

益店

岐山县益店镇国土空间规划

(2021—2035年)

草案公示

益店镇人民政府
二〇二五年四月

前言

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关要求，立足益店镇发展实际，兼顾开发与保护，整合优势资源，统筹安排全镇各项开发建设活动，推动高质量发展，特编制《岐山县益店镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

规划是对宝鸡市、岐山县国土空间总体规划的细化落实，是益店镇未来空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是统筹镇域国土资源要素配置的纲领性文件，是指导全镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

01 规划总则

02 发展愿景

03 国土空间开发保护格局

04 镇村体系与产业发展

05 支撑保障体系

06 镇区规划

07 实施保障



01

规划总则

指导思想

规划原则

规划期限与范围

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持以人民为中心，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，整体**谋划新时代国土空间开发保护格局，筑牢生态安全底线，严守耕地和永久基本农田保护红线**，全面提高益店镇国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

推进生态文明建设，加快形成绿色生产生活方式，不断**提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平、优化镇域空间资源配置、提升人居环境质量和人民生活品质**，实现可持续发展，构建高质高效的城乡统筹发展蓝图。



规划原则



底线思维、集约节约

统筹划定落实耕地和永久基本农田等控制线，严守粮食安全、生态安全、历史文化保护等底线，为可持续发展提供保障和预留空间。推动土地节约集约利用，探索内涵式、集约型的高质量发展新路径，全面提高土地利用效率与城乡发展质量。

统筹协调、优化布局

充分衔接上位规划，落实岐山县“十四五”规划、市县级国土空间总体规划和相关专项规划要求，优化国土空间布局、基础设施布局、公共服务设施布局、新型城镇化和乡村振兴，推动城乡一体化发展。



中心引领、配置资源

培育壮大中心镇村，推动资源要素向益店镇区集中，推动各类公共资源集中布局、精准投放，引导市场要素合理畅通、有序流动，有效解决乡村公共服务设施品质不高、基础设施短板突出的问题。

产业兴旺、彰显特色

聚焦培育乡村发展动能，结合益店镇域农业发展优势，促进现代农业产业深度融合，加快一二三产业融合发展。按照国家农业产业强镇建设要求，推动农业和科技结合，逐步实现粮食生产全程机械化智能化。



