

岐山县人民政府文件

岐政发〔2026〕16号

岐山县人民政府 关于印发岐山县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门，蔡家坡经开区管委会：

《岐山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县第十九届人民代表大会第五次会议审议批准，现予以印发，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

岐山县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 23 日岐山县第十九届人民代表大会
第五次会议批准)

目 录

前 言	6
第一章 乘势而上开新局 奋力谱写中国式现代化岐山新篇章	7
第一节 发展基础	7
第二节 发展环境	14
第三节 指导思想	18
第四节 基本原则	19
第五节 战略定位	21
第六节 发展目标	23
第二章 构建现代化产业体系 固本兴新培育发展新优势	26
第一节 做强“一辆车”强县产业	26
第二节 做大“一碗面”富民产业	31
第三节 优化提升传统产业促升级	35
第四节 培育壮大新兴和未来产业	37
第五节 促进服务业优质高效发展	44
第六节 推进数字经济高质量发展	48
第七节 建设更高能级产业新平台	49
第三章 提升创新体系整体效能 引领发展新质生产力	53
第一节 加强关键核心技术攻关	53
第二节 推动科技产业创新融合	54
第三节 全面优化科技创新生态	55

第四章	加快激发内需潜力 主动融入和服务新发展格局...	57
第一节	大力提振消费激发潜能	57
第二节	持续扩大有效投资空间	58
第三节	建立现代化基础设施体系	60
第五章	全面深化改革开放 增强高质量发展动力活力	66
第一节	推进更深层次改革创新	66
第二节	激发各类经营主体活力	67
第三节	打造更加一流营商环境	68
第四节	建设更高水平开放岐山	69
第六章	加快文化繁荣发展 守正创新建设文化强县	71
第一节	打造礼乐文明精神标识地	71
第二节	大力繁荣发展文化事业	72
第三节	塑造城市形象文化名片	75
第四节	推进文旅商体融合发展	76
第七章	推进区域协调发展 建设现代宜居品质城市	80
第一节	优化国土空间布局	80
第二节	建设现代品质岐山	82
第三节	打造特色美丽城镇	86
第四节	促进城乡融合发展	87
第八章	加快农业农村现代化 扎实推动乡村全面振兴	89
第一节	提升现代农业综合质量效益	89
第二节	推进宜居宜业和美乡村建设	92

第三节	提高强农惠农富农政策效能	94
第九章	着力保障和改善民生 提高全县人民生活品质	97
第一节	全力推动稳就业促增收	97
第二节	办好人民满意的教育	99
第三节	建设高水平健康岐山	100
第四节	健全社会保障体系	103
第五节	促进人口高质量发展	104
第十章	全面提升生态文明建设水平 加快建设美丽岐山 ..	106
第一节	筑牢秦岭黄河生态屏障	106
第二节	持续深化污染防治攻坚	107
第三节	推动绿色低碳循环发展	109
第十一章	更好统筹发展和安全 建设更高水平平安岐山 ..	111
第一节	健全维护国家安全体系	111
第二节	提高公共安全治理水平	112
第三节	健全完善社会治理体系	114
第四节	提高民主法治建设水平	115
第十二章	强化规划实施保障 推进发展蓝图落地落实	117
第一节	坚持和加强党的全面领导	117
第二节	强化规划组织实施与监督	118
第三节	广泛凝聚人心汇聚力量	119

前 言

“十五五”时期（2026-2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是高质量建设“四个岐山”、推进富民强县争先进位、奋力谱写中国式现代化建设岐山新篇章的重要时期。深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省委十四届九次全会、市委十三届九次全会暨市委经济工作会议精神，根据国家、陕西省关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议要求，编制实施《岐山县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，具有十分重要的意义。

立足新的历史方位，岐山要持续深入实施做强汽车产业、做大“一碗面”、做活周文化、做靓“一城两区”四大战略，用好全省高质量发展工业强县、全国农业全产业链典型县、全国最美宜居宜业宜游名县等“金字”招牌，科学编制好“十五五”规划《纲要》。本规划《纲要》明确了“十五五”时期全县经济社会发展的总体思路、奋斗目标与重点任务，是贯彻落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示的行动纲领，是坚持以新质生产力引领高质量发展、推进治理体系和治理能力现代化的重要指引，是政府履行职责职能的重要依据，是推动岐山高质量发展和现代化建设的全面动员。

第一章 乘势而上开新局 奋力谱写中国式现代化岐山新篇章

全面总结岐山县“十四五”发展成就，精准把握岐山发展阶段性特征和面临的机遇挑战，找准岐山在全省全市发展大局中的定位，科学制定发展目标，全面开启岐山基本实现社会主义现代化新征程。

第一节 发展基础

“十四五”时期是岐山发展进程中极不平凡的五年。面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务、世纪疫情严重冲击等多重风险挑战，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯通落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示，深入实施做强汽车产业、做大“一碗面”、做活周文化、做靓“一城两区”四大战略，攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展呈现新气象，各项事业取得重大成就，高质量发展迈出坚实步伐。

综合实力稳中有进。全县坚持以高质量发展为抓手，全力以赴抓项目、扩投资、促消费、稳增长，经济运行稳中有进、进中向好，“十四五”末全县地区生产总值增长 6.5%，历史性突破 200 亿元，年均增速高于全市平均水平；人均地区生产总值由 2020 年的 4.1 万元提高到 2025 年的 5.84 万元；规上工业增加

值增长 12.8%，保持了强劲发展势头；固定资产投资增长 22.2%，民营经济增加值占 GDP 比重达到 56.6%，实体经济活力持续迸发，内生动力显著增强；社会消费品零售总额增长 6.8%，消费持续回升向好；城乡居民人均可支配收入分别增长 4.6%、5.8%。连续八年跻身全国最具投资潜力中小城市百强县，荣登全国产业兴旺示范引领力百强榜，获评全省践行新发展理念先进县、县域经济高质量发展潜力县。

产业体系加快构建。坚定实施“工业强县”战略，以汽车及零部件产业为引领，以新材料、智能制造等为支撑的现代化产业体系加快构建。**汽车产业聚链成群**，以陕汽商用车、通力专用车等为龙头，形成具有年产整车 15 万辆生产能力、零部件本地配套率 40% 的汽车产业集群，汽车产业总产值达到 230 亿元、占规上工业总产值的 75%，陕汽商用车智云新能源产品跃居全国新能源轻卡第一梯队，法士特第 10 万台新能源电驱动总成顺利下线，汉德车桥产销量突破 1000 万根，上榜中国汽车供应链百强，获批首批国家卓越级智能工厂，金鼎铸造等 5 户企业入围陕西汽车工业 40 强。蔡家坡经开区获评国家新型工业化（汽车）产业示范基地，国家级经开区创建申请上报商务部。**新兴产业加速发展**，有色金属新材料、智能制造装备等产业初见规模，引进培育美畅钨材料科技、同盈稀有金属等企业，发展壮大斯斯嘉机床零部件、渭河工模具等企业，培育“两化融合”贯标企业 21 户，规上工业战略性新兴产业增加值增长 16.8%，增速位居全市前列。“一

碗面”产业持续壮大，建成优质粮食基地 32.43 万亩、设施蔬菜基地 10 万亩、绿色养殖基地 8 万亩、特色果品基地 5 万亩，岐山红萝卜入选全国名特优新农产品名录；实施“一碗面”重点项目 199 个，培育天缘、美阳等骨干企业 38 家和省市级农业龙头企业 42 户，带动发展臊子面、擀面皮经营户 3000 余户，“一碗面”产业链产值达到 170 亿元；岐山臊子面获评省级农业区域公共品牌，岐山臊子面、岐山擀面皮、岐山挂面获国家地理标志证明商标认定，百年美阳创建为中华餐饮名店。**商贸物流向新发力**，建成蔡家坡县级物流仓储配送中心、凤鸣县级物流配送副中心、9 个镇级物流配送服务站，培育电商企业 137 户、农村淘宝电商服务站 70 个，开设“一碗面”旗舰店、连锁店 67 家，培育形成“周礼岐味”电商品牌，“盛岐御京香”获评陕西好商标，“一碗面”电商年交易额突破 20 亿元，获批全国县域商业建设行动县。**文旅商体融合升级**，建成国家 4A 级旅游景区 2 个、国家 3A 级旅游景区 2 个、省级旅游度假区 1 个、省级旅游休闲街区 1 个，周原遗址入选全国十大考古新发现，“岐山农家醋粉制作技艺”入选第八批省级非遗，故郡镇获评省级非遗特色示范镇，创新编排《鬼方之战》《风起三国》等大型演艺，高标准举办第五届周文化暨周公思想文化研讨会等文化活动，成功创建省级全域旅游示范县，“凤鸣岐山·周公故里”文旅 IP 影响力持续提升，旅游综合收入实现 48.5 亿元。

城乡品质全面升级。深入推进“一城两区”建设，走出了一

条“产城共兴、城乡共富、区域共进”的融合之路。凤鸣片区管网改造提升、雨污分流改造、污水处理厂提标等一批补短板项目建成投用，城市风貌提升、口袋公园、文化广场、健身步道建设成效显著，入选全国县域充换电基础设施补短板试点县，累计改造老旧小区 115 个，县城绿化覆盖率达 45.71%，人均公园绿地面积达 12.96 平方米。蔡家坡片建成汽车大道、汉德路等交通要道，五丈原污水处理厂、水寨渭河大桥提升改造等一批项目建设完成，生活垃圾无害化焚烧热电联产项目顺利进场，七〇二、西机厂区居民生活环境大幅改善。城乡道路持续优化，岐蔡大桥建成通车畅联两岸，关环高速岐山段完成重点控制性工程，成功创建“四好农村路”全国示范县。乡村振兴扎实推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，全县实现零返贫致贫。益店镇成功创建首批国家农业产业强镇，枣林镇入选省级小城镇建设示范镇。创建省级“千万工程”示范村 9 个，小强村入选全省“千万工程”典型案例。农村人居环境持续提升，农村卫生厕所普及率达到 87%，农村生活垃圾收运处理全覆盖，农村生活污水治理率提高至 56.6%。集体经济“消薄培强”成效显著，50 万元以上“富裕村、示范村”达到 20 个，零胡村入选全省新型农村集体经济典型案例。

绿色底色更加靓丽。深入开展国土绿化和生态修复，完成秦岭中段水源涵养与生物多样性保护、人工造林和封山育林等项目，加强秦岭北麓、千山南麓、落星湾国家湿地公园等自然保护地保护，累计完成人工造林、封山育林、飞播造林、森林抚育、

退化林修复 24.3 万亩，森林覆盖率达到 28.92%。扎实开展野生鸟类保护和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动，收容救助野生鸟类 67 只。有序推进“百万亩绿色碳库”建设，改造提升经济林 2.5 万亩。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良天数平均达到 300 天以上，空气质量综合指数同比改善率在关中 60 个县区中稳居前列；地表水水质稳定达标，集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，成功创建国家级农村饮水安全标准化建设示范县，全国县域节水型社会达标县通过复审；黑臭水体基本消除，小韦河、麦李河、横水河水质稳定达标。畜禽粪污综合利用率达到 92.6%，农作物秸秆综合利用率稳定在 98%以上，土壤环境质量总体稳定。绿色低碳转型步伐加快，规上非电力煤炭消费同比下降 7.4%，岐山天更蓝、山更绿、水更清。

发展动能更加强劲。科技创新成果丰硕，设立市级秦创原岐山创新促进中心，建成陕汽专用汽车岐山研究院，挂牌运行市级双创载体蔡家坡中小企业科技创新孵化园，成立钙基产品产学研技术中心，建立国家级机器人减速器工程研究中心和关键零部件“双创”资源汇聚平台、省市级企业技术中心 14 个、省市级工程技术研究中心 9 个、省级博士后创新基地 2 家，渭河工模具入选秦创原创新驱动平台建设典型案例，阜丰生物获评省级秦创原“科学家+工程师”科研团队，规上企业科技研发投入同比增长 12%。斯斯嘉上榜省级制造业单项冠军名单，汉德车桥获批国家数字化转型试点，规上企业数字经济核心产业产值同比增长

22.9%。“岐心办”做法获评省级优化营商环境典型案例，获评全国优化政务投资环境优秀县。全面深化改革创新，推进“一件事一次办”集成改革，80%以上“一件事”全程线上办理。承担全市“区域评估”试点，“交房即交证”“交地即交证”改革举措落地见效。民企保障沟通联系机制入选全国典型。蔡家坡经开区“亩均论英雄”试点经验全省推广。全县外贸进出口总额达到8亿元，较2020年翻一番。

百姓福祉不断改善。城镇累计新增就业2.1万人以上，农村劳动力转移就业14万人次，“西岐名吃·美食师”被评为省级劳务品牌。创建省级保育教育质量提升实验园3所、省级示范园1所、省级智慧校园示范校2所，蔡家坡高级中学创建为省级示范高中。县医院纳入三级综合医院管理，县妇幼保健院晋升为二级甲等医院，14家镇卫生院服务能力基本达标，“三秦智医助理”试点工作受到省级肯定，县域内就诊率达到95.16%。创建国家卫生镇5个，获评国家级健康促进县。县体育馆对外开放，人均体育场地面积2.35平方米，主城区内15分钟健身圈实现全覆盖。举办迷你马拉松赛、凤凰山登山赛等群众赛事，承办全省第四届全民健身运动会（社会组）跆拳道和轮滑比赛等赛事。建立城市书屋、读书吧等新型文化空间，创建省级非遗工坊1个、省级非物质文化遗产生产性保护示范基地1个，蔡家坡镇、京当镇创建为省级公共文化服务高质量发展示范镇，凤鸣镇荣获全国文明镇。县档案馆通过省级数字档案馆测试，成为全省首家县级

数字档案馆。“一老一小”服务能力不断提升，建成老年人助餐点 11 个，凤东路社区创建为全国示范性老年友好型社区，基本养老保险、城乡居民医保参保率达到 96%、97.8%，民生福祉更有温度。

社会大局和谐稳定。坚持人民至上、生命至上，团结全县上下成功应对新冠肺炎疫情重大考验。常态化开展岐山道德模范、岐山好人评选，“探寻周礼文化·传承中华文明”走深走实。扎实开展基层社会治理效能提升专项行动，矛盾纠纷化解率达到 97.7%，重点信访问题办结率和群众满意度均保持较高水平。常态化开展经营性自建房、燃气、消防等安全隐患排查整治行动，荣获全省“平安铜鼎”。创建全国、省市级综合减灾示范社区各 1 个，应急视频终端实现镇级全覆盖，跨层级、跨区域应急指挥“零时差”联动。网格治理网、行业靶向网、群防群治网“三网融合”服务模式全面推行，蔡家坡镇“三聚三建”一站式解纷工作法入选全省新时代“枫桥经验”先进典型。县综治中心实体化运行，依法治县走深走实。清廉岐山建设纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

“十四五”时期是岐山综合实力稳步提升、产业体系加速构建、发展动能持续增强、城市品质提档升级、乡村振兴扎实推进、民生福祉显著改善、社会大局保持稳定的五年。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委、市政府的坚强领导，凝结着县委、县政府团结带领全县

人民攻坚克难、砥砺奋进的智慧和汗水。实践证明，只要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，用正确的方法做正确的事情，工作就有底气，发展就有希望，事业就能顺利，这已成为全县上下高度的政治共识，也必将成为我们在新征程上奋勇前行的信心之源、力量之源。

第二节 发展环境

“十五五”时期，岐山处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，发展机遇更具可塑性、挑战更具复杂性，但总体上机遇大于挑战，有利条件和支撑因素更多。

一、发展形势严峻复杂

从国际看，当今世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈。全球经济复苏乏力，产业链供应链呈现区域化、集团化、本土化态势，外部需求收缩与技术封锁升级并存，对岐山拓展外向型经济、稳定外贸外资带来较大不确定性。**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时，供强需弱矛盾突出，民营企业经营困难，居民就业增收难度加大，生育率下滑与人口老龄化加剧，对岐山积极稳定经济增长、扩大市场需求带来较大困难。**从全省看**，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济增长易受大宗商品价格周期性波动影响，质的有效提升受制于新质动能短期内难以挑起大梁的结构性矛盾，总体处于深化结构调整、推动动能转化、加快转

