；打造政治文化中心、经济产业中心，提升中心辐射服务能力。三区：

南部秦岭北麓生态保护区、北部千山山脉（岐山北山）生态保护区，严格落实区域生态保护要求，筑牢秦岭、黄土高原生态安全屏障；中部渭河平原粮食主产区，加强耕地保护和提升粮食生产能力，保障关中粮仓。四轴：陇海城镇轴、岐蔡发展轴两条发展主轴，凤鸣-益店发展轴、凤鸣-蒲村-京当发展轴两条发展次轴。

宝鸡市岐山县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域国土空间总体格局规划图

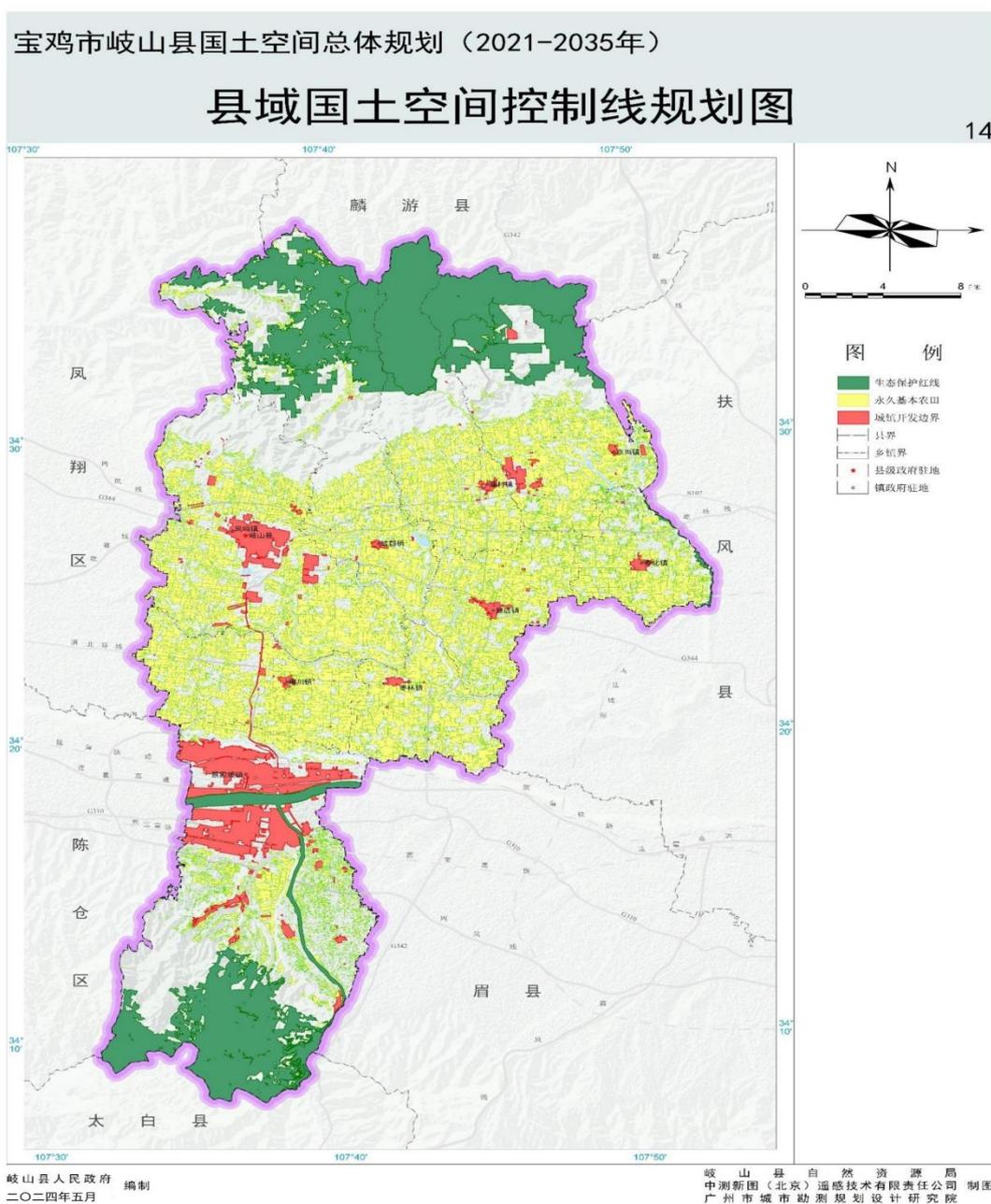
13



岐山县人民政府 编制
二〇二四年五月