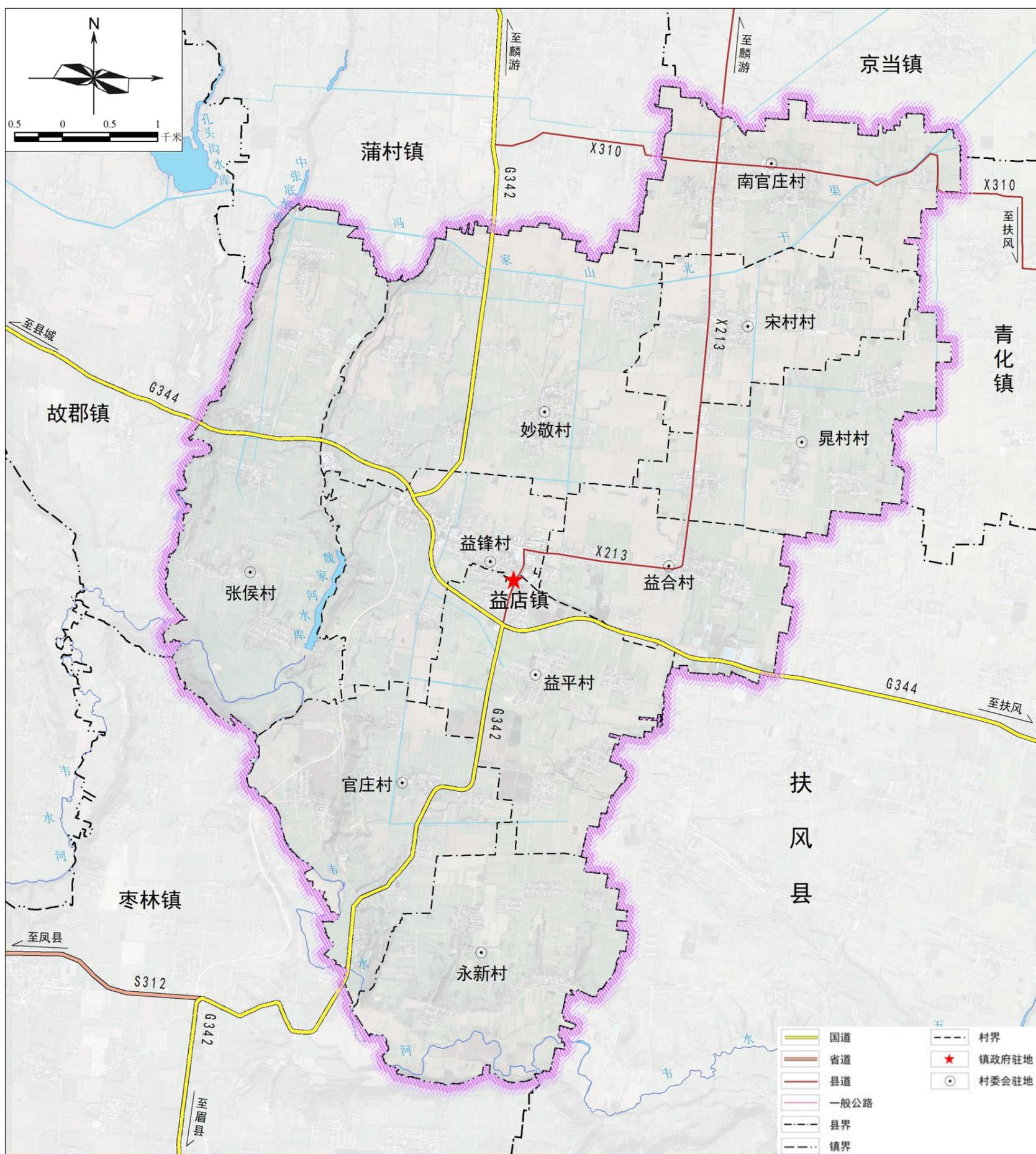
规划范围与期限

□ 规划范围

规划范围为益店镇行政辖区内的全部国土空间，国土总面积**4943.90公顷**。

□ 规划期限

规划期限为**2021—2035年**，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



02

发展愿景

发展定位

规划目标

国土空间开发保护策略

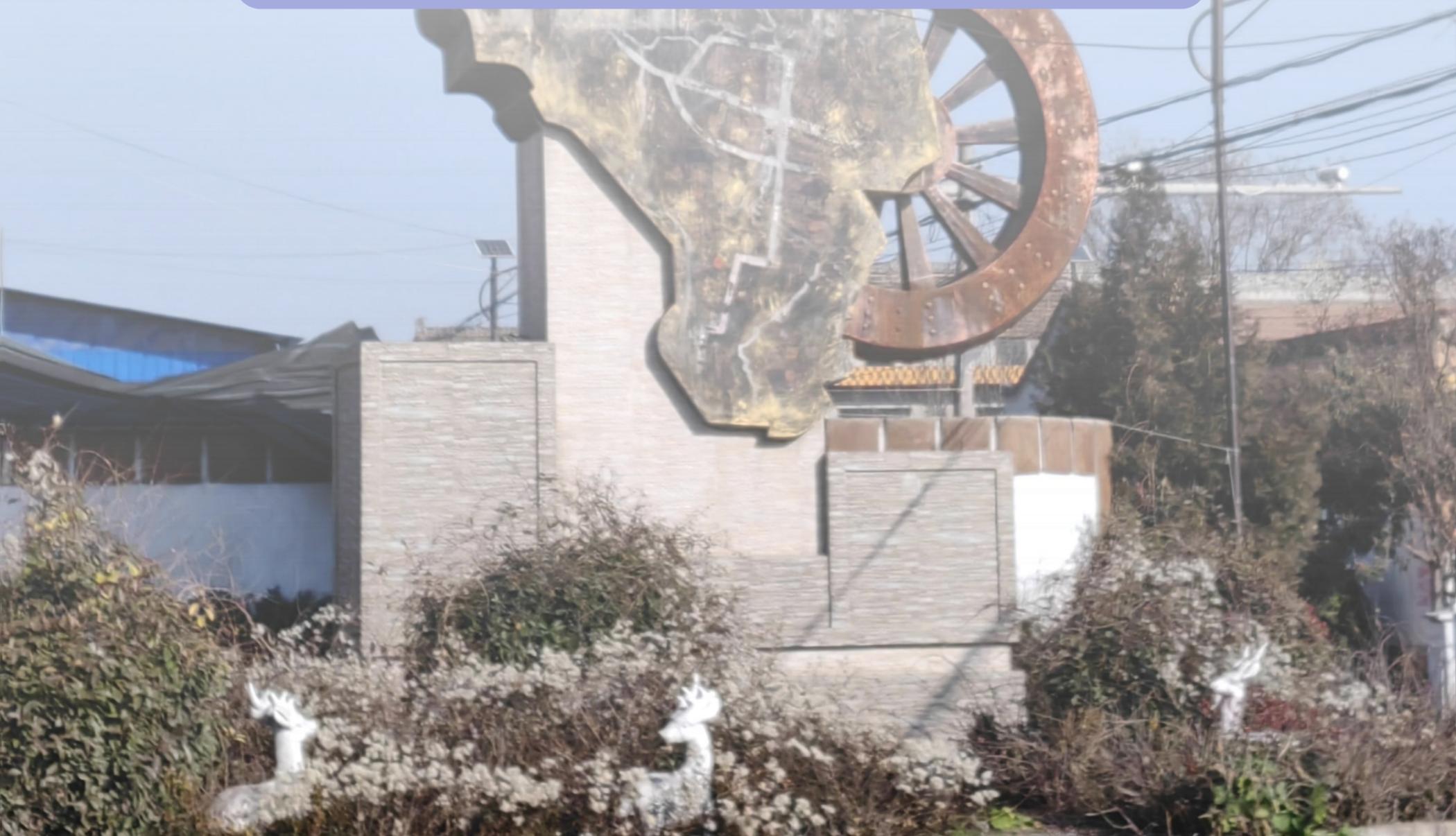
发展定位

益店镇是岐山县向东连接其他区域的重要节点，规划围绕岐山县**重点镇**建设优势，落实“**农贸型**”**城镇**职能定位，对外突出益店镇作为岐山县**东大门**的区域职能，对内强调其作为岐山县**优质小麦主产区**和“**一碗面**”**原材料供应基地**的农业产业职能，把益店镇打造成为：

国家农业产业强镇

农资商贸物流重镇

西府古驿站文化传承名镇



规划目标

□ 2025年目标

耕地和永久基本农田保护红线得到严格落实与保护，国土空间开发保护格局不断优化，控制线管控初见成效。现代农业、农产品加工仓储业稳步发展，农贸产业平台搭建完善，发展乡村振兴持续推进。镇村生活圈体系初步搭建，公服及基础设施配置更加完善，镇区及中心村集聚效应和公共服务能力显著增强。

□ 2035年目标

实现镇域基层治理体系和治理能力现代化，乡村得到全面振兴，“田村相融、城景相依”的城镇风貌构想成为现实。国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。现代农业产业体系完成构建，镇区做大做强，高效带动城乡一体化发展。城乡基础设施和公服资源配置完善，全面实现设施共建共享、互联互通。



国土空间开发保护策略



筑牢底线
安全永续

聚合强心
设施便民



文化传承
彰显特色

人民至上
品质提升



03

国土空间开 发保护格局

重要控制线落实

国土空间开发保护总体格局

规划分区管控

重要控制线落实

耕地和永久基本农田

严落实耕地和永久基本农田保护任务。规划期内，益店镇耕地保护目标不低于**3484.05公顷**（5.23万亩），永久基本农田保护面积不少于**3383.33公顷**（5.07万亩）。

生态保护红线

与岐山县生态保护红线划定成果衔接，益店镇全域范围不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。规划期内，益店镇城镇开发边界规模控制在**97.99公顷**以内，主要分布在益锋村、益合村和益平村。