型升级的关键阶段。省委十四届九次全会提出，推动关中创新升级、西宝融合发展，这为岐山高质量发展提供了战略指引。**从全市看**，“十五五”时期宝鸡聚焦建设陕甘川宁毗邻区域中心城市和高质量发展先行区，全力打造全国性综合交通枢纽、先进制造业名城、历史文化名城、“一带一路”向西开放重要节点城市、国家生态文明建设示范区、宜居宜业幸福城市，这将更好地引领岐山高质量发展。**从全县看**，发展仍面临短板和弱项：**一是**产业集群能级不高，汽车及零部件制造产业本地化配套率不高，“一碗面”经济缺少优质大企业、大项目支撑，工业转型升级和新质生产力培育仍需加力；**二是**发展不平衡不充分问题突出，塬上塬下发展差距大，凤鸣片区产业发展相对薄弱，农业农村现代化相对滞后，部分建材企业经营困难亟需转型；蔡家坡片区城市建设与产业发展融合不充分，与宝鸡城市副中心功能定位仍有较大差距；**三是**民生保障仍有短板弱项，就业和居民收入增长压力较大，教育、医疗、养老等优质服务供给不足，尤其是蔡家坡片区面临优质教育资源短缺、优质高水平医疗服务薄弱、高质量养老服务供给不足、休闲娱乐等新兴服务不完善等问题，难以吸引和留住高技能人才和年轻技术工人，城市服务软实力有待提升。

二、发展机遇前所未有

随着高质量共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、国家战略腹地建设和关键产业备份、黄河流域生态保护和高质量发展、统筹新型城镇化和乡村全面振兴等重大战略深入

实施，为岐山“十五五”高质量发展与现代化建设创造新契机的同时，也带来了政策性、战略性、历史性机遇。

政策协同发力机遇。国家更加积极的宏观政策、科学稳健的货币政策、超长期特别国债、地方政府专项债加力发行，为岐山产业升级、提振消费、扩大投资、保障民生等释放了政策利好。

“十五五”时期，国家加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，促进消费和投资、供给和需求良性互动，扎实推进全体人民共同富裕，为岐山在产业集群培育、基础设施建设等领域争取更多国家和省市资金支持创造了政策环境。

战略腹地建设机遇。党的二十届四中全会规划《建议》部署推进国家战略腹地建设和关键产业备份的重大任务，中西部地区成为重要的实施者和承载地。岐山区位交通优势突出，制造加工基础雄厚，在建设国家战略腹地和关键产业备份协作区中具有承载潜力。岐山要抢抓这一战略机遇，积极承接智能制造、电子信息、新材料、战略性物资储备等产业，争取国家战略性新兴产业基地、战略性物资储备基地、战略性基础设施在岐山布局。

城市副中心战略机遇。宝鸡市加快实施中心城区“东进、西优、南控、北延、中强”战略，赋予岐山建设宝鸡城市副中心的重大使命，彰显了岐山城市地位的提升，岐山在提升城市功能品质、承接高新技术产业转移、推动区域协同发展、扩大对外开放等方面迎来了发展机遇。为此，岐山要坚决扛起城市副中心的建

设重任，做强蔡家坡经济技术开发区，在工业强县文旅名县建设、现代化城市品质提升、改革开放高地等方面努力攻坚，为宝鸡城市扩容、产业升级、服务增效等提供承载空间。

文化传承时代机遇。全省提出做大做强重点文旅产业集群，加大文化遗产保护传承，激发文化创新创造活力，打造万亿级文旅产业集群，全面建设文化强省，这为岐山文化强县、文旅名县建设提供了方向指引。“十五五”时期，宝鸡市锚定“历史文化名城”战略定位，加大优秀传统文化传承创新，推进周原国家考古遗址公园、国家级关中文化（宝鸡）生态保护区建设，开展国家级非遗项目申报，着力打造“周源秦根·山水美城”，这为岐山周文化传承创新提供了发展新机遇。

三、困难挑战仍然艰巨

“十五五”时期岐山县经济社会发展面临诸多挑战：**一是**生态环保形势仍严峻，建材、造纸等传统产业能耗和排放占比较高，麦李河、韦水河等水生态环境质量仍不稳定，建筑垃圾、农业废弃物等资源处置设施不足，当好秦岭生态卫士、筑牢黄河生态安全屏障的双重压力仍较大。**二是**区域协同面临新挑战，岐山与陈仓、眉县等周边县区产业发展互补性高，但在产业协作、技术合作、市场共建等方面协同不足，城市副中心引领作用尚未充分发挥。**三是**人口变化带来新挑战，常住人口逐年减少，适龄劳动力持续缩减、青壮年和人才持续外流、老龄化高龄化持续加剧、少子化等问题日益凸显，面临劳动力结构性短缺、产业工人不足等

问题，对全县经济发展、社会治理等提出新课题。

综合研判，“十五五”时期是我县发挥比较优势、激发潜力动能的上升期，是聚力重点突破、实现追赶进位的窗口期。全县上下必须保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，加强前瞻性思考、全局性谋划，识变求进、奋力赶超，在推动高质量发展上展现新作为、开创新局面，为服务宝鸡加快建设陕甘川宁毗邻区域中心城市和高质量发展先行区，谱写陕西新篇、争做西部示范贡献更多岐山力量。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯通一体落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以“一四五九”总体战略为牵引，深入开展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富

裕迈出坚实步伐，努力实现经济更强、百姓更富、生态更美、社会更安、治理更优，确保同全国全省全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

专栏 1 岐山县“一四五九”总体发展战略

“一个”发展总目标：锚定“全省县域经济高质量发展强县”总目标，勇毅前行、争先进位，打造引领关中平原城市群西部发展的核心增长极，推动中国式现代化岐山建设实现新突破、迈上新台阶。

“四个”发展战略：深入实施做强汽车产业、做大“一碗面”、做活周文化、做靓“一城两区”四大战略，高质量建设富裕、开放、美丽、和谐“四个岐山”。

“五个”战略定位：着力打造西部汽车制造业创新引领高地、全国知名特色优势食品产地、周文化传承创新旅游目的地、全省对外开放发展新高地、宝鸡市域副中心承载地。

“九大”战略任务：聚力攻坚现代化产业体系、新质生产力培育、优交通扩内需促开放、文化强县文旅名县、区域协调品质城市、乡村全面振兴、民生保障共同富裕、绿色发展美丽岐山、社会治理平安岐山“九大”重点任务，把现代化强县宏伟蓝图变成美好现实。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为高质量发展现代化建设提供根本保证。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保中省市各项决策部署在岐山条条落实、件件落地、事事见效，凝聚起奋进“十五五”的磅礴力量。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，把造福人民作为根本价值取向，注重在发展中保障和改善民生，强化普惠性、基础

性、兜底性民生建设，扎实推进各项民生实事，着力解决人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**坚持高质量发展。**更加完整准确全面贯彻新发展理念，始终以新发展理念的内在统一来引领发展、衡量发展、推动发展，因地制宜发展新质生产力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持全面深化改革。**坚持守正创新，进一步全面深化改革，积极探索首创性、差别化改革，提升改革的精准性、针对性、实效性。以更高水平开放破解发展难题、激发创新活力，以更加主动的姿态深度融入共建“一带一路”等重大战略，全面提升对外开放层次和水平，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**坚持扩大内需这个战略基点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续完善有为政府、有效市场高水平良性互动体制机制，促进资源配置效率最优化、效益最大化，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持扬长补短双向发力。**以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，坚持“点”上发力、“线”上延伸、“面”上拓展，发挥优势补短板、聚焦短板扬优势，聚力攻坚克难、加快争先进位，力促各项工作纵向有进步、横向有进位、整体有提升。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，守住民生底线、生

态底线、安全底线、稳定底线，建设更高水平的平安岐山、法治岐山，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 战略定位

立足岐山在全市、全省以及关中平原城市群中的功能定位，强化核心优势，用好政策红利，聚力打造“五地标杆”，奋力开创中国式现代化岐山建设新格局。

——**西部汽车制造业创新引领高地。**牢记习近平总书记“四新”要求，锚定“丝路汽车名城”目标，巩固提升商用车、专用车及关键零部件优势产品产能，升级新能源商用车，布局发展轻量化、氢燃料汽车和智能网联卡车等整车制造，强链招引高端芯片、智能传感器、“三电”系统等核心零部件制造以及研发中试、检验检测认证、汽车交易等配套企业，推动汽车及零部件制造向“新”发力、向“轻”突破、向“智”升级，打造全省商用车制造业核心承载区、中国西部汽车及零部件制造基地。

——**全国知名特色优势食品产地。**突出岐山传统特色美食文化优势，招引食品行业领军企业落地，带动预制食品、休闲食品、健康饮品、功能食品、冷链物流、电商营销等上下游企业集聚，推动“一碗面”标准化生产、产业化布局、品牌化塑造、融合化升级，发展壮大“一碗面”特色产业集群，打响“中国臊子面之乡”金字招牌，争创国家现代农业产业园，将岐山臊子面、岐山擀面皮等特色食品发展成为全国知名特色优势食品品牌。

——**周文化传承创新旅游目的地。**以全市建设历史文化名城为契机，深入挖掘周礼文化、三国文化、岐伯文化等文化内涵与时代价值，立足周原遗址保护开发根基，突出周文化传承创新发展导向，创新古迹探秘、研学旅游、实景演出、非遗文创、数字展陈等新业态新场景，培育“溯源文明·寻根岐山”文化名片，做靓“凤鸣岐山·周公故里”文旅 IP，打造周文化传承创新旅游目的地，推动岐山建成展示中华优秀传统文化的示范窗口。

——**全省对外开放发展新高地。**发挥蔡家坡经开区经济发展主阵地、对外开放重要窗口的平台优势，主动融入西部陆海新通道建设，承接发展新材料、智能机器人、智能装备制造、低空制造等先进制造，持续扩大高水平对内对外开放，努力在新质生产力培育、制度创新、外资招引、自主开放等关键领域攻坚克难，争当全省全面深化改革开放排头兵，加快创建国家级经济技术开发区。强化与陕西自由贸易试验区、宝鸡综合保税区的联动协作，推动更多“岐山制造”产品走向国内外市场，打造全省扩大开放发展的重要窗口。

——**宝鸡市域副中心承载地。**扛牢“城市副中心”建设使命，以产业引领为核心，以城市更新、品质提升、服务优化为抓手，建设高品质产业社区、活力城区，深化城市场景应用创新，打造全域场景创新样板城市。完善蔡家坡管理体制机制，做强先进制造产业集群，优化产业承载、科技创新、商务服务等核心功能，提升蔡家坡人口与产业综合承载力，主动承接宝鸡市中心城区产

业和配套功能外溢，推动塬上塬下协同共进，辐射带动周边区域一体化高质量发展，打造宝鸡东翼枢纽型综合服务极核。

第六节 发展目标

对标基本实现社会主义现代化取得决定性进展要求，坚持目标导向和问题导向相结合，紧扣夯实基础、全面发力，推动全县高质量发展争先进位。

经济发展更具质效。高质量发展取得显著成效，新质生产力加快发展，科技创新体系基本形成，汽车产业、“一碗面”经济等产业规模持续壮大，新材料、智能制造装备等新兴产业突破发展，文化旅游深度融合，经济增长潜力充分释放，地区生产总值年均增长 5.5%，进入全省县域经济高质量发展“突出贡献县”。

改革开放更有张力。重点领域和关键环节改革取得新突破，形成一批具有岐山特色的标志性改革成果。营商环境迈上更高水平，经营主体更具发展活力，外贸进出口总额年均增长 5%。开放发展持续拓展，蔡家坡经开区创建为国家级经济技术开发区，更多“岐山制造”产品走向国门，县域发展内生动力进一步增强。

城乡融合更趋协调。以人为本的新型城镇化加速推进，“一城两区”协同发展格局基本形成，凤鸣片区城市服务功能更加完善，蔡家坡片区城市品质持续提升，乡村振兴全面推进，常住人口城镇化率提高到 60%，城乡融合发展水平显著提高。

文化建设更富底蕴。社会主义核心价值观广泛践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质全面提升，社会文明

程度实现质的跃升。公共文化服务体系更加完善，岐山转鼓、岐山臊子面制作工艺等非遗文化更加活化，周文化时代内涵丰富拓展，文化强县影响力持续彰显。

民生福祉更加殷实。高质量充分就业取得新进展，居民收入增幅高于省市平均水平，城乡居民收入比低于省市平均水平。教育、医疗、社会保障、养老等基本公共服务水平持续提升，社会保障体系更加完善，全体人民共同富裕扎实推进，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

绿色低碳更见成效。美丽岐山建设高效推进，秦岭区域、黄河流域生态安全屏障更加牢固，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。生态环境质量持续改善，空气质量优良天数比例稳定在84%以上，饮用水水质持续稳定达标，主要污染物排放总量持续减少，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。

发展保障更加有力。安全体系和治理能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，重大风险防范能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著提高。更高水平平安岐山、法治岐山建设扎实推进，基层治理现代化水平持续提升，政治安全、社会安定、人民安宁得到切实保障。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济综合实力、创新能力、开放能级、文化影响力、治理能力、民生保障和安全生产水平等均大幅跃升，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

表 1 岐山县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年		2030 年		属性
			总量	增速	总量	年均增速	
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	-	6.5	-	5.5	预期性
	2	规模以上工业增加值增速（%）	-	12.8	-	7.5	预期性
	3	社会消费品零售总额增速（%）	-	6.8	-	6	预期性
	4	地方财政收入（亿元）	5.2	-	6.08	-	预期性
	5	常住人口城镇化率（%）	55.16	-	60	-	预期性
	6	外贸进出口总额增速（%）	-	-9.3	-	5	预期性
创新驱动	7	企业研发经费投入额（亿元）	7	-	8	-	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3.25	-	6	-	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	-	-	3.5	-	预期性
	10	每万家规模以上企业法人中高新技术企业数量（家）	70	-	≥90	-	预期性
	11	技术合同交易额（亿元）	6.2	-	6.9	-	预期性
民生福祉	12	城镇新增就业人数（万人）	[2.1]	-	[2.13]	-	预期性
	13	城镇居民人均可支配收入增速（%）	-	4.6	-	5	预期性
	14	农村居民人均可支配收入增速（%）	-	5.8	-	6	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.5	-	13.1	-	约束性
	16	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.16	-	3.8	-	预期性
	17	每千人口拥有注册护士数（人）	3.85	-	4.7	-	预期性
	18	养老机构护理型床位占比（%）	79	-	≥80	-	预期性
	19	人均预期寿命（岁）	76	-	≥79	-	预期性
	20	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	-	-	[5.5]	-	预期性
绿色低碳	21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	-	[15]	-	完成市上下达目标	约束性
	22	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	26.4	-	完成市上下达目标	-	约束性
	23	优良水体比例（%）	-	-	完成市上下达目标	-	约束性
	24	森林覆盖率（%）	28.92	-	29.52	-	约束性
安全保障	25	能源综合生产能力（万吨标准煤）	0.81	-	1.2	-	约束性
	26	粮食综合生产能力（万吨）	25	-	≥25	-	约束性

注：[]为五年累计数。

第二章 构建现代化产业体系 固本兴新培育发展新优势

坚定“工业强县”战略不动摇，突出智能化、绿色化、融合化发展导向，锚定“丝路汽车名城”“中国臊子面之乡”品牌培育，发展壮大先进制造产业规模，加快构建以“一辆车”“一碗面”为引领的“182N”现代化产业体系，争当全市先进制造业高质量发展排头兵。

专栏 2 “182N”现代化产业体系

“1”：以做大做强“一辆车”“一碗面”强县富民产业为引擎，推动新型工业化高质量发展。

“8”：优化升级新型建材、食品医药、纺织服装、造纸印刷“四大”传统产业，培育壮大智能制造装备、新材料、新能源、低空经济“四大”新兴产业，补强产业链短板，锻造产业链长板，提升产业链供应链韧性和自主可控水平，筑牢实体经济根基。

“2”：做实做优高端生产性服务，提质增效品质生活性服务，提升现代服务业对新质生产力和实体经济的支撑保障。

“N”：前瞻布局前沿新材料、氢能和新型储能、天地一体通信终端、高端医疗设备制造、人形机器人等N个前沿新材料及未来制造新领域新赛道，打造全省未来产业创新孵化器和先导区。