岐山县自然资源局
中测新图（北京）遥感技术有限公司 制图
广州市城市勘测规划设计研究院

(二) 统筹划定“三条控制性”。规划至 2035 年，耕地保有量不低于 49.89 万亩，永久基本农田保护面积不低于 46.11 万亩，生态保护红线面积不低于 16261.00 公顷，城镇开发边界面积控制在 4252.83 公顷以内。



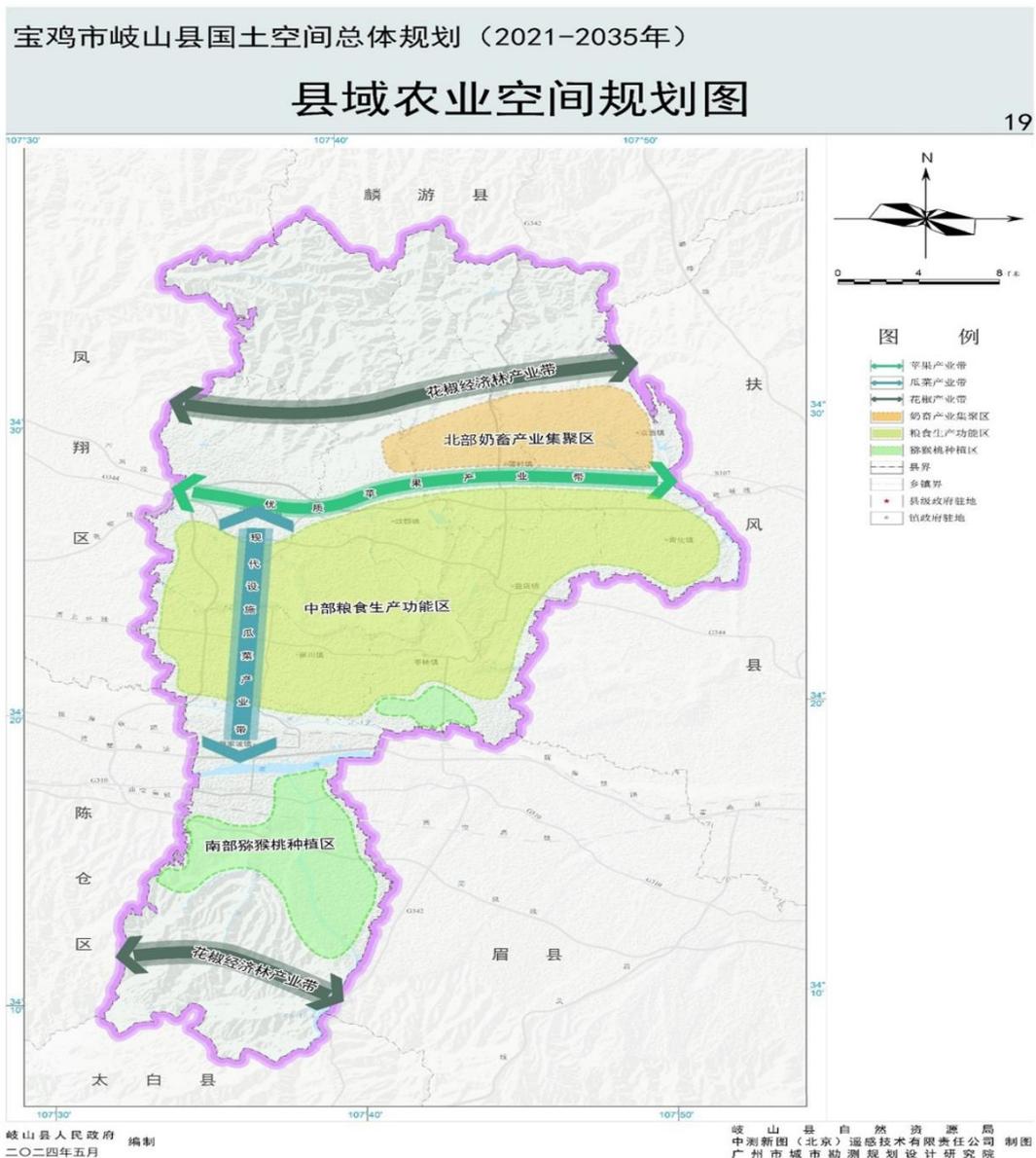
(三) 规划分区与用途管制。在全域统一划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区 5 类规划分区。通过分区管制制度，明确各分区核心管控目标、