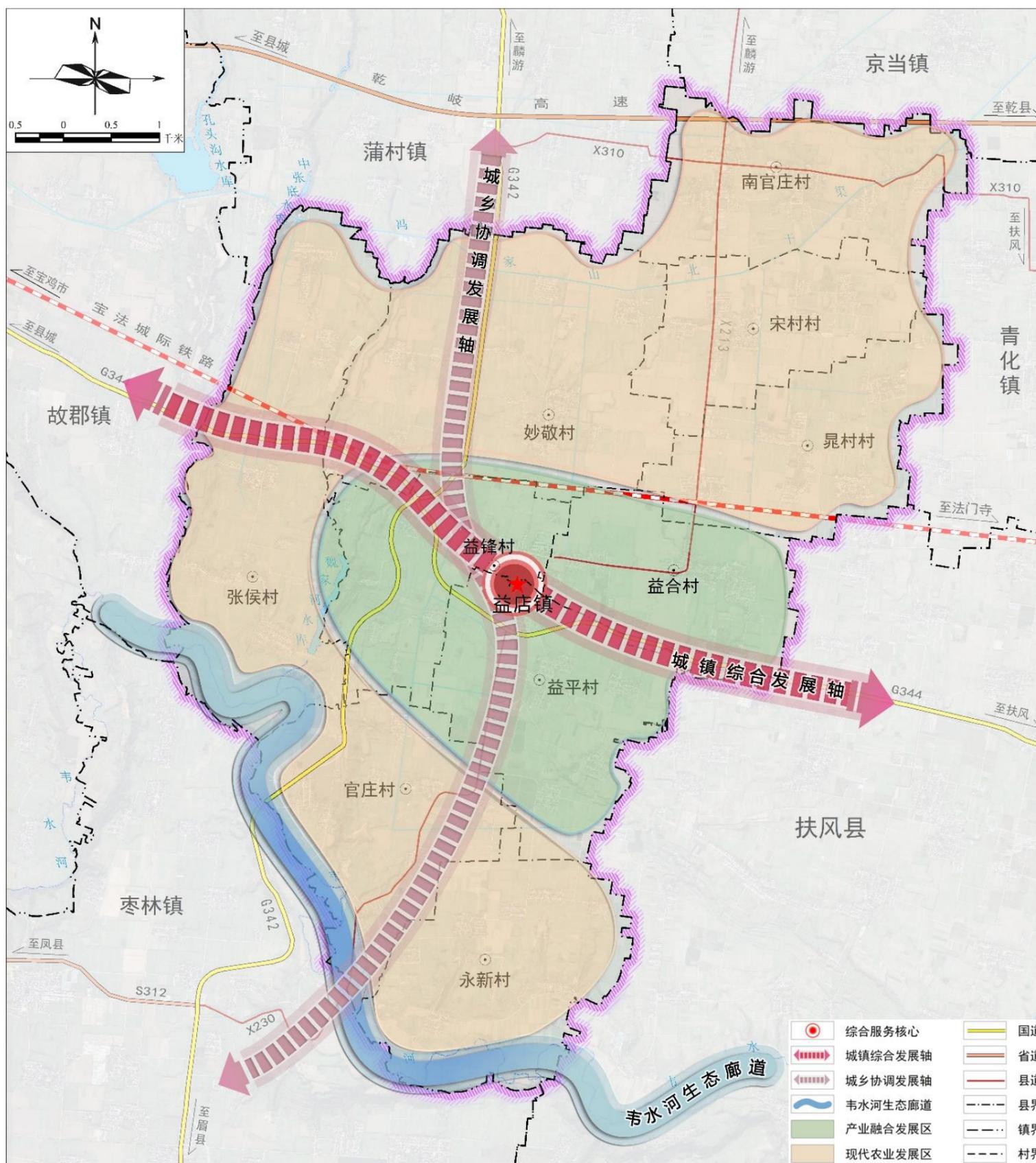
历史文化保护线

明确历史文化保护线保护范围。规划期内，益店镇历史文化保护线划定面积为**62.24公顷**，主要分布在益锋村、张侯村和妙敬村。



国土空间开发保护总体格局

以陕西省**主体功能区战略**和岐山县“**一带两核，三区四轴**”国土空间开发保护总体格局为引领，落实益店镇**农产品主产区**功能分区，构建“**一廊两轴，一核两区**”的国土空间开发保护新格局。



一廊：韦水河生态廊道

两轴：城镇综合发展轴、城乡协调发展轴

一核：益店镇综合服务核心

两区：产业融合发展区、现代农业发展区

规划分区管控

在承接和传导岐山县国土空间总体规划规划分区的基础上，充分考虑全镇自然地理、资源环境、产业经济、城乡发展及人口分布等特征，加强全域全要素国土空间用途管制，划定**生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**四类国土空间一级规划分区，实施用途分区管制。