第一节 做强“一辆车”强县产业

坚定不移把汽车产业作为全县首位产业，顺应汽车电动化、智能化、网联化、共享化“四化”趋势，做大汽车整车制造、做强零部件加工、做优汽车后市场，打造配套陕西、服务全国、出口海外的中国西部汽车及零部件制造基地，建设制造强县。到

2030 年，整车年产量突破 6.5 万辆，汽车产业产值达到 300 亿元以上，汽车零部件本地化配套率达到 50%，争取迈入全国汽车行业先进行列。

一、做大汽车整车制造

释放商用车整车产能。以汽车市场需求为导向，推进陕汽商用车产能充分释放，持续提升整车产销规模。紧盯大基建、城市更新、农村物流等新兴市场需求，加大宽体重卡牵引车、轻型蓝牌自卸车等新产品研发。鼓励现有整车企业推进生产线数字化、智能化技改升级，提高整车产品性能。面向新能源化、智能化、网联化商用车发展需求，加大新能源车型、智能网联汽车等研发投入，创新迭代商用车新产品，研发生产新型商用车，扩大商用车车载终端北斗应用规模，加大“三电”自研，争取在商用车制造、应用和创新等方面走在全国前列。支持陕汽商用车发挥制造优势，抢占新能源卡车新赛道。

推动专用车产品升级。以电动化、智能化、轻量化为方向，拓品种、提品质、优品牌，打造全国一流的高端专用车产业基地。巩固扩大蔡家坡专用车、特种车生产基地制造优势，以专用车龙头企业为牵引，持续提升全地形越野车底盘、驾驶室、车架总成及零部件等优势产品产能，增强非公路宽体矿用车、油田专用车、军警用车、全地形越野车等专用车市场竞争力，支持企业争创专用车行业细分领域单项冠军。拓展发展新型专用车，推动“随车吊智能计重设备”智能传感、北斗导航、轨迹控制、人工智能等

新技术集成应用，重点布局智能网联、新能源适配、场景定制等新赛道，研发生产末端无人环卫车、园区无人配送车、短途无人驾驶运输车、新型旅居车、纯电动智能矿卡等新型专用车产品，吸引专用车相关零部件配套企业集聚，推动蔡家坡专用车产业实现规模化、高端化转型发展。

布局整车制造新赛道。支持陕汽商用车、通力专用汽车等企业创新发展，研发生产自动驾驶重卡、智能网联汽车、特色改装车等新产品，抢先布局氢能智联重卡、氢燃料轻卡等整车制造。推进“车路云一体化”示范应用，建立智能网联云平台，布局建设北斗基准站，积极申报智能网联汽车准入和上路通行试点。建设整车试验中心、智能网联汽车测试基地，开展特定场景智能网联商用车、专用车测试应用示范。深化国际产能合作，借力中欧班列西安集结中心宝鸡节点及宝鸡港务区政策优势，支持企业深度嵌入国际产业分工体系，积极开拓中亚、西亚等“一带一路”沿线国家和地区市场，着力打造“丝路汽车名城”。

二、做强汽车核心零部件

以法士特、汉德车桥等为龙头，带动汽车零部件企业集聚，推进汽车零部件制造总成化、高端化、轻量化发展，打造西部领先、全国重要的汽车零部件基地。**做强做优动力总成**，发挥法士特制造优势，做强以变速箱为核心的动力总成，加大自动变速器、AMT 缓速器、集成性变速箱等新产品研发。引进高附加值传统动力总成核心零部件供应商，重点发展减速器壳、变速箱精密铸件、

发动机制动系统、高精齿轮等产品，同步推进动力总成高价值零部件再制造。培育发展电池电机电控，布局发展氢燃料电池发动机，支持在蔡家坡经开区建立氢燃料电池发动机研发及制造基地。**夯实底盘系统基础**，做优以汉德车桥、通力车架等为核心的底盘总成，布局发展新能源商用车车桥，提升悬挂支架、平衡轴支架、驱动桥桥壳等产品性能，补齐稳定杆、车轮轴承、轮毂等发展短板，引入悬置系统、摆臂、制动器等大型底盘零部件企业。**提质增效车身系统**，招引驾驶室生产厂商，探索发展定制车身、一体式车身，补链招引汽车座椅整椅、汽车内饰，推进高强韧压铸铝合金、铝合金超大型一体化压铸、半固态及粉末冶金成型等零部件批量化生产，扩大镁合金材料、轻金属及其复合材料等在车身制造领域的应用。**拓展智能网联领域**，积极发展高精度车载传感器、智能控制器、智能座舱等智能网联汽车零部件，研发生产适配商用车的北斗定位模组、北斗智联融合通信终端、北斗融合车身域控制器、专用车精准作业控制器以及智能胎压监测部件等北斗智能零部件，打造智能网联汽车零部件生产基地。

三、做优汽车后市场服务

推进汽车后市场产业园建设，引进上游材料企业，共建专业化回收基地，构建“生产-使用-回收-再利用”闭环生态。布局二手车交易市场和门店，提供二手车鉴定评估、检测整备、转移登记等全流程服务。推动“汽车+”跨界融合，建设汽车4S店、汽车美容装饰中心、汽车博览馆、汽车露营基地，打造集汽车展

销、文化体验、休闲娱乐等于一体的汽车综合体。推动“汽车+科技”融合发展，建设汽车主题文创市集、品牌联名快闪店，招引实施智能网联汽车体验中心、自动驾驶示范基地、VR模拟驾驶中心等项目，承办汽车博览会、汽车数字展览、汽车嘉年华、汽车赛事等主题活动。培育发展汽车生产服务，积极发展工业设计、供应链管理、汽车金融、碳足迹核算等专业服务，推进现代化汽车贸易中心、商用车智能质量检验基地等平台建设，打造一站式汽车综合服务中心。

四、推进汽车制造数智升级

实施汽车制造数字赋能提升行动，推进汽车及零部件制造企业数字化、智能化升级，推广应用关键工艺数字化、智能化技术以及工业机器人等先进设备，深化人工智能在研发设计、生产制造、运营管理等场景应用，建设数字车间、智能工厂、灯塔工厂、黑灯工厂，逐步实现生产过程智能化、控制系统智慧化，争取培育国家级智能工厂 2-3 家。创新“工业互联网+汽车”新模式，集成应用柔性制造、数字孪生等前沿技术，引进工业互联网平台服务商，推动汽车制造由传统规模化生产向以用户为中心的个性化定制升级，为汽车制造企业提供全链条数字化转型解决方案。

专栏 3 汽车产业集群培育壮大工程

（一）汽车整车制造扩能创新。推进轻卡新能源车型整车电器架构开发、商用车生产线数智化改造升级、轻卡车身生产线、商用车车身生产线、畅达专用作业汽车生产线改造等项目建设，招引实施自动驾驶重卡、智能网联汽车、特色改装商用车等项目，推进氢能源汽车示范产业园建设，打造“氢+N”应用示范基地。

（二）汽车零部件配套提升。推进汉德新能源车桥产品平台能力扩展及装配自动化升级、新能源汽车轮毂轴承和变速箱齿轮等关键零部件制造、华强精密铸造生产线提产扩能改造、华强 3D 打印智能化生产线、汉泰威绿色智能轮胎生产制造、华强汽车零部件涂装生产线产能提升、福士汽车零部件生产线二期、法士特消失模铸造综合改造等项目建设，招引实施新能源汽车车身零部件、轻量化锻造轮毂智造中心、新能源汽车涡轮增压器蜗壳、油箱电力设备和方舱研发生产基地、汽车稳定杆、汽车内外饰件、制动毂智能化生产、汽车底盘纵梁制造、汽车转向拉杆、车轮轴承及汽车轮毂、新能源汽车“三电”系统研发及制造、汽车电子电器等项目。

（三）汽车后服务优化提升。推进汽车后市场基地建设，加快汽车工程研究院、汽车零部件循环利用再制造、二手车交易市场、汽车 4S 店、汽车美容装饰中心、汽车租赁等项目建设，打造服务全市、辐射周边的汽车综合服务中心。

（四）汽车工业旅游开发。建设汽车研学基地，招引实施汽车组装模拟、智能驾驶体验、汽车工厂参观、汽车大讲堂、汽车影院、汽车主题餐厅、汽车酒店、汽车工业主题公园等项目。挖掘“陕汽麦李西沟—中国重卡工业旧址”工业遗产资源，推进工业遗址保护和工业旅游开发，支持申报陕西省工业遗产。

第二节 做大“一碗面”富民产业

坚持把做大“一碗面”经济作为乡村产业振兴主抓手，做优专供原料基地，做强食品精深加工，推动“一碗面”标准化、连锁化、产业化、品牌化、国际化发展，做大百亿产业集群，打响“中国臊子面之乡”品牌。到 2030 年，“一碗面”全产业链产值突破 220 亿元，打造全国知名特色优势食品产地。

做优专供基地增强保障。推进蒲村镇、益店镇、青化镇、雍川镇、故郡镇优质小麦基地建设，打造全省优质小麦第一县。以凤鸣镇、雍川镇为重点，大力发展现代设施蔬菜，建立标准化蔬菜专供基地 10 万亩。以益店镇、蒲村镇为重点，建设生猪、家禽现代化养殖基地，生猪存栏达到 16 万头以上、家禽存栏 150

万羽以上。

企业带动壮大产业集群。以食品产业园为承载，以天缘食品、岐品福食品、龙富绿源等企业为龙头，做强面粉、挂面、臊子、食醋、调味品、即食臊子面等特色产品，带动雍川镇手工空心挂面专业镇、蔡家坡唐家岭猕猴桃专业村等 20 个专业村镇发展。推进“一碗面”招大引强，加大食品行业领军企业招引力度，开发岐山臊子面、岐山擀面皮等预制包装新产品，争取培育营业收入过亿元预包装骨干企业 5 家以上，打造国家级农业产业化龙头企业 1-2 家。延链招引预制食品、休闲食品、健康饮品、功能食品等企业，带动快递物流、包装印刷、电子商务等企业集聚，打造特色优势食品产业集群。

创新突破瓶颈引领升级。支持天缘食品、岐品福食品等企业联合西北农林科技大学、西北大学等共建“一碗面”食品科学研究中心、预包装产品技术研发中心，加大原材料配比优化、预包装保鲜技术、口感还原工艺、药食同源产品开发等技术攻关，创新推出方便即食、健康营养产品，推动“一碗面”产品迭代升级，提高市场需求适配度。支持符合条件的规上企业申报创建高新技术企业，带动科技型中小企业发展壮大，助力“一碗面”产业创新升级。依托岐山县职业教育中心、岐山臊子面产业培训学院，定向培育“一碗面”制作师、电商营销师、品牌策划师等专业人才，强化“一碗面”全产业链智力支撑。

专栏4 “一碗面”产品创新升级工程

（一）原料专供基地建设。推进优质小麦基地、鲜食玉米和甜玉米种植基地、现代设施蔬菜基地、生猪养殖基地、猕猴桃基地、花椒基地等标准化建设，建设一批小麦、蔬菜等功能食品原料基地，支持经营主体开展绿色、有机、地理标志产品认证，配套建设基地商品化处理、冷藏保鲜等基础设施。

（二）“一碗面”产品升级。推进岐山臊子面、擀面皮非遗面食产业基地建设，开发预制臊子面、擀面皮等系列产品，创新发展非遗文旅产品，招引实施甄礼食品加工厂、鲜食玉米加工、桶装臊子面、预制食品、休闲食品、即食食品、功能食品、健康饮品、食品包装、中央厨房等项目，推动“一碗面”产业迭代升级。

（三）技改升级创新项目。推进生物菌肥关键技术开发与应用，实施阜丰生物生产设备更新及智能化升级项目。推进龙富绿源面粉生产线自动化提升改造、岐正香擀面皮生产线升级改造、美阳擀面皮加工设备及配套装置迭代升级、菜籽油筛选设备更新升级等项目建设。

（四）市场拓展品牌宣传。积极参展参会，举办“一碗面”宣传推介活动，开发岐山臊子面和擀面皮网红打卡地，鼓励自媒体拍摄岐山“一碗面”微电影、短视频等，打造面食文化IP形象。

拓宽线上线下销售渠道。实施“百城千店”工程，推进“一碗面”产品进高校、进商超、进景区、进高速服务区，面向西安、北京、上海等城市布局统一商标、统一标识的连锁店与加盟店1000家以上，鼓励天缘食品、岐品福食品等企业为门店提供统一加工、统一配送、统一销售服务，培育一批具有区域影响力的名企名店。在食品产业园建设多功能电商运营中心，导入直播电商、社区团购、私域电商等资源，依托抖音、快手等发展平台，打造岐山“一碗面”特产馆，构建线上产业集聚发展生态。依托岐山臊子面产业孵化基地，加大专业人才培养，强化新媒体营销、视频拍摄、账号运营、品牌包装等服务。深耕“一带一路”沿线

国家和地区市场，加大“一碗面”系列产品推广力度，做好“一碗面”出口专用税号申请、国际商标注册、海关认证等工作，通过跨境电商、海外实体门店等方式扩大出口规模，推动“一碗面”特色产品走向国际市场。

强化标准引领做强品牌。健全“一碗面”标准体系，完善原材料种养、生产经营、营销流通等方面系列标准，制定“一碗面”产品地方标准 5-8 个。加强“一碗面”品牌运用管理，强化岐山擀面皮、岐山臊子面等商标管理运用，制定岐山“一碗面”餐饮门店、预包装食品、广告宣传等产品商标使用规则，设计“一碗面”产品公共标签标识，培育中华老字号、中华餐饮名店、陕菜品牌示范店。强化“一碗面”食品安全溯源，建立“一碗面”检验检测中心、质量检验中心等平台，指导“一碗面”预包装食品接入全县“一键食安”智慧监管平台，鼓励经营主体开展“互联网+明厨亮灶”，确保岐山“一碗面”舌尖上的安全。培育政府公益形象代言人，提升“一碗面”品牌公信力，扩大产品销售。

推动农旅融合塑造 IP。用好岐山臊子面、擀面皮、香醋非遗传承展示馆以及辣椒博物馆等资源，支持企业建设全透明生产观光线、特色主题美食体验馆、研学游体验工坊、“一碗面”文创主题公园、臊子面文化博物馆等，推出可供客户、研学者等参与“一碗面”制作过程的体验场景。改造升级北郭村、河家道美食一条街、太平市街区，引入陕西特色小吃、非遗手作、民俗展演等业态，建设“一步一景、一景一文化”的美食街区。引导北

郭村、孝陵村等农家乐规范化发展，鼓励农家乐优化菜品结构，推出“岐山美食套餐”民俗特色宴席，配套农事采摘、民俗手工、非遗体验等互动项目，重塑“陕西民俗第一村”品牌影响力。推出“一碗面”文化体验游线路，开发“一碗面一日游”美食体验新场景，举办制作技艺大赛、岐山美食文化周等活动，支持醋文化景区创建省级工业旅游示范基地。挖掘岐山臊子面非遗文化起源、制作工艺、历史故事，建设岐山臊子面、擀面皮非遗基地，拍摄制作专题片、微电影、短视频，开发“一碗面”数字文创游戏、文创系列商品，开展“一碗面”文创沙龙、嘉年华、非遗展演、网红直播大赛等活动，培育岐山“一碗面”文化 IP。

第三节 优化提升传统产业促升级

实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，推动传统产业技改升级，淘汰落后产能，提升优势存量产能，推动企业闲置土地、低效用地、批而未建用地等资源“腾笼换鸟”，引导传统产业向绿色化、低碳化、智能化、高端化转型发展，做强现代化产业体系的基础和核心。

新型建材。推进矿产资源绿色开发，建设绿色矿山、智慧矿山。优化建材产业结构，推动传统建材减量提质，支持建材企业推进工艺升级、能源替代、节能降耗、资源循环利用，发展钙基新材料、装配式结构件、保温隔热材料、超轻水泥气凝胶材料等绿色低碳建材产品，推动建材产业绿色化、循环化发展。鼓励建

材企业建设分布式光伏，提高绿电消纳利用比例。围绕城市更新、绿色低碳建造、宜居农房等建设需求，培育发展新型隔热隔音材料、功能化墙体材料、装配式装修材料等产品，招引实施油田新型钻井专用绿色材料、超微细纳米高光钙粉、装配式 PC 预制构件等项目，打造西北地区重要的新型建材生产基地。推进生产过程全流程绿色化改造，推广应用低碳零碳生产工艺和工业流程再造技术，推进超低排放设施升级改造，支持企业创建国家级绿色工厂。