主要国土用途构成及该分区准入或禁止等管制规则，传导国土空间规划管制政策。

（四）主体功能分区。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用，落实省市主体功能分区，在岐山县国土空间开发保护格局基础上，细化主体功能分区，推动主体功能区战略格局精准落地。

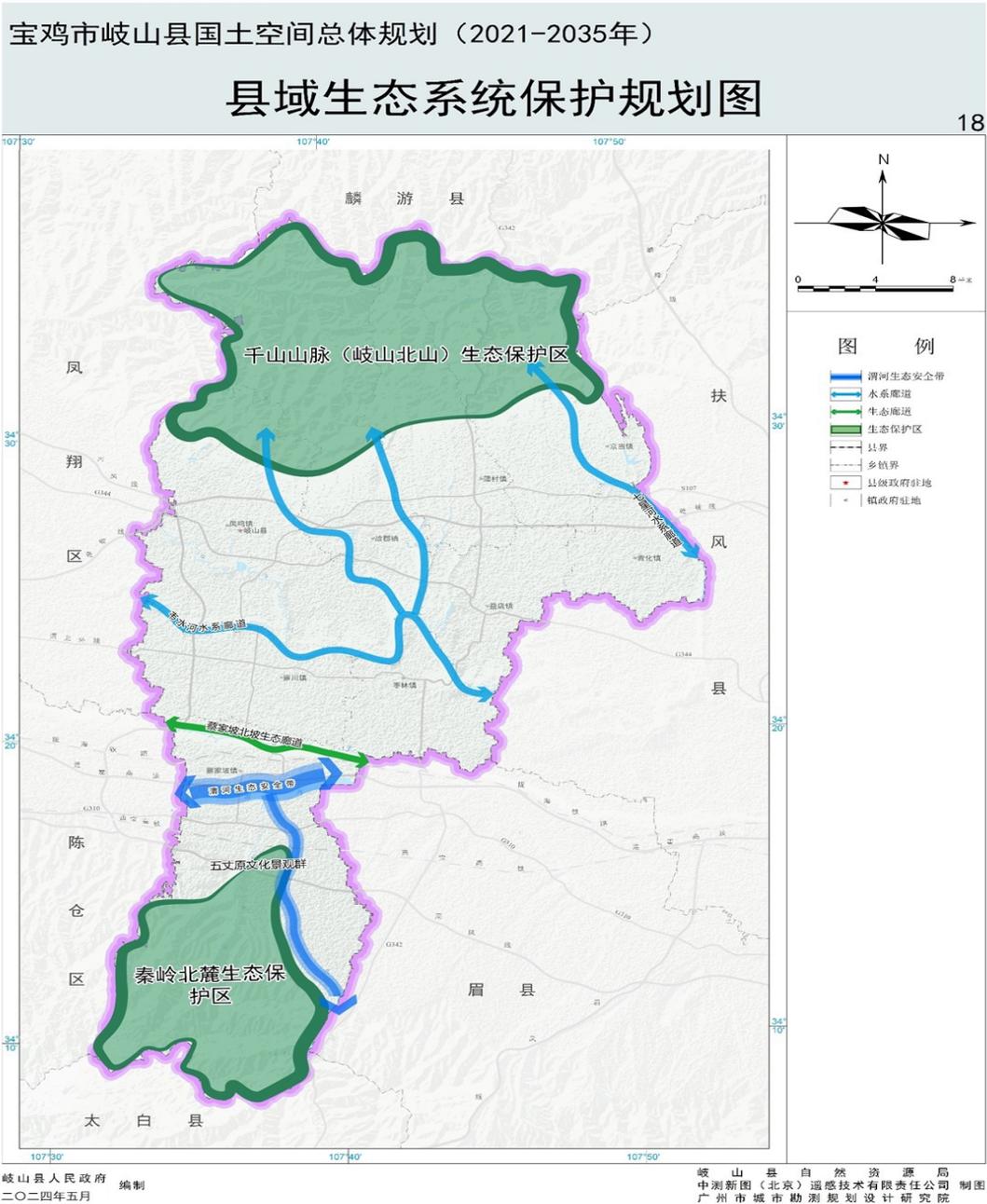
四、农业空间