生态控制区
156.91公顷

需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域

农田保护区
3393.61公顷

永久基本农田集中区，重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动

城镇发展区
144.41公顷

城镇集中建设区：97.99公顷

城镇弹性发展区：14.17公顷

其他城镇建设用地区：32.25公顷

乡村发展区
1248.95公顷

一般农业区：464.59公顷

村庄建设区：653.23公顷

林业发展区：131.15公顷

04

镇村体系与 产业发展

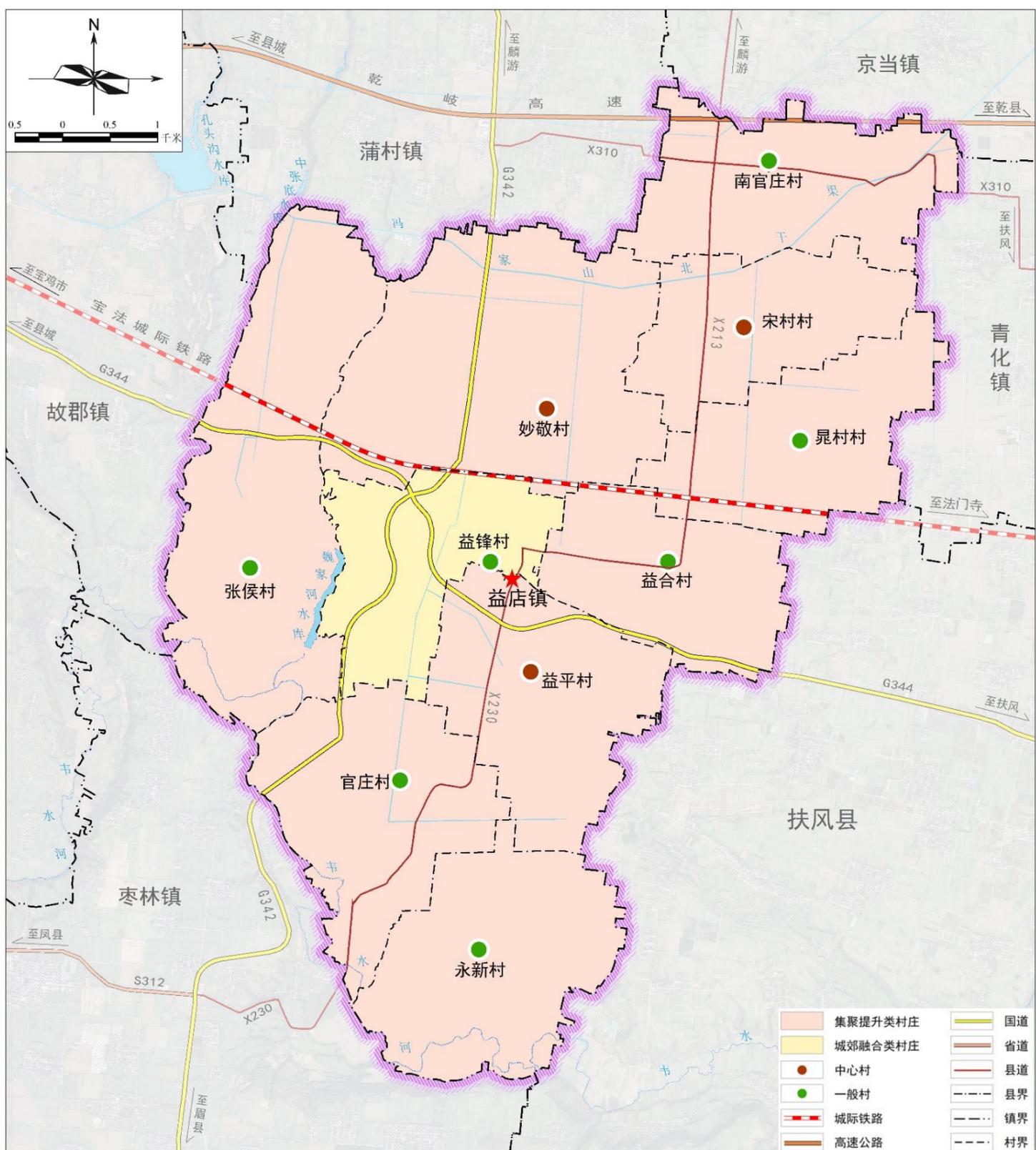
镇村体系
产业发展



镇村体系

依据益店镇人口规模、村庄分类及产业发展水平，划分“镇区—中心村—一般村”三级镇村等级体系。

- **镇区：**即益店镇政府所在地的城镇开发边界围合区域。
- **中心村：**包括益平村、妙敬村和宋村村。
- **一般村：**包括益锋村、益合村、官庄村、南官庄村、晁村村、张侯村和永新村。

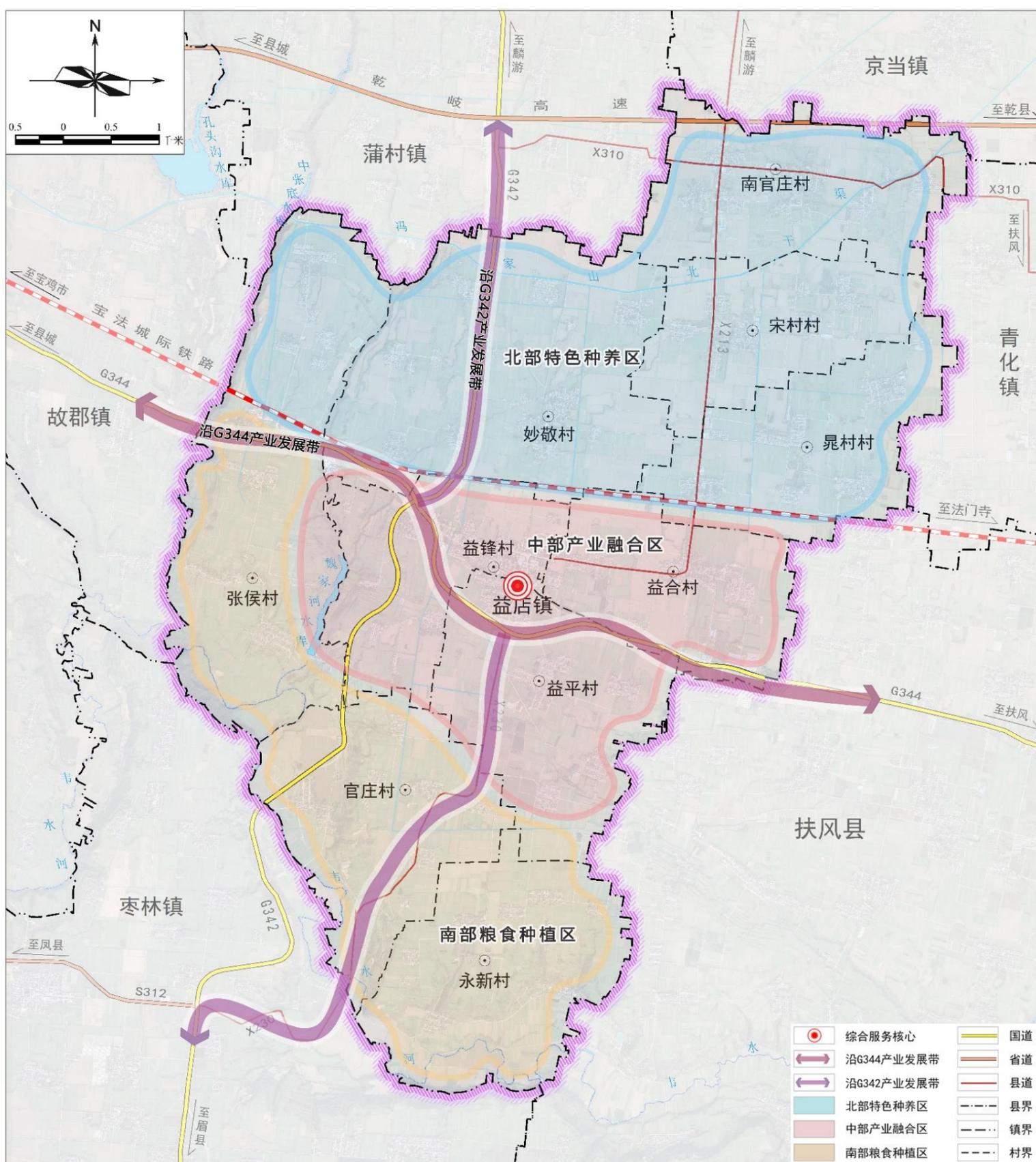


- **集聚提升类村庄：**益平村、益合村、妙敬村、宋村村、晁村村、南官庄村、官庄村、张侯村、永新村。
- **城郊融合类村庄：**益锋村。

产业发展

基于现状社会经济、产业发展条件，完善三产融合发展体系，结合岐山县“一核三区五园”产业空间布局，统筹镇域产业空间布局，构建“**一核两带三区**”的产业发展格局，打造农业产业现代化新基地。