生物医药。巩固提升原料药、化学药、医疗器械等优势产品产能，鼓励阜丰生物、宝新药业、康乐生物科技等企业加大新产品研发和技术升级力度，积极发展原料药及新型制剂、小分子靶向药中试及加工、中药饮片及中成药、多糖多肽类生物制品等新产品，扩大优势产品出口。延伸产业链，拓展发展特医食品、小分子靶向药制造、高端医疗设备、医疗健康服务等新业态，打造全市领先、全省一流的食品医药产业基地。

纺织服装。以科技创新、提质增效为重点，以安全生产、环境保护为底线，支持九州纺织、京泰纺织等企业技改升级，推广应用智能协同缝制系统、纺织高效短流程、在线检测等新设备，推动纺织服装向集约化、智能化、低碳化升级，提升企业竞争优势。支持产学研合作，研发生产新型功能面料、高品质防水透湿阻燃新面料、汽车内饰材料及系列制品，推进航空航天、人形机器人、汽车内饰、运动户外、医疗服务、时尚奢侈等新兴应用领

域产品开发，持续扩大国内外市场。

造纸印刷。以科达特种纸业等为重点，推进企业“智改数转网联”转型，推广应用数字油墨、“5G+AI”视觉检测、区块链防伪溯源等新技术及全流程智能化生产、智能包装等新设备，支持建设智能工厂、数字车间，积极发展抗菌纸、电子电器用纸基功能材料、以纸代塑特种纸、食品包装特种纸、可降解包装材料等系列产品，招引实施彩印纸箱、电商专用纸箱、防水纸箱等高端纸制品项目，推动造纸印刷产品创新、链条升级。推进圣龙纸业、圣龙箱板纸、华翔箱板纸等企业绿色低碳转型，加大废水循环再生利用、固废资源化利用、废气生态化处理，实现造纸印刷全链减碳，推进造纸印刷产业绿色迭代升级。以“文化+”赋能产业创新，建立“造纸-印刷-文化传媒-仓储-物流”服务平台，提供从纸张供应、图书印制到仓储物流一站式服务，扩大纸基功能材料产品出口。

第四节 培育壮大新兴和未来产业

抢抓陕西打造万亿级战略性新兴产业集群机遇，培育壮大智能制造装备、新材料、新能源、低空经济等新兴产业，前瞻布局未来产业，加快形成新质生产力。

一、智能制造装备产业

在巩固扩大机床配件及工模具、汽车齿轮部件、精密模具及冲压件等优势产品产能基础上，重点发展高端数控机床、智能机

器人、智能专用设备等智能制造。到 2030 年，智能制造装备产业产值达到 30 亿元，成为全市重要的智能制造装备产业基地。

高端数控机床。以宝汉天工业母机集群、秦创原工业母机产业创新聚集区建设为契机，发挥西北机器制造优势，拓展发展高端精密加工数控机床、军工级定制化母机等新产品，研发生产超精密智能高端冶金专用工业母机、军工级精密铣床、新型工业母机配套设备等产品，加快建设蔡家坡经开区高端数控机床核心零部件基地。围绕高端数控机床整机、功能部件、数控系统等领域，重点发展谐波减速器、RV 减速器等精密减速器及主轴、丝杠、导轨、数控系统、伺服系统等核心功能部件，以及汽车制造、工模具加工、航空航天等重点领域多轴联动数控机床、专用机床等成套装备，加大中高端数控车床、铣床、磨床、金属成型机床等整机及配套企业招引。

智能机器人。依托渭河工模具、北方机械等本地企业，积极发展垂直多关节机器人、协作机器人等高端产品，鼓励发展工业机器人、服务机器人、特种机器人及核心零部件，推进机器人减速器研发技术国家地方联合工程研究中心建设。集中力量攻关实施机器人内置数控机床智能单元、智能焊接机器人系统开发及应用等技术创新与成果转化项目，加快行星滚柱丝杠研发及量产基地、新型国产化术中放疗机器人、智能电玩机器人等项目落地建设。加大机器人核心部件研发制造，鼓励企业建立机器人整机研发制造平台，发展机器人整机研制生产及组装。

智能专用设备。以蔡家坡智能制造装备产业园为承载，培育发展智能终端设备、智能输变电装备、智能检测装备、智能可穿戴设备等，鼓励发展定制化服务、供应链管理、共享制造等服务型制造，支持建设共性技术研发、检验检测、概念验证、中试验证等创新服务平台，培育智能制造领军企业、智能制造试点示范企业，招引实施特种专用设备智能制造创新中心、高压电力设备预制舱生产基地、智慧消防传感器等项目，打造重要的智能专用设备基地。

专栏 5 智能制造装备产业培育壮大工程

（一）精密模具及机械制造。围绕新能源汽车发展需求，推进新能源汽车电机定转子铁芯级进模具研发及产业化项目、高精密伺服驱动传动机构优化能力及产业化项目、精密减速器及超高压配套产品制造项目、工业母机用功能部件复合型动力刀塔研究及应用项目、高精度小模数齿轮及传动装置研发及产业化项目、兵器工业 213 所研发测试项目等建设，招引实施汽车精密模具、精密军品零件、军品模具、石油模具、石油仪器和硬质合金等项目。

（二）高端数控机床。围绕高端数控机床部件及整机制造，推进核心工业母机部件数字化制造工厂、螺旋伞齿轮研发及产业化等项目建设，招引实施数控机床关键零部件制造、数控机床系统开发、数控机床智能制造等项目。

（三）智能机器人制造。拓展发展机器人零部件及智能制造，建立研发设计平台、新品试制线、测试验证平台，形成年产 10000 件（套）智能一体化关节生产能力。实施机器人内置数控机床智能单元、智能焊接机器人系统开发及应用等一批技术攻关项目，做强谐波减速器、RV 减速器等关键零部件，实施行星滚柱丝杠研发及量产基地、基于谐波传动的轻量化高承载力机器人一体化关节研制、新型国产化术中放疗机器人制造、反转式行星滚柱丝杠、智能电玩机器人生产制造基地等项目。

（四）智能专用设备制造。推进特种专用设备智能制造创新中心建设，加大重点创新产品试制，推进舵机用 GQ 系列微型滚珠丝杠、高精密传动功能部件智能制造、气体仓储灌装及气瓶制造、西北机器智能装备科研及产业化、高压电力设备预制舱生产基地、智慧消防传感器及平台开发研制等项目建设。

二、新材料产业

围绕汽车及零部件、智能制造装备等产业发展需求，重点发展钛及钛合金材料、稀有金属新材料、有色金属合金新材料，前瞻布局未来新能源材料、特种功能材料、智能仿生材料等关键战略材料及前沿新材料。到 2030 年，新材料产业产值达到 40 亿元，打造西北重要的先进材料产业基地。

钛及钛合金材料。推动钛粉产品升级，支持迈特钛业、鹏鑫金属材料等企业发展高纯度小粒级高质量海绵钛粉、高品质球形钛粉，鼓励鼎益钛谷做强高品质钛合金锭材、钛棒丝、焊接丝材、钛基粉末等优势产品，加大钛及钛合金返回料的回收利用。创新发展高端钛材产品，积极发展紧固件用高品质钛棒丝材和异型材、航空发动机钛合金棒材、生物医疗用钛合金材料等钛合金部件产品，前瞻布局高温钛合金、耐蚀钛合金材料等功能钛材。承接发展终端钛材制品，推进高端钛材产业园建设，承接发展钛及钛合金精密部件、钛合金涡轮盘、钛材料飞机结构件、燃料电池双极板、高端民用钛制品、医用钛合金植入体及人工关节、高端体育器材、高性能赛车零部件、无人机机身结构件等高端钛材制品，打造高端钛材制品基地。

稀有金属新材料。发展壮大钽铌材料及制品，以同盈稀有金属为龙头，提升高品质铌锭、铌棒、铌管、铌箔、铌溅射靶材等产品产能，延伸发展超高纯钽粉、高端钽电容器、半导体用钽靶坯、钽铌合金材料、耐高温钽铌制品，探索发展核工业及军用设

备用钽铌金属材料及制品。推进钨丝材料产业化发展，以美畅钨材为龙头，做强光伏硅片切割产品，拓展超强超细钨丝新材料，布局航空航天用钨基复合材料、光伏用钨基负极材料、半导体用超高纯钨靶材等关键材料，带动半导体封装和高压电容器、高频手术电刀等下游企业发展。前瞻布局钼锆合金新材料，积极发展锆钼合金、钛锆钼合金、钼铪碳合金、钼锆铌合金等材料，为航空航天高温结构件、生物医学植入物等产业发展提供材料配套。提升稀有金属应用水平，推进钨硬质合金、全固态电池材料等高端产品应用验证与示范推广，承接超导材料、液态金属、高熵合金等前沿材料创新成果转化项目，塑造经济发展新动能。

有色金属合金材料。围绕新能源汽车、人形机器人、高端装备制造等原材料需求，加大与西北有色金属研究院、国内有色金属合金材料头部企业等合作，建设有色金属新材料、低碳冶金工艺等中试平台，积极发展镁铝合金、钛镁铝合金、钨钼合金、钨镍合金等高端有色金属合金材料，鼓励发展镁建筑模板、镁储氢材料、生物可降解镁合金等高端材料，加快推进蔡家坡经开区高品质有色金属新材料产业园、特种轻金属基复合材料研发及精密绿色增材智能制造等项目建设。在此基础上，扩大镁合金在新能源汽车锻造轮毂、一体化大型铸件、电机壳体、镁合金仪表盘支架、座椅支架、车身结构件等部件的应用，拓展镁基合金材料在电动工具、电动自行车、3C 电子、光伏储能、轨道交通等领域应用，打造西部地区重要的有色金属合金材料产业基地。

其他新材料。在现有新材料发展基础上，布局发展能源新材料、电子新材料等系列产品。**能源新材料**，依托泰力松重点发展光伏新材料，提升现有产品品质，延伸布局逆变器、控制器、汇流箱、光伏支架、储能系统、跟踪系统等配件配料，适时发展储氢材料、超级电容材料、新型储能材料、高温超导材料等未来能源新材料。**电子新材料**，依托稀有金属新材料、钛及合金材料等产业发展，招引发展半导体封装材料、高压电容器、散热元器件、液晶显示材料、汽车芯片等高端电子材料产品。

三、新能源产业

积极发展风力发电、分布式光伏发电、新型储能、生物质发电等绿色低碳产业，推进华能 10 万千瓦风电、国家电投 10 万千瓦风电、屋顶分布式光伏整县推进、冯家山灌溉渠 100 兆瓦复合光伏发电、200MW/400MWh 电网侧储能电站、蔡家坡源网荷储一体化等项目建设，加快形成绿色新质生产力。适时发展氢能产业，前瞻布局“氢电互补”能源站。实施可再生能源替代行动，推进清洁能源在工业、交通、建筑等重点领域规模化替代应用，布局建设光储充一体化综合能源站、光储直柔建筑光伏一体化试点、“光伏+供暖”、零碳园区等应用场景，配套完善绿色金融、电力市场改革、绿电直连等支持政策，构建清洁低碳、安全高效的新型能源消费体系。

四、低空经济

依托蔡家坡经开区制造基础及平台承载优势，建设低空经济

产业园，推进拓恒无人机智能制造等项目落地建设，重点发展“云系列”多旋翼、垂直起降固定翼等无人机产品，拓展发展农林、应急、物流、旅游等场景用定制化、小型便携式无人机，积极争取全省低空经济试点，打造西北地区无人机制造重要基地。积极发展特种低空作业装备，重点生产无人机地面保障车、低空作业小型特种飞行器等产品。立足经开区钛及合金材料、精密制造基础，招引无人机减速器、无人机机身、螺旋桨等结构件以及无人机生产专用加工设备、低空飞行器电控系统等低空配套零部件项目。拓展低空场景应用，引进低空服务企业或团队，建立低空飞行服务平台，重点发展低空旅游、无人机植保、低空物流、低空应急等服务，打造低空经济应用示范基地。

五、军民融合产业

发挥岐山军工产品制造优势，依托先锋军民融合产业园区，加强与中国兵器工业集团战略合作，盘活存量土地资源，强化资金、技术、人才等要素保障，建设石油民爆生产线，实施一批军工技术民用转化、特种能源装备等军民融合重大项目，培育一批成长性好、创新能力强的军民融合企业，打造军民融合发展新高地。支持建设“军品+石油民爆”中试基地，推进环保型工业爆破器材、军品衍生功能材料等新产品研发及中试成果产业化转化。建设国防教育与应急培训基地，开展国防理论、应急避险、抢险救援等培训，促进军民融合深度发展，为维护区域安全稳定、提升全民国防素养和应急处置能力筑牢坚实基础。

六、前瞻布局未来产业

面向元宇宙、无人驾驶、新型储能、低空利用、具身智能、第六代移动通信、人工智能等前沿领域，布局发展高性能超导材料、航空航天用钛基高温合金材料、飞行汽车材料及核心装备、量子通信材料及核心器件、氢能和新型储能、天地一体通信终端、高端医疗植入体及高端医疗设备、人形机器人等前沿新材料及未来制造，搭建未来产业孵化平台，培育发展未来产业“新星企业”，建设未来产业应用场景，让更多“科创力”在蔡家坡转化为先进“生产力”。积极争取国家战略性新兴产业基地、战略性物资储备基地、战略性基础设施等项目落地，打造国家战略腹地和关键产业备份重要承载地。

第五节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，大力发展高端生产服务，优化提升品质生活服务，推动服务业数智化升级，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，构建优质高效服务业新体系。

一、大力发展生产性服务业

围绕制造业高质量发展需求，重点发展电子商务、现代物流、现代金融、科技服务等生产性服务业，培育发展信息咨询、节能环保、检验检测等战略新兴服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升生产服务对经济发展的支撑和拉动作用。

电子商务。以农村电商高质量发展为契机，完善县镇村三级

电商服务体系，改造升级县级电商公共服务中心，推进蔡家坡电商物流产业园建设，吸引直播电商平台、专业服务机构等入驻，支持发展直播电商、社区团购、跨境电商、品质电商等新业态，培育孵化电商人才、直播团队，打造功能完善、特色突出、带动力强的直播电商基地，培育一批电商网红产品，做响“周礼岐味”电商品牌，争创农村电商“领跑县”。挖掘岐山农特产品、非遗文化等资源，发展“电商+休闲农业”“电商+乡村旅游”“直播+赛事”等新业态，鼓励市集、街区、商家开展导购直播，支持将农村电商服务站点升级为供应链中转仓、直播电商场所、前置仓，实现镇有“集配中心”、村有“共配商店”。到2030年，网络零售额占比达到40%，电商交易额突破30亿元。

现代物流。抢抓关环高速、宝鸡机场建设机遇，健全县镇村三级物流体系，改造提升天利花物流园、蔡家坡物流配送中心、岐山电商物流仓储配送中心等物流载体，完善智慧仓储、自动分拣、射频识别、新能源配送车等设施，补齐电商物流、农村物流、冷链物流、应急物流等专业物流短板，推动现代物流向供应链上下游延伸。围绕汽车制造、新材料、绿色食品等产业发展需求，推进工业园区商贸物流基地、蔡家坡汽车物流园、蔡家坡综合性货运站、中炎商贸物流中心、县域冷链物流集散中心、蔡家坡农副产品仓储集散中心等项目建设，打造商贸物流中转枢纽。推进物流体系数字化升级，建立县域流通数字化平台，整合供应链、物流、销售数据资源，引导流通企业运用大数据、物联网优化运

营管理，培育发展绿色低碳物流。

现代金融。做好“科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”五篇文章，不断提升金融服务质量。优化科技金融服务，鼓励金融机构加大科创贷款投放力度，提供科技金融新型保险产品。推进绿色金融创新发展，推广碳排放权、排污权抵（质）押融资。扩大普惠金融覆盖面，鼓励金融机构加大首贷、续贷、信用贷、中长期贷款投放，提供适配小微企业、“三农”主体的小额信贷产品。积极发展养老金融，鼓励银行机构加大对银发经济信贷支持，提供医疗康养、康复辅助器具等定制金融方案，探索养老社区建设贷款、反向抵押养老保险等服务，开发推广养老储蓄、养老理财等适配性金融产品。创新发展数字金融，开展智能化审批、线上化服务，提升金融服务的便捷性与高效性。