按照“优粮食、特林果、扩瓜菜”的总体发展思路，构建“三带三区”现代农业生产布局。



五、生态空间

严格保护自然生态本底，落实省市生态空间保护要求，依托秦岭、渭河等县域重要山水脉络，构建“一带两区多廊”生态安全格局。



六、城镇空间

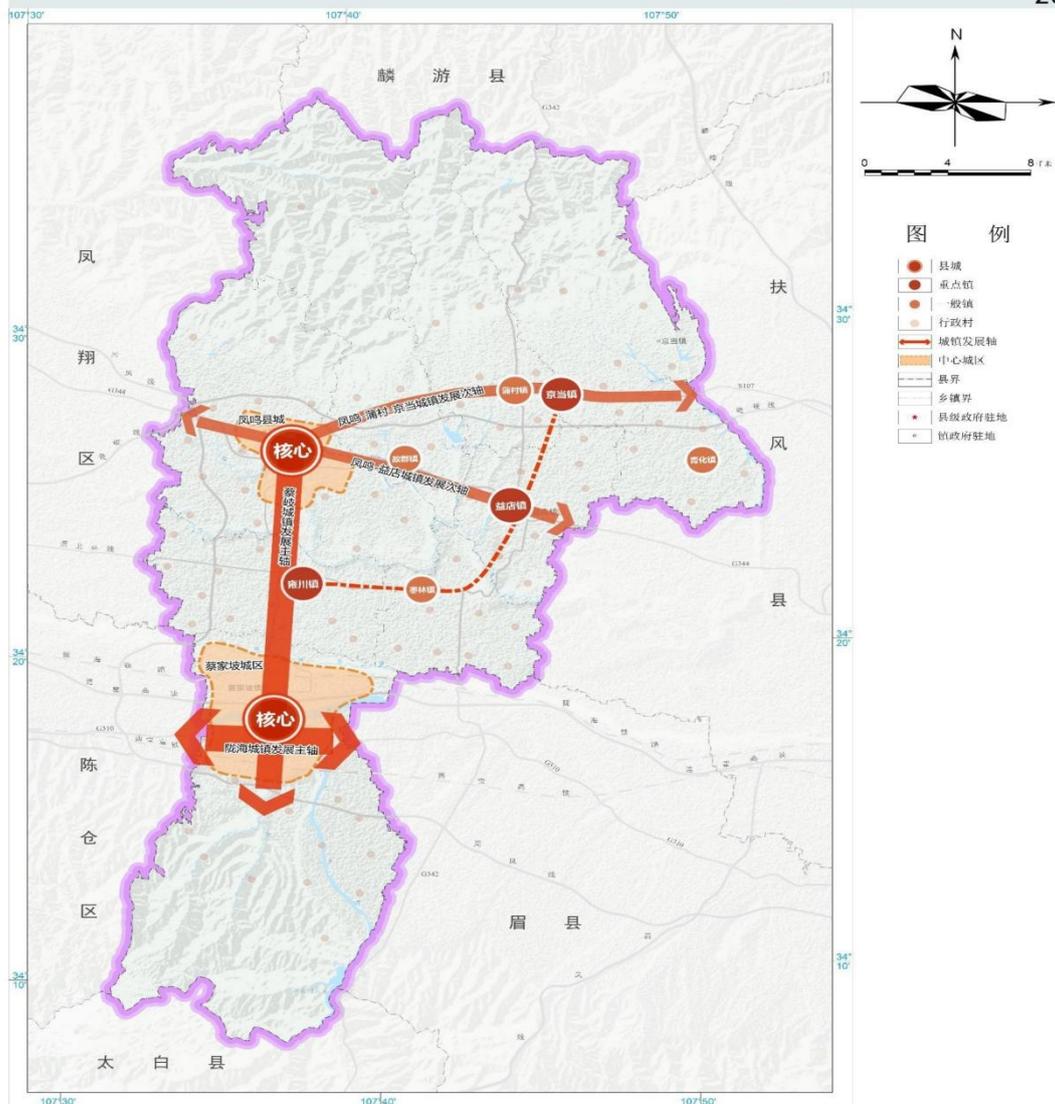
遵循城镇发展规律，引导人口、产业向凤鸣城区和蔡家坡城区集聚，构建“一城两区、双核四轴”城镇空间发展格