- **一核**：以益店镇区为载体打造现代农业产业发展核心。
- **两带**：通过沿国道344、国道342形成的产业发展带。
- **三区**：北部特色种养区、中部产业融合区和南部粮食种植区。



05

支撑保障

优化综合交通网络布局

提供均衡优质的公共服务

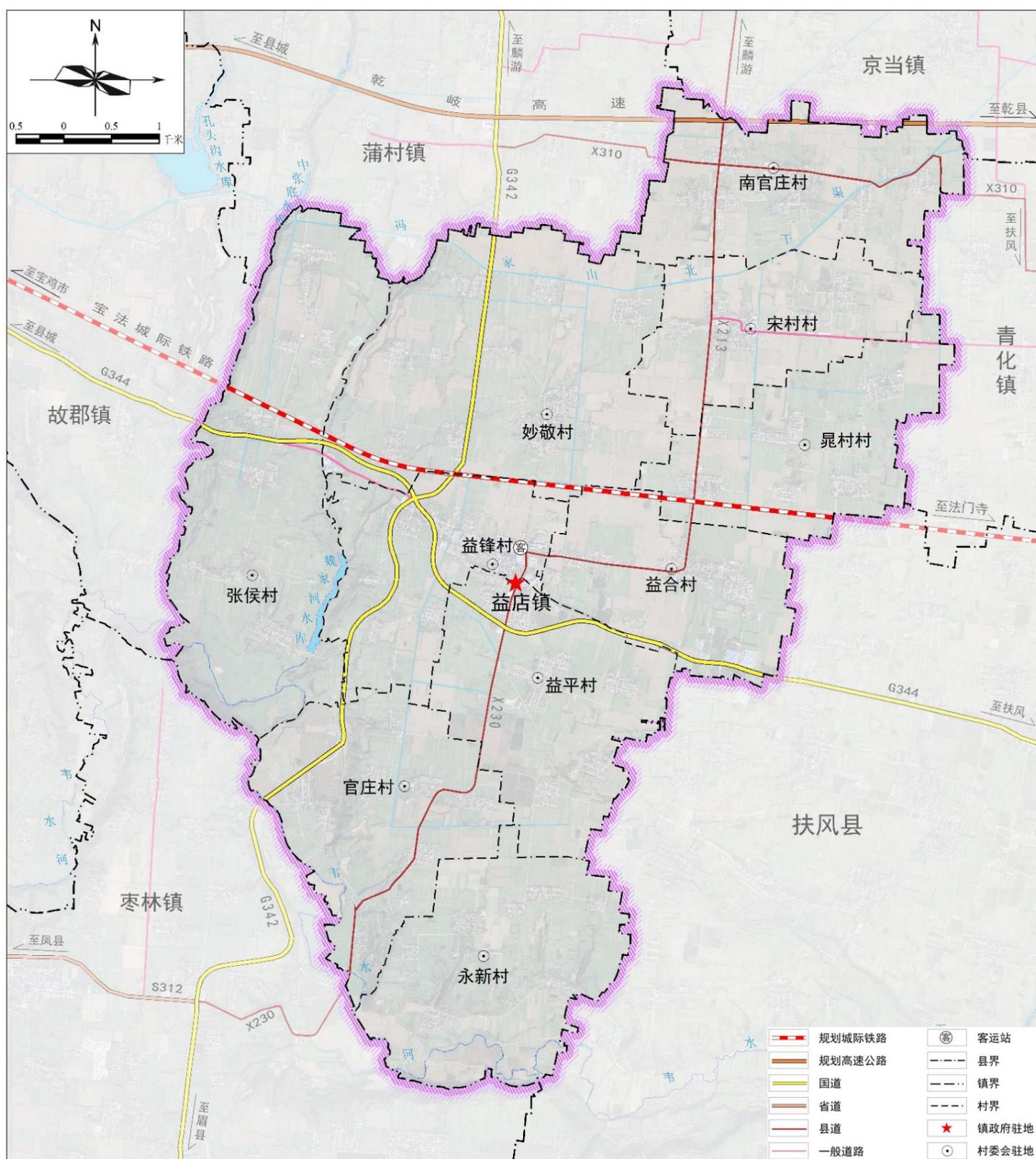
打造绿色高效的基础设施

建设安全韧性防灾减灾体系

优化综合交通网络布局

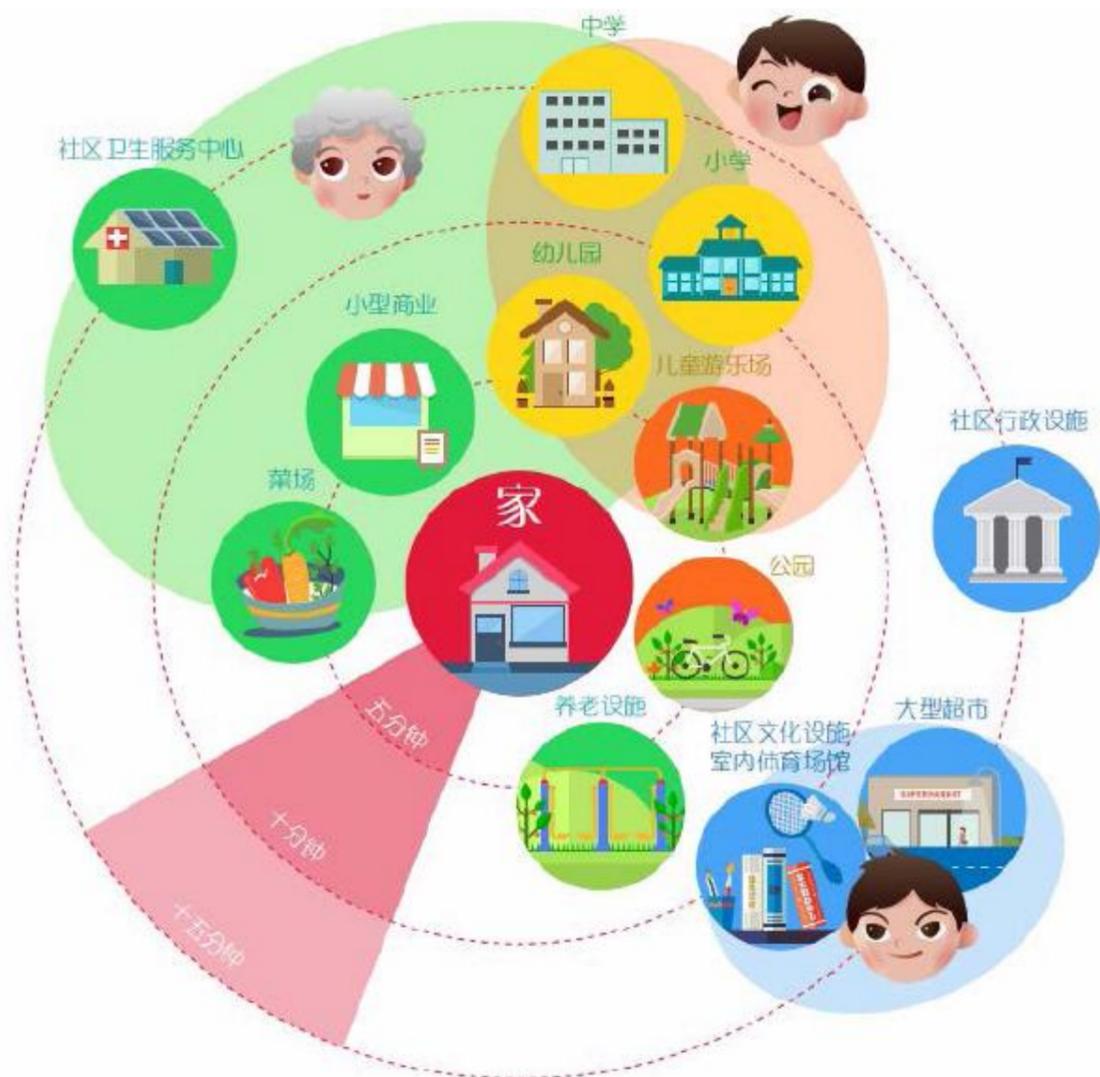
积极衔接落实上位国土空间规划，做好重大交通设施用地保障，深化镇域对外开放格局，构建“**1铁路、1高速、2国道**”的对外综合交通体系，提升路网联通性、提高对外通行能力，促进益店镇进入宝鸡半小时、西安一小时经济圈。同时，完善乡村内部公路网络，加快停车设施建设，提高综合运输承载能力。