科技服务。聚焦科技研发、知识产权、工业设计等关键领域，建设技术研发与成果转化、工业设计、检验检测认证等服务平台。优化知识产权服务，引进国内知名品牌服务机构，拓展发展知识产权代理、法律交易、信息咨询等服务。支持发展工业设计服务，聚焦工业母机、汽车及零部件等领域，鼓励企业建设工业设计研究院，开发工业设计公共服务平台，提供众创设计、众包设计、定制化设计、云设计、网络协同设计等新型服务，提升工业设计服务水平。

二、优化提升生活性服务业

优化提升商贸服务。实施城市商业提质行动，完善城市商业

布局，推动核心商圈、商业步行街等高质量发展，加快蔡家坡商业综合体等项目建设。以太平市、关中美食一条街、凤鸣古街、凤仪美食街、凤凰火街等为重点，植入沉浸式、体验式、主题化、时尚化、智慧化消费场景，引入精品购物、特色美食、文娱体验、非遗文创、品牌连锁等业态，打造一批文旅商消费集聚区，推进太平塔街区创建省级夜间文旅消费集聚区。推动城市商业业态升级，支持百货实体、餐饮住宿、休闲娱乐、购物商超等数智化升级，积极发展仓储会员店、品牌专卖店、折扣店等业态，打造商品和服务供给丰富、购物休闲等功能齐备的消费载体。完善提升社区商业，配齐社区便利店、早餐店、菜市场、维修店、家政服务便民服务等便民网点，补齐“一老一小”服务，推进超美佳商贸中心、蔡家坡盛和便民综合市场等建设，打造一刻钟便民生活圈。改造提升镇级商贸中心、集贸市场、村级便民服务点等服务设施，鼓励大型商业零售企业下沉镇村，激活镇村消费潜力。到 2030 年，全县限额以上商贸企业达到 130 家，社会消费品零售总额突破 100 亿元。

培育发展新兴生活服务。积极发展康养医疗服务，支持县域内医疗卫生服务机构提供健康管理、养老服务、育幼服务，全方位全周期保障人民健康。提升发展教育培训服务，支持职业教育中心面向汽车制造、智能装备制造、物流管理、电商运营等领域开展教育培训服务，建设蔡家坡职业技术学校，加大汽车及零部件制造、数控机床、机械制造等人才培养。优化提升居民家

庭服务，提质扩容家政服务，鼓励家政企业拓展整理收纳、高级管家、精神陪伴等服务。发展特色餐饮店、健身体育馆、智慧商店等便民社区服务，创新共享自习室、“小哥驿站”等服务，建设社区生活智慧服务中心，打造便民智慧“一站式”生活服务圈。

第六节 推进数字经济高质量发展

强化数据资源挖掘利用。建立县级数据中心，完善数据安全存储、算力调度等基础设施，补齐数据要素市场短板，健全覆盖数据采集、存储、共享、利用全流程的数据资源管理体系，整合产业、政务、民生、生态等领域数据，建成全县统一数据资源库。搭建公共数据共享开放平台，建立部门数据共享责任清单与数据开放分级分类标准，推动民生服务、公共安全、城市管理、经济运行及汽车产业链协同、特色农产品产销等领域非涉密数据向社会开放，充分释放数据要素价值。

促进实数深度融合发展。实施工业互联网创新发展工程，推进工业企业内外网升级改造，建设 5G 独立专网，运用 5G/5G-A、边缘计算、IPv6 等技术，推进企业内网 IP 化、无线化、扁平化、柔性化转型，实现工业互联网“入车间、连设备”，促进实体经济和数字经济深度融合。鼓励企业开展“机器代人”等试点，建设柔性生产线、智能立体仓储等应用场景，赋能制造业数字化转型、智能化升级。推动数字技术和服务业、农业深度融合，建设数字景区、数字消费、智慧农田、智慧果园等应用场景。以百万

平方米标准化厂房为依托，靶向引进数字经济领域创新型企业，重点发展智能终端制造、北斗应用终端制造等新兴产业，招引一批高精尖企业和重大产业项目。积极发展数字服务，培育信息服务、电商运营等服务企业，推动平台经济创新和健康发展，为县域经济注入新动能。

全面实施“人工智能+”行动。积极发展“人工智能+先进制造”“人工智能+低空经济”“人工智能+数字金融”“人工智能+商贸服务”等融合应用场景，培育壮大智能经济，抢占人工智能产业应用制高点。鼓励陕汽商用车、法士特等企业将人工智能融入战略规划、组织架构、业务流程等，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用。推进人工智能在城市管理、环境保护、民生保障、办公社交等领域应用，发展智慧城管、智慧监测、智慧医疗、智慧社区等应用场景。加强人工智能在网络空间治理、生态环境保护、安全生产监管、防灾减灾救灾等方面的应用，提升监测预警、监管执法、指挥决策、现场救援、社会动员等能力水平。加强人工智能治理，健全产业数据安全、算法合规等制度规范，确保数智化转型安全有序。

第七节 建设更高能级产业新平台

一、创建国家级经济技术开发区

坚持改革活区、产业立区、创新强区、开放兴区，全面提升经开区产业竞争力、辐射带动力、平台影响力、发展幸福力，着

力打造全县经济高质量发展核心引擎、新质生产力先行区。

承载能级跃升。聚焦“以产兴城、以城聚人、产城融合”发展导向，推进经开区电力保障、消防队站等基础设施提标升级，完善教育医疗、餐饮娱乐等公共服务配套，加快百万平方米标准化厂房生活配套设施、华强工贸标准化厂房等重点项目建设，持续增强经开区综合承载力。深化与蔡家坡片区协同联动，优化经开区服务功能布局，全面提升经开区宜居宜业品质。优化经开区产业布局，推进智能装备制造产业园、高品质有色金属新材料产业园、低空经济产业园等专业园区建设，引导产业集中集约集聚发展。完善经开区数字基础设施，支持在汽车制造、先进材料、智能制造等领域建设行业级工业互联网平台，推进万兆园区、智能工厂、数字车间等建设，打造全市制造业数字化转型引领区、智能制造创新示范区。支持现有企业工艺升级、设备更新、低碳改造，推广应用先进清洁生产技术，提升绿色电力消费水平，培育发展绿色金融、环境托管、共享储能等绿色服务，争取减污降碳协同创新试点，争创国家绿色工业园区。

产业创新升级。坚定汽车主导产业发展定位，推动汽车及零部件制造产业集群“百亿”规模提升，提升产业集群协同配套能力和核心竞争力，打造西部汽车制造业创新引领高地。培育壮大新材料、智能制造装备、电子信息、低空经济等新兴产业和未来产业，培育一批十亿级、百亿级“链主”企业。布局建设概念验证平台、中试验证平台、质量检测中心、科技企业孵化器等新型

创新平台，补齐国家级孵化器、众创空间等短板，争取更多创新成果转化为新质生产力，推动汉德车桥、渭河工模具等企业申报创建国家级单项冠军企业、隐形冠军企业，实现上市公司“零”突破。

开放合作升级。优化提升经开区营商环境，构建“全链条服务、全方位提速、全要素保障”体系，健全项目全生命周期管理机制，提升项目落地服务效能，吸引更多优质资本、高端项目、领军人才集聚落地。发挥经开区引领作用，带动塬上片区凤鸣工业园区、食品产业园等园区迭代升级，创新园区运营管理模式，完善园区要素保障，高效盘活园区闲置厂房与低效用地资源，精准对接央企国企、民营企业 500 强等优质企业，加大新材料、绿色食品、汽车零部件循环利用再制造等招引力度，推动园区向专业化、集约化、特色化方向转型升级。支持经开区加强与宝鸡高新区、宝鸡港务区、西安经开区、陕西自贸区等战略协作，强化产业联动、政策互通、资源共享，大力引育外贸骨干企业，积极发展跨境电商、数字贸易等新业态，推动外向型经济规模与效益双提升，打造全省对外开放发展新高地和服务“一带一路”建设的重要开放平台。

二、创建国家级现代农业产业园

以做大“一碗面”特色经济为主攻方向，以食品产业园为核心承载平台，完善园区道路交通、燃气管网、供水设施、雨污分流管网等基础设施，推进标准化冷库、储藏集配中心、电商运营

中心、“一碗面”农产品展示展销厅、“一碗面”经济数字平台等功能性服务设施建设,全面增强园区综合承载能力。以延伸“一碗面”产业链、提升价值链为核心,引导园区企业依托产业链供应链资源,以企招商、以商招商,吸引预制食品、健康食品、调味品、特色饮品、冷链物流、电子商务、品牌营销等上下游配套企业入驻,带动“粮果菜畜”优质原料生产基地、产地初加工基地、食品产业科技创新平台、农文旅融合体验基地等发展,培育壮大特色鲜明、链条完整、竞争力强的食品产业集群。强化科技装备支撑,建立“市场导向、企业主体、院所支撑、成果转化”的协同创新体系,推进“一碗面”全产业链关键技术攻关与成果转化应用,加快形成农业新质生产力,创建国家级现代农业产业园,打造国家农业现代化示范区、农业绿色发展先行区、联农带农致富示范样板,为全县农业现代化提供坚强支撑。

第三章 提升创新体系整体效能 引领发展新质生产力

坚持科技现代化战略支撑，一体推进关键技术攻关、创新主体培育、创新生态构建，推动科技创新和产业创新深度融合，全面激发创新活力、提升创新效能，培育发展新质生产力，为高质量发展提供强劲科技支撑。

第一节 加强关键核心技术攻关

聚焦“产业需求端”“技术供给端”，依托秦创原“两链”融合促进器，采取“揭榜挂帅”或定向委托等方式，组织实施秦创原“两链”融合重大项目，支持有能力企业牵头承担重大技术攻关任务。支持企业加大基础研发投入，推进新能源汽车动力总成、智能网联控制模块等重点领域技术攻关，提升创新策源引领能力。鼓励汉德车桥、陕汽商用车等企业加强与科研院校合作，通过产学研协同、技术交流等方式，开展重大关键技术攻关、新产品研发，推出一批标志性原创成果，提高科技投入效能。

专栏 6 关键技术攻关工程
（一）钛及钛合金材料技术攻关。重点攻关高强度轻质钛合金、高性能结构钛合金、钛基复合材料、生物医用钛合金、多功能一体化钛合金等技术。 （二）乘用车关键技术攻关。重点攻关智能空气总挂系统的开发与应用、底盘系统主动控制技术、电动化底盘设计与集成、耐高温耐腐蚀材料开发与应用、低排放发动机技术的开发与应用等技术。 （三）商用车关键技术攻关。重点攻关智能空气悬挂系统的开发与应用、底盘系统的主动控制技术、基于拓扑优化的轻量化结构设计、关键零部件长寿命设计、

关键零部件数字化建模与仿真等技术。

（四）生物医药关键技术攻关。重点攻关中药资源可持续利用与生态保护技术、创新药物研发技术、中成药二次开发技术、微生物发酵技术等。

（五）高端装备制造技术攻关。重点攻关智能化机床控制系统研发、智能制造整体解决方案、机床功能部件自主化与高端化、高性能材料与轻量化设计等关键技术，建设兵器工业 213 所火工品科研试制中心等新型创新平台。

（六）擀面皮产业技术攻关。重点攻关优质小麦以及秦椒等品种选育、擀面皮发酵菌株培育技术、新型保鲜技术和包装材料研究与应用等技术。

第二节 推动科技产业创新融合

培育更高能级创新平台。积极对接秦创原创新驱动平台，用好秦创原岐山创新促进中心，以汉德车桥国家卓越级智能工厂为标杆，推动陕汽专用汽车研究院高能级运营，集中攻坚汽车轻量化材料、智能控制等关键技术及产业化应用。锚定汽车制造、新材料、智能制造等产业创新需求，靶向引进省内外顶尖研发资源，重点布局汽车整车及关键零部件共性技术研发平台、新材料技术创新中心、智能制造企业技术中心、跨区域飞地研发中心“四类载体”。推进蔡家坡中小企业科技创新孵化园规范化运营，完善研发设备共享、技术人才共用、创新项目共孵等功能，全面增强创新资源要素集聚吸附能力，提高科创项目孵化承载能级。

推进技术成果创新转化。发挥秦创原岐山创新促进中心桥梁作用，深化与西北农林科技大学、西安交通大学等高校院所合作，围绕汽车产业升级、现代农业提质、新材料研发等重点领域，布局建设概念验证中心、中试验证平台，推动高校院所创新成果产业化应用。聚焦汽车及零部件制造、钛及钛合金材料、生物医

药等产业发展需求，建立需求清单与成果清单，推行“揭榜挂帅”“赛马制”等模式，实施“技术攻关+产业化应用”重大科技示范工程，推广应用首台（套）装备、首批次材料，实现规上工业企业研发活动全覆盖。深化科技成果转化“三项改革”，全面落实先使用后付费、技术托管、先投后股等举措，创新“职务成果全部赋权”“权益动态让渡”等机制，探索“股权投资+阶段分红”“先用后转+效益分成”等多元转化路径，加速科技成果在岐山落地转化。

强化企业创新主体地位。实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程，出台科技型企业高质量发展政策“实施细则+配套工具包”，靶向培育专精特新企业矩阵与细分领域单项冠军、隐形冠军。实施头部企业培育工程，建立单项冠军、专精特新“小巨人”企业培育库，推动汉德车桥、渭河工模具等冲刺国家级单项冠军、隐形冠军。深化产学研协同，支持链主企业联合高校院所组建创新联合体，主动承接新能源汽车、智能装备制造等领域科技攻关任务，推行制造业企业研发投入增量奖补、科技创新券、小微企业服务补贴券等政策，按研发投入比例给予专项补贴，全面提升企业源头创新能力。

第三节 全面优化科技创新生态

引才引智培育人才队伍。依托陕汽专用车岐山研究院等平台，建设博士后科研工作站，柔性引进技术创新人才、科技创业

领航者和青年科学家。围绕汽车及零部件产业、“一碗面”经济、新材料等产业人才需求，通过项目合作、校企合作、“揭榜挂帅”等方式，引进创新创业团队、专家顾问团队、产业领军人才、“科技副总”“周末工程师”等创新人才，带动产业工人队伍建设。做好产业人才承接，开辟人才引进绿色通道，协调解决人才社保衔接、安居保障、配偶就业、子女入学等问题。加大本土人才培养，支持建设高技能人才培训基地、技能大师工作室、产教融合技能实训基地，引导社会力量参与高技能人才培养，造就一批本土工匠人才、技能人才、高素质产业工人队伍，培养一批既懂技术又通产业的复合型未来人才。健全人才引进、培养、使用、评价、流动、激励全链条配套政策，完善人才评价体系，出台相关管理办法，给予取得重大成果人才团队专项奖励。

强化科技创新资金保障。优化财政科技经费分配使用机制，加强对企业研发投入、科技服务等财政支持，引导社会资金支持科技创新和成果转化。落实好金融支持科技创新政策，支持金融机构为企业提供科创贷、专利贷、知识产权质押、成果转化贷等金融产品，鼓励提供科技融资担保、科技商业保险等服务。支持保险公司推广研发费用损失险、重点新材料首批次应用综合保险、专利保险等新型保险产品，探索开展科技保险风险补偿试点。强化知识产权运用和保护，开展高质量专利培育行动，培育一批省级以上知识产权优势示范企业。

第四章 加快激发内需潜力 主动融入和服务新发展格局

坚定实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强发展内生动力和可靠性。

第一节 大力提振消费激发潜能

推动传统消费扩容提质。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动消费商圈、特色街区等扩容升级，打造智慧餐厅、潮玩空间、智慧社区等消费场景，推动消费从“单一服务”向“复合体验”升级。深化“一碗面”经济全链条升级，拓展臊子面、擀面皮连锁经营与文创融合，打造民俗美食体验集群。激活周文化 IP 价值，开发沉浸式文旅消费项目，推动旅游消费提质。优化民生消费供给，升级社区便民服务设施，扩大教育、医疗、养老、托育等优质服务供给，满足品质化消费需求。