局，打造宝鸡东部新的高质量发展增长极。

宝鸡市岐山县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域城镇空间布局结构规划图

20



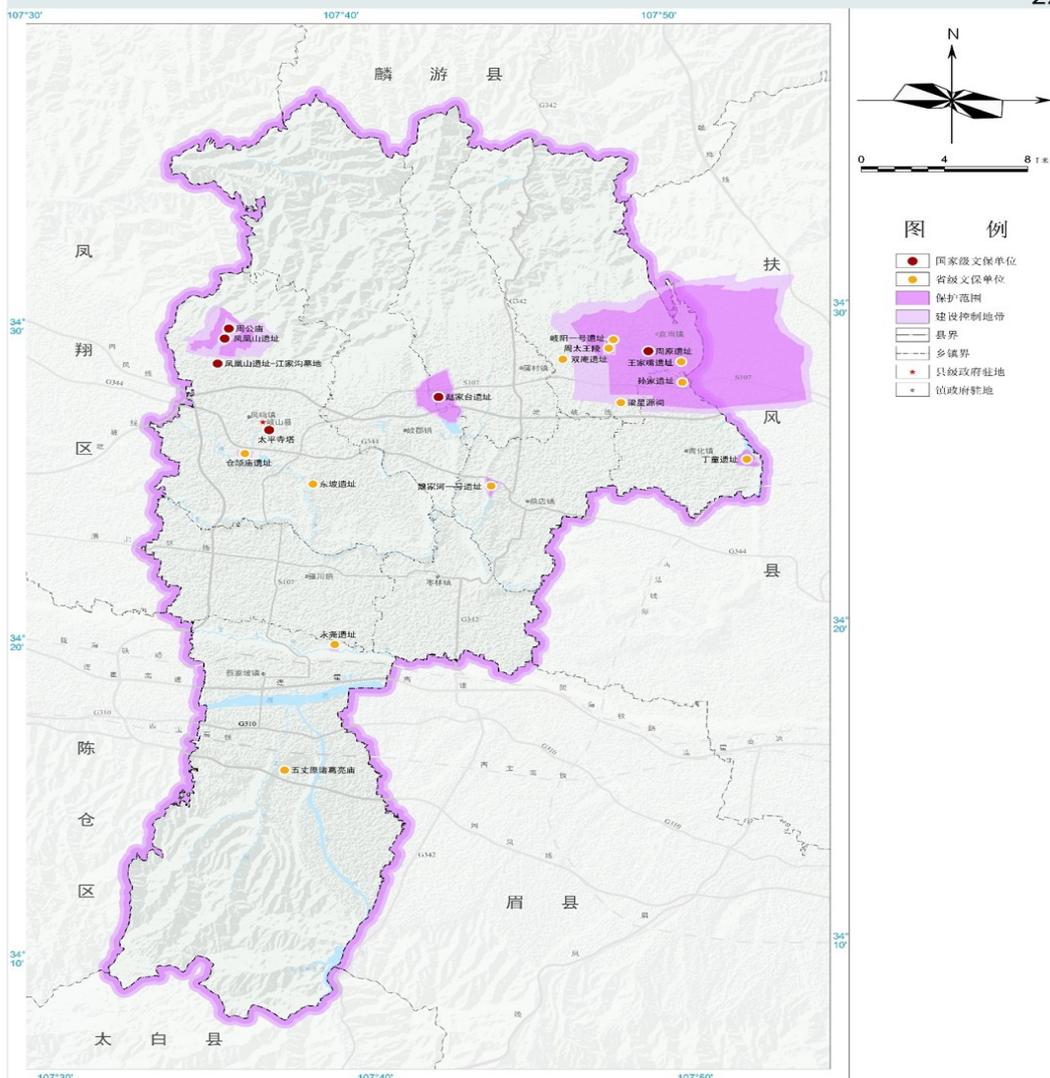
岐山县人民政府 编制
二〇二四年五月

岐山县自然资源局
中测新图(北京)遥感技术有限责任公司 制图
广州市城市勘测规划设计研究院

七、文化空间

充分挖掘和保护周文化、三国文化、民俗文化等历史文化资源，梳理县域历史文化遗产保护名录。加强对历史文化遗产的整体性保护，实现在保护中发展，在发展中保护，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