- **1铁路**：规划宝法城际铁路。
- **1高速**：规划岐乾高速。
- **2国道**：国道344、国道342。



提供均衡优质的公共服务

加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化，构建“**镇级公共服务中心—行政村级公共服务中心**”两级城乡生活圈体系。



• 镇级城乡生活圈：

配置行政管理、初中、小学、幼儿园、文化活动中心、卫生院、敬老院、公园广场、农贸市场等公共服务设施。

• 村级城乡生活圈：

考虑服务的基础性和经济性，应配置村委会、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、广场等基础公服设施。



打造绿色高效的基础设施

1 供水网络安全高效

加强**城乡供水水源**和**输配水管网**建设，提升水利设施网络化水平，加快形成联网供水系统，构建城乡供水保障体系。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

2 排水网络安全韧性

加快推进镇域**雨污分流改造**，雨水利用绿化灌溉渠系进行排放，污水经过收集处理达标后排放。推进镇区和村庄**污水管网及污水处理**等基础设施规划建设。落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。

3 能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则，完善镇域**电力设施建设**，加快**电网、农网升级改造**，保障城乡发展需求。改善**能源结构**，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

4 环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行**垃圾分类**、推进**建筑垃圾资源化利用**，加强医疗、危险固体废物源头控制，并引导培育镇域内可回收产业发展。



国家电网 STATE GRID

建设安全韧性防灾减灾体系

完善防洪治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，韦水河及魏家河水库采用10年一遇洪水标准设防，加固韦水河现有堤防，治理病险河段，减轻防洪压力。

加强地质灾害防治

建立健全镇、村两级群策群防监测网络，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，切实保障人民群众生命财产安全。