培育消费新场景新模式。在凤鸣片区、蔡家坡片区建设特色主题商业街区、城市商业综合体等，积极发展夜间经济、银发经济、首发经济、赛事经济等新消费场景，引入品牌首店、即时零

售、文创潮品、康体运动、时尚购物、体验娱乐等新消费场景，打造城市消费新地标。大力培育品质电商，鼓励特色农产品、汽车后市场服务线上拓展，丰富消费选择。推动促消费与文旅、体育赛事等深度融合，打好“文旅+消费”“餐饮+消费”“赛事+消费”等组合拳，积极培育数字消费、绿色消费、健康消费、低空消费、智能消费，营造“岐悦消费”品质环境。

优化提升消费服务环境。加大直达消费者的普惠政策支持力度，增加政府资金用于民生保障支出，延续消费券发放政策，将发放范围从餐饮、零售进一步拓展至家装、电动自行车、文旅住宿等领域。建立消费新业态管理机制，强化直播电商、社区团购等新业态经营监管。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。维护公平竞争市场秩序，加快建立“优质优价优胜”的激励导向，引导企业从“卷价格”转向“优价值”，优化高质量产品和服务供给。强化消费者权益保护，建立消费投诉举报平台和受理处理机制，完善消费维权部门协作机制，健全消费争议处理机制，强化重点领域监管，构建安全放心消费环境。

第二节 持续扩大有效投资空间

优化投资结构。保持投资合理增长，对标超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政策导向，优化政府投资

结构，提高民生类政府投资比重，完善政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，高质量推进重大战略实施和重点领域安全能力、基础设施、生态安全、公共服务等项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域投入，统筹推进基础设施和公共服务设施布局，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大对各类人才的培养投入力度，释放人力资本红利。

提高投资效益。加强项目谋划论证，围绕产业升级、生态环保、科技创新、民生保障等关键领域，储备一批补短板、增后劲、惠民生的重大标志性工程项目，加大项目可行性论证，确保项目契合发展需求与财政承载能力。加强政府投资全过程管理，从立项、建设到验收明确各环节责任主体，引入第三方机构开展项目绩效评估，加大资金使用效率与工程质量监督。健全项目动态调整机制，定期梳理在建项目进度，对推进缓慢、需求变化的项目及时优化调整，动态补充新项目，确保政府投资精准对接县域发展需求。

扩大民间投资。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，出台鼓励民间资本参与重点项目建设的配套政策，针对园区建设、文旅开发、基础设施等领域，推出一批“清单式”项目，吸引民间资本投资，激发民间投资活力。鼓励民营企业积极参与国内外经贸活动，协助政府引进资金、技术、人才。建立民企沟通

协调机制，及时解决项目审批、要素保障等问题，提高民间投资比重。充分发挥政府投资基金引导作用，通过政府投资撬动、投资补助引导、基金参股带动等多种方式，有效吸引社会资本参与生态治理、乡村振兴等领域项目建设，增强市场主导的有效投资增长动力。

提高招商质效。深化全员招商，建立“1+3+6+9”协调招商机制，完善招商引资责任、推进、督导、考评“四位一体”体系，动态调整产业招商地图，推进领导带头招商、链式招商、区域协同招商、科技资源招商，招引一批优质企业项目。创新招商方式，探索“以投代引”、专题招商等招商模式，加快组建招商公司，推进招商引资向企业合作、股权基金、资金嫁接、技术联姻等模式转变，吸引“智造”“首店”“首创”企业来岐投资。设立产业发展基金，加大汽车、装备制造等优势企业招引。深耕“乡党经济”“归雁经济”，鼓励引导在外岐商反哺岐山、回乡创业，打造“投资陕西、首选岐山”招商品牌。突出园区主阵地作用，借助丝博会、钛博会等平台承接东部产业转移，引进一批龙头型、链条型、创新型项目，为高质量发展注入强劲动力。

第三节 建立现代化基础设施体系

加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提高安全韧性和运营可持续性，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

一、完善现代化综合交通

畅通内外骨干交通网络。完善高速路网，建成关环高速，推进乾岐高速岐山段建设。推动国省干线提等升级，升级改建国道G344 县城过境段、S107 岐山县城至蔡家坡公路，完成国道 G310 过境线公路改建，建成陆港大道东延蔡家坡段、滨河北路东延(岐山段)道路，完善公路沿线停车充电、服务驿站等设施，提高“一城两区”通勤效率和对外联通水平。

高质量建设四好农村公路。实施新一轮农村公路提升行动，推进四方山-余管营、岐蔡西线、法郑路等县乡公路改造升级，加快农村公路联网路、具备条件建制村通双车道、农村公路安全生命防护、农村公路建管养运等项目建设，新建一批乡村产业路、旅游路、资源路，构建便捷高效、普惠公平的农村公路网络。到2030 年，农村公路三级及以上公路比例提升 10%。

全面提升交通服务水平。推进城乡客运一体化发展，改造提升岐山汽车客运站、蔡家坡汽车客运站、凤鸣三级客运站等服务设施，升级改造青化、京当等 6 个乡镇客运站，支持建设数字交通基础设施、港湾式停靠站。创新客运服务模式，积极发展专线电话叫车、预约、汽车租赁等服务。完善农村客货邮、交旅融合服务体系，设立 6 个乡镇物流服务站，推动农村物流网络与城市配送网络、交通旅游集散等有效衔接。

加快发展绿色智慧交通。推广应用新能源汽车，推动国四及以下标准营运车辆淘汰更新，推进零排放货运。合理布局光伏车

棚、分布式光伏电站、源网荷储充一体化充（换）电站，提升新能源汽车绿电消费比例。创新发展智慧交通，建立公交车智能调度系统平台、农村公路数字化管理平台，发展智慧公交、智能建养等应用场景。在自然灾害多发地段，建设集清洁能源发电、储能等功能于一体的“平急两用”能源服务设施，满足临时安置、能源供应、物资保障、应急通讯等需求。

专栏 7 现代综合交通体系建设工程

（一）畅通内外交通。推进关环高速岐山段 25.16 公里、关环高速至 G310 连接线、国道 G344 县城过境段 11.08 公里升级改造、S107 岐山县城至蔡家坡公路 16.7 公里一级公路改造、国道 310 过境线公路 8.818 公里改扩建等项目建设。

（二）提升县乡公路。改造提升岐蔡西线 24.8 公里、法郑路童峪村至王家段 11 公里、四余路画西至西塬段 3.3 公里、庄史路 2.49 公里、北南路 4.37 公里等县乡公路，强化城乡交通衔接。

（三）建好“四好农村路”。推进通村公路联网 51 条 38.812 公里、农村公路完善工程 35 条 37.594 公里、通村公路改造工程 71 条 105.614 公里及建制村通双车道 3 条 3.613 公里，完善公路沿线生命防护设施、绿化美化、服务驿站等。

（四）推进客货邮一体化。推行“农村公交+物流配送”模式，以青化、京当等 6 个镇客运站为载体建设物流服务站，打造集“乡村配送中心+乡村便利店”服务于一体的客运服务站点，打通农村物流“最后一公里”，便利农产品上行与工业品下乡。

（五）场景化定制客运服务。探索定制客运与传统班线客运相结合的运营模式，开通“岐山—西安”定制客运，发展“预约响应式”农村客运，满足群众多样化出行需求。

（六）发展绿色智慧交通。推进城市公交车电动化、出租汽车新能源化替代，新增及更新新能源公交车 30 辆，建设蔡家坡公交总站充电桩。建设智慧交通管理平台、公交车智能调度系统平台、农村公路数字化管理平台等，完善县道及重要乡道智能监控、气象预警设备等数字化设施。

二、织密现代化美丽水网

优化水资源科学配置。坚持“五水共治”，统筹渭河北岸、渭河南岸两大片区水资源配置，推进石头河水库、冯家山水库等骨干水源工程建设，提高区域水资源调蓄能力。强化地下水资源、农村生活和农业灌溉应急备用水源和战略储备水源建设，破解水资源时空分布不均难题。强化水资源保护，通过中水回用、地下水超采区水源替代、节水型社会建设等工程，提升全县水资源统筹调配能力。到 2030 年，全县用水总量控制在 1.3 亿立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.605 以上。

推进城乡供水一体化。实施城乡供水一体化石头河水库、冯家山水库引水工程，建设周原、大营等 6 个标准化水厂以及蔡家坡应急水厂，推进枣林镇、益店镇等 9 个镇农村供水联网，建设智慧水厂，推广应用智能水表。改造提升城区、农村老旧供水管网，解决好供水管网老化、漏损率高、水质波动问题。建立城乡供水一体化长效管护机制，加强农村供水设施建设与管护，形成城乡一体的供水保障格局。到 2030 年，农村规模化供水人口覆盖率达到 80%以上，农村自来水普及率、水质达标率均实现 100%。

高标准建设防洪保安网。实施水安全保障工程，持续推进石头河、韦水河、横水河等中小河流治理，加强砚瓦沟、崛山沟、曹家沟等重点山洪沟治理以及蒲村镇、故郡镇等病险淤地坝除险加固，加强非工程措施治理，建立山洪灾害监测、预警、调度一体化管理平台，全面提升洪水灾害防御能力。

推进数字孪生水网建设。完善水网信息化基础设施，建设数字孪生水网平台，构建“天-空-地-水”立体化水利感知网，提高水网现代化水平。创新发展智慧水务，建设岐山智慧水网平台，推广应用智慧水利监测设施。挖掘水文化资源，探索“水文化+旅游”“水文化+农业”等新业态，有序发展水上运动、河湖旅游等项目。到2030年，重点水利工程数字化率达到80%以上。

专栏8 现代美丽水网建设工程

（一）水资源优化配置工程。实施引调水工程、灌区水源连通工程，提升全县水资源统筹调配能力、供水保障能力、战略储备能力。以雍川镇、凤鸣镇为重点，实施地下水超采区水源替代工程，建设蓄水池，更新改造抽水站等。

（二）城乡供水一体化工程。实施岐山县城城乡供水一体化石头河水库引调水工程、岐山县城城乡供水一体化孔头沟水库引调水工程，建设供水厂及输水管网。实施22处农村供水工程水质提升工程、农村供水联网工程，完善农村饮水基础设施，提升供水保障率。推进县城岐蔡路片区、礼乐路片区、凤鸣镇、蔡家坡镇等乡镇供水设施改造提升，新建京当镇驸马庄、范家营备用水源工程，维修改造小型抽水站，提高城乡供水一体化水平。

（三）水安全灾害防御工程。实施渭河岐山段麦李河、石头河、横水河等中小河流幸福河湖建设及孔头沟等山洪沟治理项目，蒲村镇、故郡镇6座大型病险淤地坝除险加固项目，11座淤地坝维修加固项目，芋子沟水库清淤项目。实施防洪非工程措施，建设洪涝灾害预警预报平台，提高水旱灾害防御能力。

（四）数字孪生水网工程。建设数字孪生水网平台、水利信息网络和云计算平台，完善数字孪生信息基础设施，升级改造水文监测、河道治理、水库引调水、重要堤防等领域智能化终端设施。

三、建设智慧高效能源网

实施新一轮城乡电网升级改造工程，推动供电薄弱区、老旧小区、城中村等配电设备及配电网改造升级，建设智能配电网，

结合新能源并网需求，同步规划建设配电网，构建新型电力系统。推进工业园区电力管廊基础配套工程建设，为工业项目发展提供可靠电力保障。合理布局充换电设施，依托邮政快递网点、客货运场站、交通综合服务站等建设充换电应用场景，打造集充电、换电、加氢于一体的综合能源站。推进天然气管网逐步向有条件村延伸，扩大镇村天然气管网覆盖面。实施清洁供热改造提升工程，推进五丈原供热中心及配套管网、凤鸣片区供热站提升改造、农村“光伏+取暖”、生活垃圾无害化处理热电联产等项目建设，探索建设零碳智慧能源站。

四、科学布局新型基础设施

完善通信网络基础设施，推进 5G、“双千兆”网络向乡镇、景区、园区深度覆盖，实现城市农村“同网同速”。加快 5G 网络向 6G 商用升级，适时布局 6G 网络。推进市政基础设施数智化升级，实现城市生命线安全运行“一网统管”。建设新一代政务专有网络，推进 IPv6 网络规模部署和应用，实现通用数据、视频监控、视频会议、物联感知等多业务数据智能承载和普惠覆盖。结合产业发展、数字服务、低空经济、智慧城市等发展需求，因地制宜建设小型边缘计算节点，谋划实施一批带动作用突出的重大基础设施和人工智能应用示范场景。

第五章 全面深化改革开放 增强高质量发展动力活力

全面落实构建高水平市场经济体制要求，充分激发各类经营主体活力，持续优化营商环境，推进更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平开放，增强现代化强县发展的动力活力。

第一节 推进更深层次改革创新

全面深化重点领域改革。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。深化财政全过程预算监督，加强规划绩效管理，提升财政资金配置效率和使用效益。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的税负水平。深化金融体制改革，提升金融服务实体经济的深度和广度，全面加强金融监管，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。全面升级“标准地+承诺制”改革效能，构建“区域评估全覆盖、多规合一全穿透、承诺审批全流程”的新型出让体系，实现“拿地即开工”向“签约即供地、开工即投产”迭代。深化经开区体制机制改革，推动其健全与主责主业相匹配、与自身发展阶段相适应的运行机制，推行“管委会+公司”运行模式，提高经开区运营管理效能。创新推出文化教育、医疗卫生、基层治理等重点领域小切口、见效快、含金量高的改革举措，实施一批群众可感可及的“微改革”“微服务”事项，让改革红利真正惠及群众。

融入共建全国统一大市场。深化要素市场化配置改革，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。规范政府经济促进行为，清理妨碍商品自由流通的地方限制。统一市场监管执法，加强市场质量安全风险监管、质量诚信体系建设，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，严厉打击虚假宣传、低价倾销等不正当竞争行为，营造优质优价、良性竞争的市场秩序。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，依法依规稳妥推进用地使用权续期。

第二节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。做强做优做大国有企业和国有资本，稳妥处置县属企业历史遗留问题，盘活县域内闲置国有企业资产，将老旧工业园区、老旧厂区等转型为现代化产业中心、产业社区，推动西岐投资开发公司、西岐周原文旅公司等县属国企转型升级；强化国有资产管理，建立国有资产动态监管平台，完善资产管理评价、配置、共享体系和管理制度。落实民营经济促进法，发展壮大民营经济，实施民营企业梯度培育行动，推动民营企业向“专精特

新”、单项冠军跃升，积极发展新能源汽车零部件、新材料、智能制造装备等产业项目。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。常态化开展“民营企业大讲堂”“车间对标会”，帮助企业精准制定技术攻关清单、市场拓展路线图，支持民营企业攻坚产业链关键项目，扶持民营企业做大做强。加大民营企业金融支持力度，引导金融机构增加对民营企业首贷、续贷、信用贷款投放，增强金融服务实体经济能力。

第三节 打造更加一流营商环境

深化营商环境突破年活动，持续深化“高效办成一件事”和相对集中行政许可权改革，推进县镇村政务服务中心标准统一、功能协同、服务同质建设，构建全域覆盖的政务服务网络。开展营商环境效能革命，清理冗余审批，规范涉企收费，压缩服务时限。深化“分阶段施工许可”“开工建设一件事”等并联审批，建立部门协同的无缝对接机制，推行“极简审批”“秒批秒办”清单化管理，推进“证照分离”改革全覆盖。加强数字政府建设，探索开发许可审批业务“无感办理”、自主公示服务和简易注销预检等应用场景，升级“秦务员”（岐山）服务平台，构建“智能预审—自动审批—全程网办”全流程智能帮办体系，擦亮“岐心办”政务服务品牌。拓宽数字政务应用场景，推动更多涉企服务、民生事项实现“一网通办、一码通行、无感智办”，让岐山成为数字政务创新的试验田。

第四节 建设更高水平开放岐山

深化区域开放协作。发挥宝鸡城市副中心核心引领作用，聚焦汽车及零部件、智能装备制造、新材料等重点领域，加强与周边城市联动发展，在先进制造跨区域产业链共建、基础设施共建共享等领域加强合作，推进资源、要素、市场等共建共享，培育开放型产业集群，推动区域协同发展迈向更高水平。抢抓西宝融合发展机遇，积极融入西安都市圈建设，强化与西安经开区、陕西自贸区等合作，与西安整车研发企业共建技术创新平台，参与西安汽车产业集群的分工协作，打造服务西安、辐射西北的汽车零部件配套基地；联合西安文旅企业，开发美食文旅线路，推动“一碗面”全链条融入西安都市圈市场。依托宝鸡机场建设，探索发展临空经济，规划布局临空先进制造、航空会展、总部经济、临空物流等产业，实现与周边县区产业协同发展。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等沿海城市合作，支持共建产业合作园区，积极承接产业转移，强化服务贸易合作，吸引优质项目、技术资源、高端人才落地岐山。