县域历史文化保护规划图



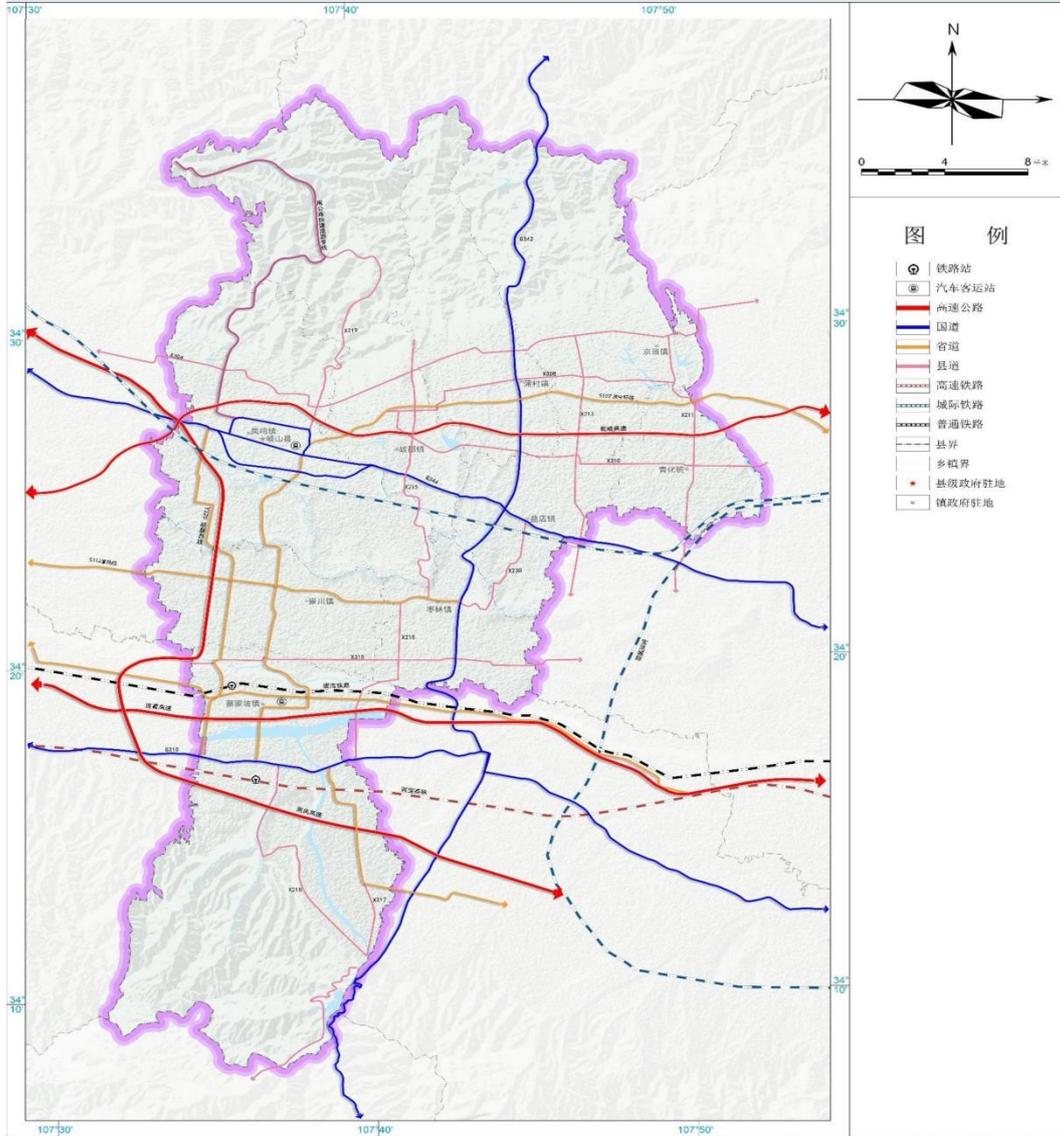
岐山县人民政府 编制
二〇二四年五月

岐山县自然资源局
中测新图(北京)遥感技术有限责任公司 制图
广州市城市勘测规划设计研究院

八、国土空间支撑保障体系

规划至 2035 年，建成发达的快速网、完善的干线网，广泛的基础网，基本建成布局完善、互联互通、绿色智能、耐久可靠的综合交通基础设施网络体系，有力支撑社会经济健康发展，缩小城乡发展差距，实现城乡融合发展，形成“一环六纵十横”的现代综合立体交通网络。

县域综合交通规划图



岐山县人民政府 编制
二〇二四年五月

岐山县自然资源局
中测新图(北京)遥感技术有限责任公司
广州市城市勘测规划设计研究院 制图

九、中心城区空间规划

（一）城市性质与职能

凤鸣城区是以宜居生活和综合服务功能为主的岐山县政治文化中心，职能为岐山县综合服务中心、周文化旅游休闲城市、食品产业基地。

蔡家坡城区是以汽车产业、制造业为主的宝鸡副中心城

市，职能为西部汽车产业及制造业基地、岐山县商务商贸中心。

（二）规划范围与规模

规划至 2035 年，凤鸣城区范围北至文王路，南至太慈村、东至 107 省道、西至仓颉路，面积 1089.94 公顷，城镇开发边界面积 665.23 公顷。

蔡家坡城区范围东西均至岐山县界，北至蔡家坡北坡，南至五丈原塬边，面积 4344.27 公顷，城镇开发边界面积 2419.13 公顷。

（三）空间结构