提升抗震防灾能力

镇域按地震烈度VII度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

明确消防设施布局

完善消防防灾系统建设，规划镇域消防以祝家庄社区贴近省道107区域规划新建小型消防站为主体，镇政府为消防救援指挥中心的消防体系。

完善人防工程体系

构建“镇级—村级”两级人防体系，镇区结合人民政府所在地设置人防指挥中心一处，各村建立指挥点。

06

镇区规划

城镇功能分区

绿地与开敞空间布局

城镇道路交通体系

城镇公共服务体系

城镇市政基础设施体系

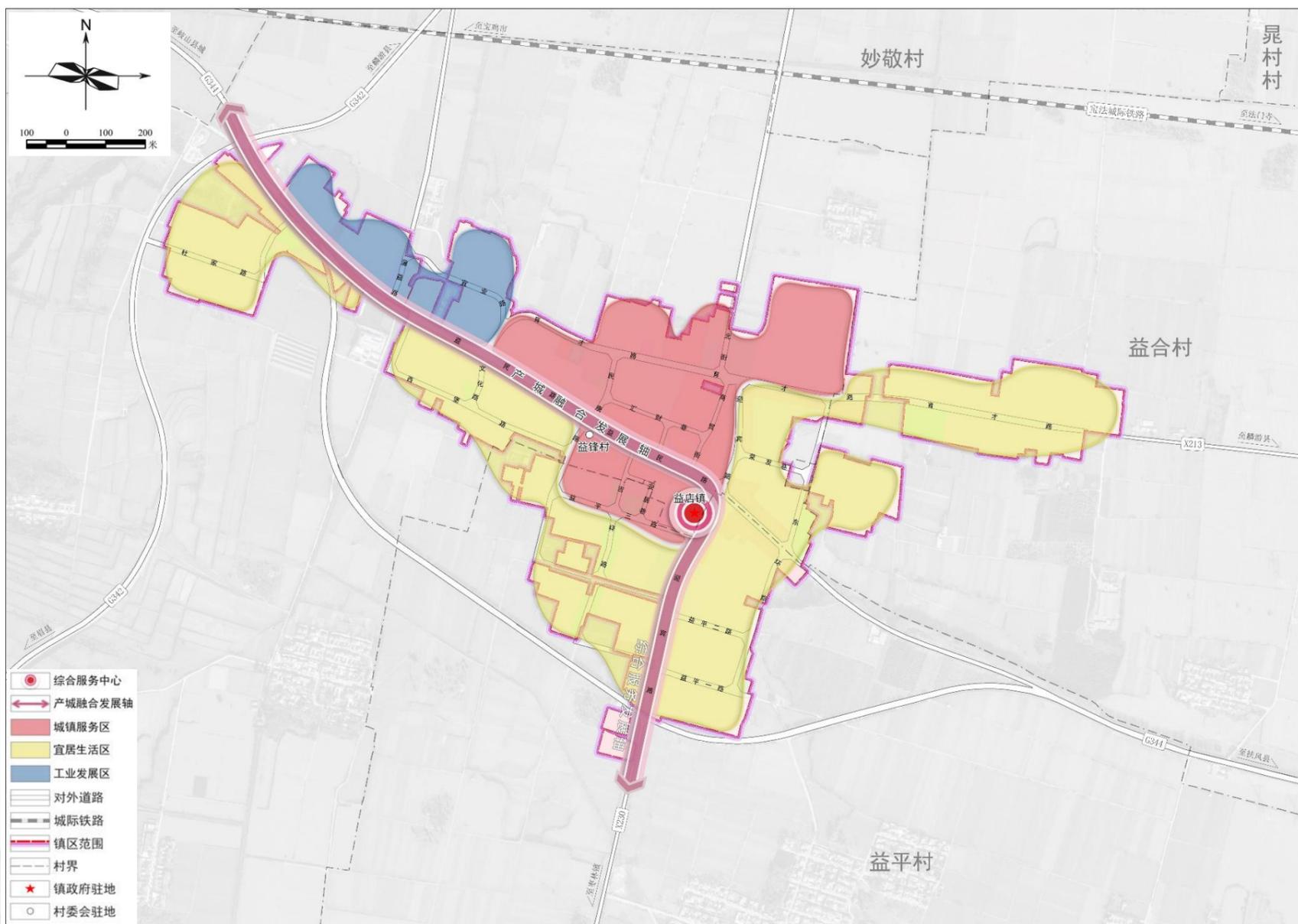
城镇功能分区

以完善城镇功能、提升城镇品质为目标，结合规划用地布局，形成“一心一轴三区”的总体城镇结构。

一心：指镇区综合服务中心。

一轴：依托益民路和迎宾路形成的产城融合发展轴。

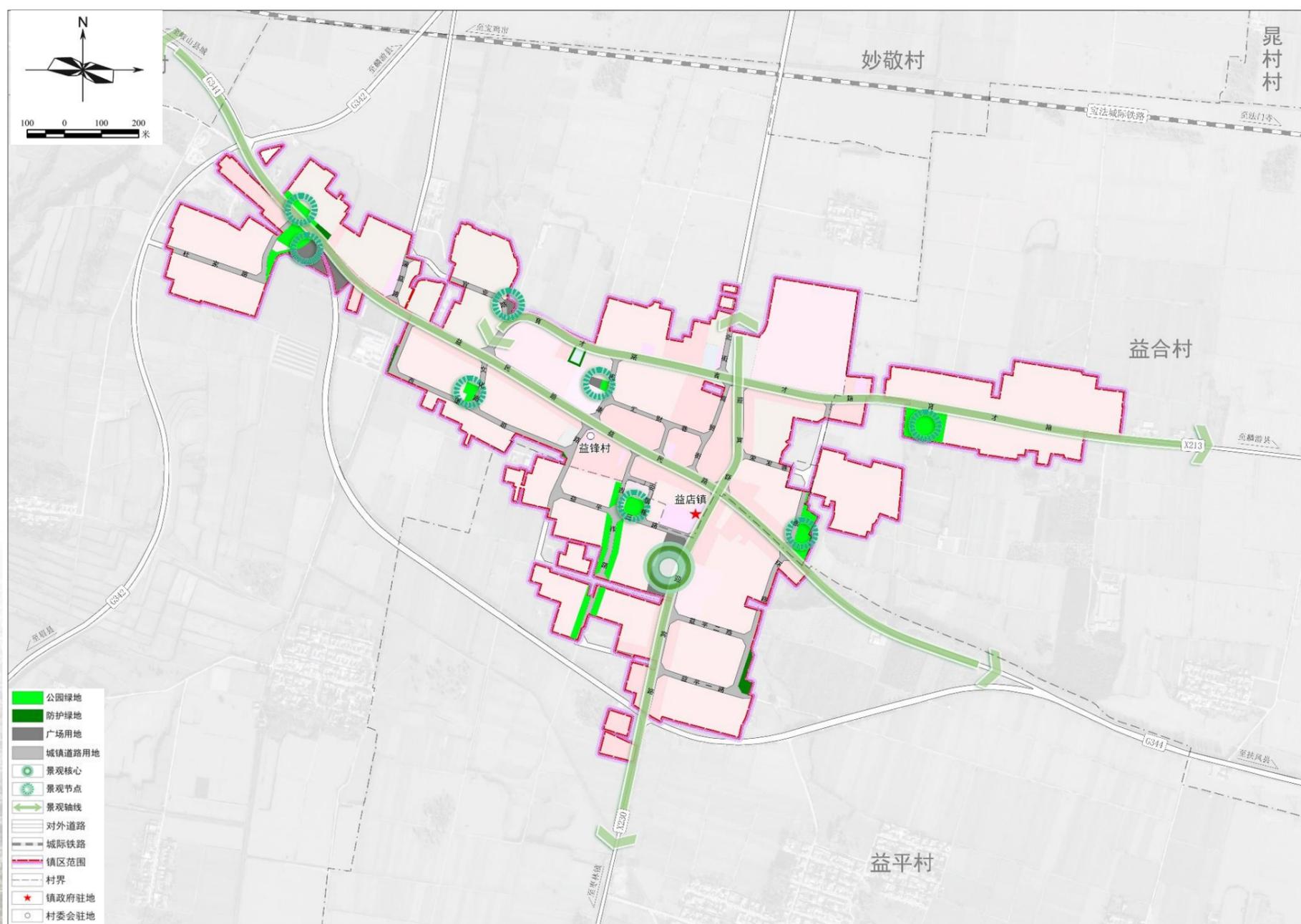
三区：以行政办公、文体活动、医疗服务、社会福利、集市贸易服务等功能聚集的城镇服务区；以社区生活为主导的宜居生活区；以农副产品加工为主的工业发展区。