大力发展开放型经济。依托临近宝鸡港务区的区位优势，积极融入“一带一路”、西部陆海新通道建设，实施外贸主体倍增计划，建立重点外贸企业“一企一专员”服务机制，靶向招引贸易、加工、物流等外向型企业，推动外资项目“链式落户”，力争培育2家以上年进出口额超亿元的外贸龙头企业。加大开放平

台建设，推进中外合资产业园建设，拓展绿色发展、人工智能、数字经济等领域合作新空间。引进外贸经济服务平台，为生产企业及中小微外贸企业提供报关报检、物流、退税、结算、融资、信保等综合服务，激发岐山外贸活力、带动外贸增量。建设大宗商品集散分拨中心，推动福士汽车零部件二期等项目落地，提升经开区全球产业链参与度。推动贸易创新发展，支持陕汽商用车、阜丰生物等企业搭建海外营销总部，引导汉德车桥、宝新药业等企业构建“全球采购+精准制造”供应链，支持福士汽车、宝新药业等企业抱团参加“一带一路”沿线国际展会，推动企业在技术合作、品牌共建、市场开拓等领域实现突破。创新发展数字贸易，加快建设跨境电商产业园，引进外贸综合服务平台1个，支持阜丰生物、甄礼食品等企业拓展“跨境电商+海外市场”模式，推动特色产品“卖全球”。

第六章 加快文化繁荣发展 守正创新建设文化强县

坚定实施“做活周文化”战略，坚持以文铸魂、以文传脉、以文育人、以文润心、以文兴业、以文传声，推进文旅商体融合发展，加快建设文化强县、旅游名县，着力打造周文化传承创新基地、周文化核心体验旅游目的地。

第一节 打造礼乐文明精神标识地

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化“厚德岐山”建设，发挥周文化暨周公思想文化研讨会永久会址的“金字招牌”效应，深挖周礼文化深厚底蕴与时代价值，加强文化系统性保护与创造性转化，设立周文化传承创新中心，打造彰显文化自信的“岐山范式”。以社会主义核心价值观引领周文化建设，推动周文化进学校、进企业、进社区、进家庭。弘扬诚信文化、廉洁文化，促进传统礼乐与现代价值深度融合。强化青少年理想信念教育，持续擦亮岐山县“红领巾+周文化”品牌。推进城乡精神文明建设，支持“公益+”志愿者服务，提升全民文明素养。健全网络综合治理体系，加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力，筑牢意识形态安全防线，建设中华优秀传统文化传承发展示范县。

提升社会文明程度。弘扬周礼优秀传统文化，加强新时代文

明实践中心建设，创新“周礼文化+文明实践”志愿服务，推进“周风雅韵·礼行华夏”品牌建设。完善精神文明评价体系，建立“周礼实践积分”制度，将礼乐展演、非遗传习等群众参与行为纳入评价体系。开展“文明餐桌·礼享岐山”“文明交通·礼行岐山”“文明旅游·礼遇岐山”“文明上网·清朗岐山”“文明居家·和美岐山”“文明办公·勤廉岐山”文明行动，推动文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，打造15分钟文明实践圈。建设廉洁文化教育基地，筑牢精神文明宣传基层阵地，全域推进文明岐山建设，引领共建文明新风，打造新时代文明实践驿站。

专栏9 精神标识塑造行动

（一）周礼文化溯源阐释工程。系统梳理岐山周礼文化遗址、青铜铭文、典籍文献等资源，编纂《岐山周礼文化核心要义读本》《青铜铭文里的礼乐智慧》等系列丛书，挖掘“敬德保民”“礼序乾坤”等时代内涵。建立周礼文化资源数据库，收录遗址保护现状、文物修复成果、学术研究文献等资料。

（二）文物和文化遗产保护工程。启动岐山文化遗产系统性保护计划，重点实施周原遗址凤雏建筑基址保护展示及环境整治、周原国家考古遗址公园等项目。实施岐山非遗振兴行动，推动周公祭典、岐山转鼓、岐山臊子面制作、岐山剪纸等项目申报国家级非遗，打造“岐山非遗文化”活动品牌。

（三）礼乐文明标识塑造工程。设计岐山礼乐文明视觉标识体系，涵盖Logo、宣传海报、城市小品等元素，在城区主干道、景区入口、文化场馆等重点区域布设。制作《岐山礼乐文明故事》系列短视频、公益广告，在电视、新媒体平台投放，让礼乐文明成为岐山鲜明的文化符号。

第二节 大力繁荣发展文化事业

提升公共文化服务水平。优化县镇村三级公共文化服务网

络，一体化推进文化馆、图书馆、博物馆、科技馆建设，拓展文化驿站、城市书房等新型文化空间。加大地情文化资源的挖掘开发，启动第三轮修志工作，顺利开展岐山县志编纂，指导镇志、村志及部门志的编纂。坚持文化惠民，常态化开展“文化进万家”

“戏曲进乡村”等惠民活动，推进公共文化场馆免费开放。发展壮大文艺志愿者队伍，加强群众文艺团队规范化管理，扶持民间班社、文化大院等基层文化组织健康发展。优化文化服务供给，建好县级融媒体中心，拓展新闻、政务等服务功能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。推进书香岐山建设，鼓励社会力量建设数字书店、城市书吧等新型阅读场所，全面促进全民阅读、亲子阅读、数字阅读，建设书香社会。

创新推动文艺精品创作。实施文艺作品质量提升工程，加强新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，扶持群众文艺创作，提升文化原创能力。健全文化产品创作激励机制，加强周文化元素、文化文艺作品改编创作，做靓周文化 IP。健全重大现实、重大革命、重大历史题材创作规划组织机制，加强农村、少儿等题材创作，推动文艺作品在全国、全省重大文艺奖项中取得突破，力争获得国家级、省级精神文明建设“五个一工程”奖。推动文学、美术、书法、摄影等传统艺术门类百花齐放，鼓励创作网络文学、微电影、微短剧等原创作品。培养优秀文化人才队伍，加大本地文化人才培养，做好民间业余文化队伍建设。

加强文物保护研究阐释。全面加强文物保护、研究与阐释工

作，配合推进周原遗址考古发掘，完成凤雏遗址保护展示及环境整治、周原考古基地共建项目。以宝鸡打造“璀璨周秦·文明印鉴”博物馆体系为契机，推进岐山博物馆新馆建设，鼓励建设行业博物馆、非国有博物馆和社区博物馆，积极推进数字化应用，实施五丈原诸葛亮庙博物馆陈列展示项目。实施文物平安工程，推进凤凰山遗址（陵坡墓地）、周公庙、五丈原诸葛亮庙等安防升级。高质量完成第四次全国文物普查，建立并完善县级不可移动文物数据库，坚决守牢文物安全底线。遴选精品文物参与国内外交流展览，举办青铜器等专题巡展，持续提升岐山文化软实力和文物影响力。

加大文化遗产保护传承。建立全县文化遗产资源数据库，修编《岐山县非物质文化遗产名录图典》。推进文化数字化，加强文物、非遗文化数字化保存和利用，编制岐山文化遗产游径地图，开发数字非遗展馆、全感沉浸互动体验场景、周原考古基地共建等项目，保护好、传承好、传播好文化遗产。深挖“三线精神”时代文化价值，盘活五二三老厂区等资产资源，开发“影视+”沉浸式体验场景，激活老旧厂区文化活力。加大非遗文化传承创新，开发非遗文创产品，培育非遗传承人，支持周公祭典、岐山转鼓、岐山臊子面制作工艺、岐山剪纸等创建国家级非遗，促进岐山臊子面、岐山擀面皮等非物质文化遗产创造性发展，壮大秦腔演艺、岐山转鼓、刺绣剪纸等文化产业，打造西北地区最具魅力非遗传承基地。复原礼乐艺术，培育专业周礼乐舞演艺，深度

融入新时代社会主义文化，切实提升周礼文化在新时代的传播力与影响力。

第三节 塑造城市形象文化名片

赓续城市历史文脉，守护周礼文化、三国文化等城市文脉，塑造古今交融的城市文化风貌。通过改造老旧小区、塑造城市街角、展现老城记忆、建设周礼文化街等微更新、微改造方式，将周礼文化融入城市更新，打造全国县域城市更新示范。科学划定历史文化保护空间，完善城市风貌管理制度，串联凤凰山遗址、周公庙、太平寺塔、仓颉庙等打造历史文化风貌带。加强对道路、街巷等历史空间肌理梳理、传承和延续，植入人文景观、地标性文化设施、新型文化空间等文化场所，通过标识、建筑、雕塑、地图等形式讲述岐山文化，推动城市文化可感可触。优化提升凤鸣古街等文化街区，植入非遗工坊、沉浸式剧场、文创市集等新场景，提升凤鸣城区文化品质，打造岐山城市文化会客厅。蔡家坡城区突出现代城市文化特色，植入文化体验馆、城市文化公园、汽车工业馆、文化综合体、数字艺术展厅等现代文化消费新场景，丰富社区嵌入式新型文化空间，构建 15 分钟社区文化服务圈。

专栏 10 城市文化名片塑造工程
（一）提升凤鸣湖生态文化景观。沿湖建设“周礼文化长廊”，设置周礼典故雕塑、滨水文化步道，配套文化驿站与观景平台，完善景观亮化与文化标识系统。 （二）文化街区活化改造。围绕南溪沟红色文化街区，加快布局红色文化产业，打造岐山红色文化消费区间。围绕凤鸣古街等文化街区，植入剪纸、刺绣、青铜器复刻等非遗工坊，打造《周公制礼》《凤鸣岐山》沉浸式剧场。

（三）公共节点文化建设。在景区入口、高铁站广场、城市中心广场等人流密集区域，精准布局周文化元素等主题文化景观，在重点景区入口设置“文脉导视图”，让公共空间成为文化传播的窗口。

第四节 推进文旅商体融合发展

深度挖掘周文化、民俗文化、美食文化等资源优势，突出“周公制礼”“青铜重器”等文化标识，创新文旅商体融合新业态、新场景，构建“一核、两轴、五区”的全域旅游发展格局，打造周文化核心体验旅游目的地，做靓“凤鸣岐山·周公故里”IP品牌，创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。到2030年，旅游交通、文旅融合、智慧旅游等实现全方位提质升级。

突出核心引领。聚焦周文化高品质旅游度假区建设目标，推进周原遗址世界文化遗产申报，建设周原国家考古遗址公园，开发5D全息礼乐剧场、数字博物馆、民宿集群、“周文化小课堂”等新场景，联动周文化景区、太平塔文化旅游街区、西岐民俗文化街区、京当周文化小镇、周三王庙，打造以康体养生、户外探险、研学旅行、高端赛事为一体的周文化文旅商体融合示范区，提高周文化品牌知名度和凝聚力。

强化多点支撑。重点打造五丈原景区、水城·三国小镇、岐渭水利风景区、落星湾国家湿地公园、渭河健康运动公园、岐伯和园、醋文化景区等支撑节点。加快推进五丈原诸葛亮庙景区提升改造、周文化景区房车营地、周文化旅游度假区民宿集群、三国客栈、岐山臊子面非遗传承与产业融合示范基地、蔡家坡民俗

美食街区、万象甄礼非遗文化景区等项目建设，规划建设岐山圣贤园、姓氏文化园、关环高速出口游客集散中心，推动周文化景区创建国家 5A 级旅游景区，太平塔文化旅游街区创建省级夜间文化和旅游消费集聚区，支持资福村、七二四台红色广电教育基地创建 3A 级旅游景区，德有邻、岐品福、陕汽商用车等创建市级及省级工业旅游示范基地。

创新融合业态。深挖岐山三国文化、红色文化、非遗文化、康养资源、农旅特色、工业旅游等优势资源价值，推进“农文旅、康体商、医药食”多业融合，扩大假日游、夜间游、银发游、赛事游、工业游等短途游、慢休闲、深体验旅游产品供给，培育周宴美食、非遗文创、康体运动、低空旅游、体育赛事等新业态，开发周文化主题服饰、甲骨文动态书法、三国题材手办、周文化茶具、周文化饰品等文创产品，推出《凤鸣岐山》《封神演义·灵幻异谭》实景演艺、《风起三国》以及马战实景演艺、“诸葛北伐”沉浸式体验、太平塔“礼乐光影秀”“咥街”二十四节气美食市集、周礼主题民宿沉浸剧场、“农耕礼乐”田园课堂等新场景，举办凤凰山登山赛、万人健步走、蹴鞠国潮赛、迷你马拉松、村 BA 篮球赛等赛事，创新发展“票根经济”“跟着赛事去旅游”等新消费业态，激活文旅商体消费新活力。

推出精品线路。依托 G344 岐山过境段、S107 岐蔡路等主要交通干线，完善沿线旅游服务设施，开通高铁站、客运站等交通节点直达景区的岐山旅游环线公交，策划推出周文化寻根游、三

国遗迹怀古游、民俗文化体验游、自然风景观光游、美丽乡村休闲游、探秘研学体验游等精品旅游线路，打造礼乐寻根廊、三国风云廊、民俗康养廊三条特色主题旅游廊道。谋划建设凤雏遗址至周公庙环山旅游公路，串联沿线凤雏遗址、箭括岭风景区、崛山森林、白雀寺、赵家台遗址、龙尾沟水利风景区、周公庙等重点文旅资源，构建集历史人文、考古研学、自然景观等于一体的综合性旅游线路。推进岐山与乾陵、法门寺等一体化发展，构建旅游大环线，提高岐山旅游区域影响力。

提升服务能级。优化提升全域旅游基础设施以及酒店、餐饮、娱乐、购物等旅游服务，推进民俗村改造提升，提高旅游服务接待能力。推进旅游设施的智慧化、数字化改造升级，完善岐山智慧旅游平台服务功能，开发岐山旅游电子导览地图，打造“一部手机游岐山”智慧服务 APP，推出景区精准推送、AI 导游解说等服务，培育“周礼之乡·暖心岐山”旅游服务品牌。创新文旅营销方式，培养岐山周文化网络达人，积极引导通过短视频、探访直播等方式打造岐山新媒体 IP，扩大“周公故里·凤鸣岐山”文旅品牌影响力。

专栏 11 文旅商体融合发展工程

（一）培育融合业态。聚焦“农文旅、康体商、医药食”融合方向，培育“非遗+研学”“康养+旅居”“工业+旅游”等融合业态，开发岐伯中医康养研学课程体系，打造陕汽商用车工业旅游精品路线，推动特色资源向高端文旅产品转化。

（二）消费场景升级。推进周原遗址保护与沉浸式文旅体验区、雍川镇杨柳村田园综合体、周乐文化小镇、周原考古探秘基地、中华圣祖园综合体、范家塬村村级非

遗文化广场、岐山凤鸣文化创意产业园、周文化田园文旅康养综合体、五二三特色民宿及影视基地、五丈原综合文化中心、岐山周文化景区升级改造等项目建设。

（三）提升旅游服务。建设关环高速出口游客集散中心，加密高铁站、客运站至重点景区的旅游环线公交，推进 G344、S107 沿线旅游服务驿站建设。优化“一部手机游岐山”APP 功能，推进重点景区 5G 网络、智能监控系统全覆盖。

（四）强化旅游宣传。培养一批周文化、民俗文化领域的网络达人，通过短视频、直播等形式打造“凤鸣岐山”新媒体矩阵，策划“岐山文旅话题挑战赛”等活动，扩大岐山文旅影响力。

（五）跨区域旅游合作。加强与周边县区旅游合作，策划跨区域旅游线路，在更大范围、更广领域推动景区提质、线路共建、业态创新，提高岐山文化旅游区域影响力。

第七章 推进区域协调发展 建设现代宜居品质城市

坚定实施“一城两区”战略，大力实施城市更新，推动塬上塬下融合一体发展，建设高品质生活之城、发展之城，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市，把凤鸣城区发展成为美丽宜居活力城区、蔡家坡发展成为高品质现代化新城。