凤鸣城区塑造“两轴一带，两心四区”的空间结构。两轴：依托周五路打造南北向城市发展主轴，沿凤鸣路建设东西向城市公共服务轴；一带：串联周公庙、南溪沟文化街区、凤鸣湖的周文化景观带。两心：老城公共服务中心、凤鸣湖文化服务中心。四区：城北生活服务片区、城南综合服务片区、生态创新产业片区、绿色食品产业片区。

蔡家坡城区构建“一港两心三带四轴五区”城市空间结构。一港：丝路汽车创新港；两心：渭北综合服务中心、高铁公共服务中心；三带：渭北路城市发展带、渭河生态涵养带、五丈原路城市发展带；四轴：陕齿大道城市发展轴、岐山大道城市发展轴、东四路城市发展轴、龚刘路城市发展轴；五区：老城生活区、现代产业综合区、城市综合服务区、汽车产业集聚区、丝路汽车创新区。

十、加强区域协同

加快推进临西经济区建设，以蔡家坡地区和首善产业园为重点，统筹推进城乡发展和产城融合发展，全力打造宝鸡市域副中心；同时积极承接宝鸡主城中心外溢功能，强化与西安都市圈对接，引领城镇高质量发展，以产业发展、文化旅游等为主导功能，完善城市综合配套功能。预留市级公共服务设施建设空间，提升设施品质，打造宝鸡东部公共服务中心；完善交通、供水、电力等基础设施建设，推进与宝鸡市区、周边区县基础设施共建共享；完善历史文化保护传承机制，加强与扶风县协同联动，共同做好周原遗址保护和周文化传承发展。

十一、规划实施保障

以国土空间总体规划统筹协调各类国土空间规划，按照“总体规划（县级、镇级）—专项规划—详细规划”两级三类，构建岐山县国土空间规划体系。将规划明确的目标任务、空间布局、重大工程逐级落实到各级各类国土空间规划中。并从加强组织领导、健全规划实施传导和衔接机制、构建规划实施督促机制和重大工程监测评估体系等方面对规划的实施进行保障。