绿地与开敞空间布局

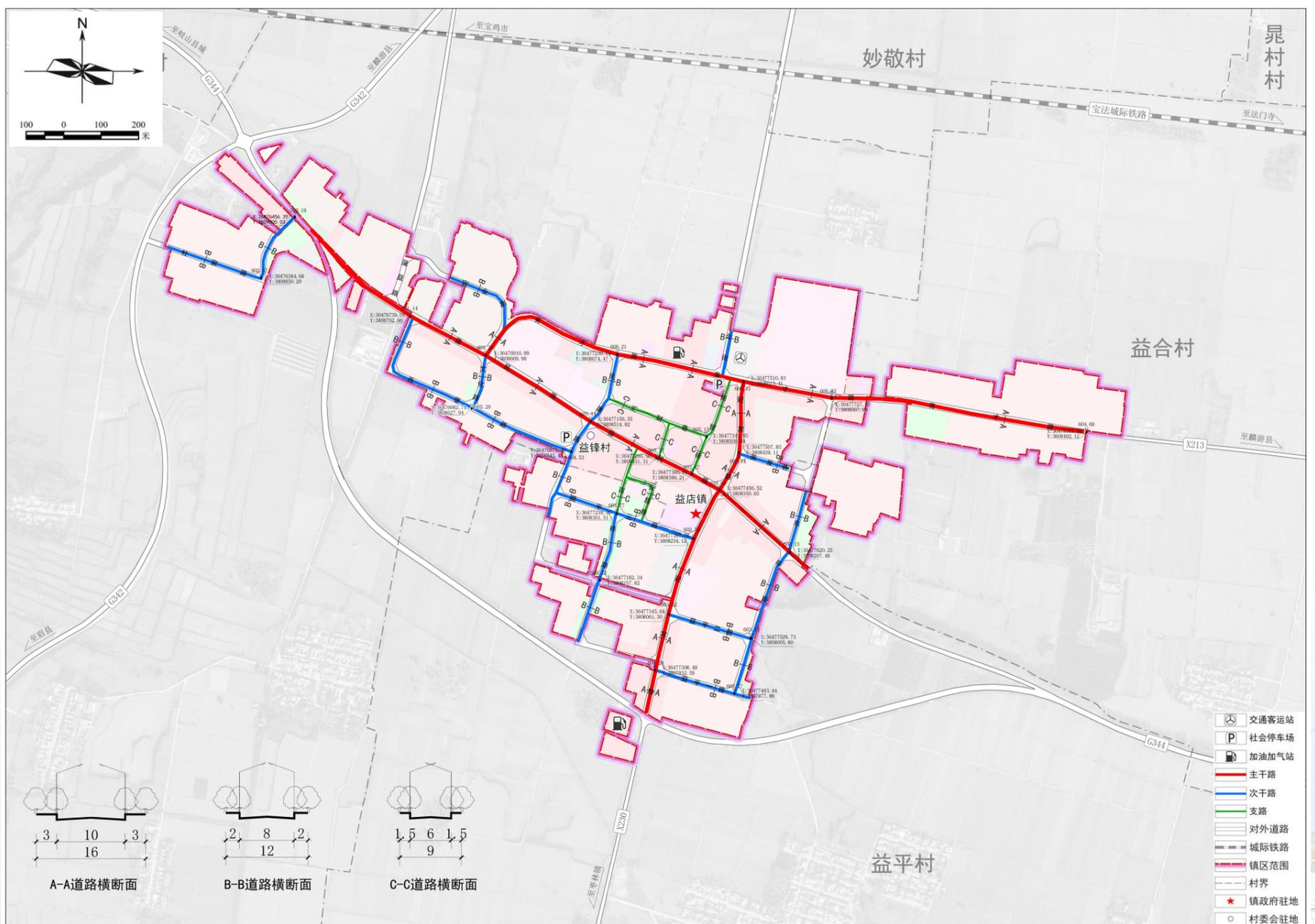
规划将绿地与开敞空间、标志节点、景观轴线进行整合，形成“**一心三轴多点**”的空间结构。

- **一心**：指以益民广场为主体的城镇绿心。
- **三轴**：以三条主干道形成的道路景观轴线。
- **多点**：为规模较小的多个城镇开敞空间，包括绿化空间、广场空间和运动休闲空间。



城镇道路交通体系

- **镇区对外交通：**依托**国道344、国道342**，加强镇区与外界交通联系，高效衔接公路与城市道路系统，保障内外交通转换畅通。
- **镇区内部交通：**镇区路网形成**“主干路+次干路+支路”**的三级路网布局结构，镇区基本形成**“两横三纵”**的基本骨架结构。
- **城镇公共交通：**规划在益店高级中学西侧新建1处城乡交通客运站；保留镇区北侧现状加油站，在镇区南侧新增1处加油站；在镇区农产品展销中心北侧和益锋村村委会西侧布置停车场2处。



城镇公共服务体系

机关团体

保留和完善现有镇人民政府等机关团体用地，规划期内用地规模原则上不再增加，人均机关团体用地面积达到**1.31**平方米。



医疗卫生

规划提升改造现状益店中心卫生院，不断提升医疗服务水平，确保镇区人口就近就医，人均医疗用地面积不低于**0.66**平方米。

教育

保留现状正常开展教学活动的幼儿园、小学、中学等教育用地，确保镇区周边适龄儿童就近上学，人均教育用地达到**10.19**平方米。



社会福利

规划在益店中心卫生院北侧新建1处敬老院，涵盖残疾人康复、老年人托养等功能，人均社会福利用地面积不低于**0.47**平方米。

文化

保留镇区现状综合文化服务中心，规划在镇政府西侧新建1处文化展示中心，设置文化体验等功能，人均文化用地不低于**0.28**平方米。



城镇市政基础设施体系



给水： 加强地表水、地下水和非常规水源的统筹利用，保障生活、生态、生产用水需求。



排水： 采用雨污分流的排水体制，镇区西侧污水处理厂扩容，提高污水处理能力。



供电： 优化益店中心供电所35千伏骨干网架，保障电源的可靠接入与消纳。



通信： 积极推进镇区建设一流的信息基础设施，创建光网城镇和无线城镇。



燃气： 完善镇区管网敷设，燃气管道延伸到居住区村庄，提高供气能力。



供热： 积极发展天然气、地热能、生物质能等清洁能源集中供热方式。



环卫： 建立健全“户收集、镇转运、县处理”的城乡环卫一体化体系。

07 保障机制

明确规划传导落实
推进近期行动计划
强化规划实施保障



实施保障

□ 明确规划传导落实

落实市县级规划

传导村庄规划

指引详细规划

□ 推进近期行动计划

确定近期行动重点

根据分区规划实施要求，衔接国民经济和社会发展规划，提出分期实施的目标和重点任务。

保障各项重大项目建设

制定近期行动计划，对镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目库。

□ 强化规划实施保障

确立规划实施机制

健全全系统部门协同管理机制；建立定期评估、实时监测、动态维护机制。

实施全生命周期管理

运用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立规划监督预警机制，将检测结果作为规划实施评估的基础。

推进近期行动计划

确定近期行动重点，保障重点项目建设，协调矛盾冲突，实现多规合一。

强化公众参与和社会协调

强化全过程公众参与制度，加强多渠道舆论宣传。

天诚醋业