第一节 优化国土空间布局

立足县域自然地理格局，综合考量人口分布、产业布局、资源开发保护及生态环境保护等因素，依据可用土地指标、资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果，统筹优化农业、生态、城镇三大空间布局，构建“一带两核、三区四轴”国土空间开发保护总体格局。强化主体功能区战略实施，全面落实省级农产品主产区要求，保障好粮食安全和重要农产品供给，协同推进以蔡家坡片区为重要组成部分的一体化市域发展核心建设。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、陡坡地禁垦等控制线，“三区三线”划定成果纳入一张图管理。实施建设用地总量管控，盘活存量建设用地，严控新增建设用地。

岐山县国土空间总体布局图

专栏 12 国土空间开发保护总体格局

“一带”：渭河生态安全带。落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，加强渭河流域综合治理，提升渭河沿岸生态质量。

“两核”：凤鸣服务核心和蔡家坡服务核心。高标准推进城市建设，打造政治文化中心、经济中心，提升中心辐射服务能力。

“三区”：南部秦岭北麓生态保护区、北部千山山脉（岐山北山）生态保护区，严格落实区域生态保护要求，筑牢秦岭、黄土高原生态安全屏障；中部渭河平原粮食主产区，加强耕地保护和粮食生产能力提升，保障关中粮仓。

“四轴”：陇海城镇轴、岐蔡发展轴两条发展主轴，凤鸣—益店发展轴、凤鸣—蒲村—京当发展轴两条发展次轴。

第二节 建设现代品质岐山

增强凤鸣片城市活力。突出政治、文化、教育中心功能，以优功能、塑形象、聚人气、增活力为重点，高质量推进凤鸣城区城市更新行动，加快推进老旧管网改造、慢行交通改善、环卫设施提标、韧性设施升级、老旧小区改造、城市文脉延续、宜居品质提升、公共服务优化等重点工程建设，提高凤鸣城区综合承载能力。完善提升凤鸣东路步行街、太平市、关中小吃一条街、凤凰火街等消费环境，植入新型消费、非遗体验、休闲娱乐等新场景，提升改造凤鸣湖，打造凤鸣岐山城市会客厅。推进阳光悦城（二期）、文景天越（二期）等商品房建设，探索建设青年驿站，为来岐留岐就业创业的新市民提供住房保障。补齐社区养老托育、休闲健身、充电设施、生活服务等短板，建设高品质社区、完整社区，构建“15分钟便民生活圈”。巩固城区绿化、美化

成果，加强园林绿化美化精细化管理，提升城市生态景观品质，完善运动公园、休闲广场等服务设施，建设公园城市、花园城市。

专栏 13 品质凤鸣提升工程
（一）推进城市管网改造升级。推进老旧管网改造升级，重点实施污水处理厂除臭系统改造及配套管网建设项目、凤鸣镇污水处理厂二期扩建、天然气管网改造提升等项目。 （二）推进城市道路改造提升。新建和运路、崇德路南段、城西环路等，配套建设人行道、雨污管网、行道树等，改善人民群众出行条件。打通城市“断头路”“瓶颈路”，推进城区立体停车场建设，配套充电设施。 （三）提高城市安全韧性水平。实施城市生命线安全提升工程，推进城市市政基础设施智能化改造，完成县城主次干道 55.22 千米雨污管网物联网感知设施和联网监控安装。完善城市排水管网系统，推进凤仪路北片区雨水及排水防涝工程、城东片区排水防涝管网改造升级等建设，实施怀邠路、文王路等城区道路雨污分流管道系统改造提升等项目。完善消防安全设施，推进城市“平急两用”公共基础设施建设。 （四）推进老旧小区改造提升。推进城区 150 个既有小区雨污分流管网、供水设施、燃气设施、适老化设施等改造及消防配套设施建设，实现“建设好房子、好小区、好社区、好城区”建设目标。 （五）加强多元化住房保障。推进允园二期保障性住房小区配套基础设施建设，推进文景天越、阳光悦城等住宅小区建设，打造绿色智慧健康住宅，开发生态型、智能化、园林式住宅小区。在县城新建公共租赁住房 200 套，回购存量住房 1000 套用于保障性住房。 （六）完善垃圾处理设施。推进建筑垃圾、餐厨垃圾等资源化利用，新建日处理 20 吨餐厨垃圾场、年处理 6 万吨建筑垃圾消纳场。完善生活垃圾分类处理设施，新建垃圾收集站 4 座、可回收垃圾二次分拣中心 1 个，建设小区垃圾分类收集亭、公共区域垃圾分类收集设施等，配套新能源环卫车辆。 （七）城市品质提升工程。推进凤鸣湖提升改造，增设文化长廊、健身设施、亲水栈道等，提升城市形象。推进县城绿化美化，改造提升周原广场、朝阳广场、礼乐广场、凤鸣广场，新建口袋公园、地下人行通道，提升改造公共厕所。

建设蔡家坡现代新城。对标现代化新城建设要求，聚焦宝鸡

城市副中心发展定位，补齐供水设施、中水回收、燃气管网、雨污分流、排洪防涝、城市交通、“平急两用”等基础设施短板，推进断头路打通等项目建设，完善养老、托幼、医疗、文体、教育、商贸等服务设施，加快新型基础设施建设、城市配套服务提升、生态环境优化、产业集聚提升等重点项目建设，提高蔡家坡综合承载力。提升蔡家坡城市品质，积极开发生态公园、街心公园、文化广场等休闲空间，增设运动健身、休闲游憩、自助终端等服务设施，营造低碳智慧公共空间；建设产业邻里社区、品质未来社区，打造特色商业街区、城市商业综合体、高端品质酒店、生态颐养中心等消费场景，引入五丈原商贸中心、蔡家坡科创孵化中心等服务载体，提升蔡家坡“硬环境”和“软服务”，建设产城融合型城市副中心，打造产业集聚、科技领先、环境优美、功能完善、宜居宜业的现代化新城。强化与凤鸣城区协同联动，引导产业合理布局，推动塬上塬下区域共融，打造岐蔡产城融合示范带。

专栏 14 蔡家坡现代新城建设工程

（一）基础设施提升工程。重点推进人民东路（西三路以东）管网改造工程、分布式供热站建设工程、蔡家坡再生水回用项目、中心城区 5G 基站建设项目、中水涵养建设工程、老城区供水管网改造工程、污水处理设施及排水管网改造提升、智慧城市建设项目、五丈原片区集中供热项目、生活垃圾无害化处理热电联产、生活垃圾分类及环卫设备更新等项目建设。完善城市防洪排涝设施，推进西三路南段道路排水工程、人民东路延伸段雨污分流改造，麦李河东西两岸河堤路、石头河西路北延伸段道路、德馨路东段道路、熙华路西延伸段道路、长安路、海荣路等道路排水改造工程等项目建设，推进蔡家坡新城消防配套设施建设，提高蔡家坡城市综

合承载力。推进应急水源工程建设，建设应急水源工程及水厂，缓解城区供水不足、水压小等问题。

（二）道路畅通提升工程。推进陆港大道东延蔡家坡段（渭北西路）、滨河北路东延（岐山段）、人民东路（西三路以东）、岐山大道、凤凰路、河堤南路、创业路西延伸段等主要道路改造提升及配套管网改造升级、断头路打通、人防隧道建设，加大蔡家坡法士特大桥和龚刘大桥维护，推进汽车大道道路附属工程、水寨大桥河堤下穿工程等项目建设。

（三）宜居家园建设工程。推进蔡家坡枫景·御园、学府里等商品房开发，建设智慧社区。推进镇区内 69 个小区改造提升，完善小区内基础设施、服务配套，建设完整社区。

（四）城市品质提升工程。推动蔡家坡图书馆、体育馆、大剧院、老年康养中心等落地建设。推进全民健身公园、北坡康养露营公园、口袋公园、麦李河湿地公园、汽车主题文化公园等项目建设，改造提升城区道路、街头绿地景观、城区广场等，推进北坡生态修复示范园建设，建设生态步道，增设休闲健身、游憩设施等。建设城市生态廊道慢行系统，建设骑行道、步行道等，融入绿地、文化元素，打造宜居城市生活环境。

强化城市精细化治理。实施新一轮城市精细化治理行动，常态化开展背街小巷、环卫保洁、绿化养护、市政管护、污水净化等专项整治，加强城市小微公共空间改造，推进建成区主次干道、“三边一口”（高速路边、铁路边、河道两边及城市出入口）、城中村、城乡接合部等精细化管理。全面整治临街建筑外立面，提升居住环境、公共空间和交通服务品质，加强小区物业精细化管理，提升城市精细化治理水平。建设岐山智慧城市运营管理平台，开发岐山数字城管 APP，加强城市建设档案管理和数字化建设，探索数字城管、智慧政务、智慧治理、智慧社区、智能建造等人工智能应用场景，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，建设精准高效智慧岐山，提

高城市精细化、智慧化治理水平。

第三节 打造特色美丽城镇

深入推进以人为本的新型城镇化，完善蔡家坡镇、凤鸣镇、雍川镇、益店镇、京当镇等城镇基础设施和服务配套，打造宜居宜业高品质城镇空间。推动产镇一体、镇园融合、城乡融合，增强经济辐射和人口承载能力，建设工业大镇、商贸强镇、文旅名镇、农业强镇、特色小城镇，打造辐射周边的区域经济发展中心、服务“三农”的区域中心，积极创建国家级农业产业强镇、省级乡村振兴示范镇、省级“千万工程”示范镇，支持蔡家坡镇创建省级特色旅游名镇。分类打造特色小城镇，引导枣林镇、蒲村镇、青化镇、故郡镇特色化发展，因地制宜布局特色农业、休闲农业、乡村旅游、乡村服务等乡村产业，建设枣林农资交易市场、青化公共服务综合体等，吸引农民就地就近城镇化，支持枣林镇创建省级重点小城镇。

专栏 15 特色城镇建设工程
（一）凤鸣镇。突出县城主城区的功能定位，重点发展汽车服务后市场、“一碗面”、文化旅游、商贸物流、军民融合等产业，建设宜居宜业宜游美丽新城，打造周文化旅游名镇、地方特色食品产业集聚区。 （二）蔡家坡镇。对标市域副中心城市建设要求，完善城镇基础设施和服务配套，发展汽车产业、现代农业、乡村旅游、绿色食品等产业，打造全省县域经济高质量发展示范镇、产城融合示范镇。 （三）雍川镇。锚定农业强镇、工业旺镇、生态美镇、商贸新镇建设目标，建设“一碗面”经济原料核心供应基地，提升万亩优质小麦、千亩设施蔬菜种植水平，扶持金雨农业、御京香等企业做大做强，延伸食材生产加工产业链，实现“县城研

发加工+雍川种养供给”的产业联动。建设农副产品集散贸易中心，打造县域农产品流通的重要枢纽，将雍川镇发展成为“一城两区”协同发展的“黄金纽带”。

（四）枣林镇。围绕省级小城镇建设，提升改造城镇基础设施，加快建设3万亩优质小麦生产基地、万亩猕猴桃产业带、千亩油菜花海、千亩苗圃、规模化养殖场等，推进枣林镇商贸物流园区、商贸服务综合体等建设，开发建设罗局村、枣林村民俗饮食文化小镇，打造农文旅融合产业强镇。

（五）益店镇。围绕现代农业强镇、商贸物流重镇、历史文化名镇、乡村旅游小镇“四镇建设”，推进优质粮万亩生产基地、商贸物流园区、农副产品深加工产业基地、红色文化研学基地等建设，着力打造省级“吨粮镇”。

（六）青化镇。立足小麦、辣椒、猕猴桃、苹果等产业基础，依托毗邻法门寺的区位优势，重点发展现代农业、农产品加工、乡村旅游等产业，推进高标准农田巩固提升、现代农业科技园、果品及辣椒精深加工、七星河生态治理、周原廊道、乡村旅游服务中心及全域康养等项目建设，打造农文旅融合产业强镇。

（七）蒲村镇。围绕“一碗面”经济，重点发展现代农业、农产品加工业、民俗餐饮、商贸服务、仓储物流等产业，推进粮食产能提升、优质小麦生产基地、蒲村现代农业示范园、苹果柿子园、物流中心等项目建设，积极创建省级“千万工程”示范镇。

（八）京当镇。立足现代农业、建材加工、文化旅游业等产业基础，推进建材产业转型升级，加大周文化遗址保护与开发，推进“华夏千秋·民族根脉”系列项目开发，打造周文化寻根旅游目的地。

（九）故郡镇。突出现代农业、乡村旅游等产业优势，推进粮食育种基地、瓜果蔬菜基地、林麝养殖基地等建设，创建省级“吨粮镇”，做靓省级非遗特色示范镇，打造涝川“岐山后花园”。

第四节 促进城乡融合发展

深入推进以人为本的新型城镇化，推动城乡基础设施互联互通、公共服务优质均衡，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。激励各类人才下乡服务和创业就业，探索城乡产业协同发展

区、乡村振兴示范带、景城村一体等创新实践。建立城乡融合要素交易市场，通过“国企运营、单向收费”模式，完善县镇两级交易体系，涵盖闲置农村住房、宅基地使用权、集体经营性建设用地使用权等交易品种，引导发展农文旅融合、低空经济等新业态。依托蔡家坡经开区、食品产业园、新材料产业园、科创产业园等平台载体，引领产业集聚发展，带动特色小镇、新型社区等建设，打造城乡融合示范样板。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，稳步实现基本公共服务覆盖全部常住人口，促进农业转移人口就近城镇化。到2030年，全县常住人口城镇化率提高到60%。

第八章 加快农业农村现代化 扎实推动乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，学习运用“千万工程”经验，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建设宜居宜业和美乡村，打造现代农业强县，积极创建国家乡村振兴示范县。

第一节 提升现代农业综合质量效益

紧扣“把农业建成现代化大产业”的要求，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，争创国家农业现代化示范区。

一、增强粮食等重要农产品供给

全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。推进耕地数量、质量、生态“三位一体”建设，高质量建设高标准农田，提升改造建设高标准农田 6.5 万亩。到 2030 年，全县粮食播种面积稳定在 62 万亩以上，粮食综合产能达到 25 万吨以上。加强现代化灌区建设改造，健全农业水利基础设施网络，全面提升农业生产能力。落实藏粮于地、藏粮于技战略，深入实施粮食产能提升行动，建设粮食提单产示范田 20 万亩、吨粮镇 5 个、吨粮村 15 个，小麦玉米吨粮田面积达到 10 万亩以上，打造优质小麦产业带。加强数字智能粮食仓储设施建设，合理布局粮食应急供

应网点，加强粮食购销和储备管理，储粮仓容达到 10 万吨。树立大农业观、大食物观，稳步扩大蔬菜、猕猴桃、肉类、花椒等重要农产品供给，构建多元化食物供给体系。

二、培育壮大乡村特色产业

做强“种质”基因库。深入实施种业振兴行动，依托国家级农作物品种区域试验站创新平台，深化种业改革创新，加大优质小麦、玉米、油菜、蔬菜、辣椒、仓颉庙红萝卜等新品种选育，推进现代化良种繁育基地、育制种基地建设，联合杨凌示范区、西北农林科技大学共建生物育种实验室，探索开展基因编辑、分子设计育种，加快小麦良种繁育基地能力提升、农作物良种繁育推广、小麦良种加工智能生产中心等项目建设。到 2030 年，建成良种繁育田 5 万亩以上，优质种子产能达到 2.5 万吨以上，打造全省重要的小麦、油菜、辣椒等良种繁育基地。

做好“土特产”文章。以鲜食玉米、蔬菜瓜果、核桃花椒、中药材、林麝养殖等特色农业产业为重点，推进生产基地标准化生产、规模化经营、绿色化认证、有机化示范，建设一批绿色有机示范基地、高质高效示范园、生态健康养殖基地、智慧农业示范基地，认定一批粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地，争取建成高标准设施蔬菜园区 3 个，蔬菜基地规模达到 10 万亩以上，标准化果园达到 10 万亩以上，生猪存栏稳定在 16 万头以上。强化质量品牌建设，实施“三品一标”提升行动，选优培育一批名优特新农产品，认证一批绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，

扩大绿色有机优质农产品供给，争取更多岐山农特产品入选“三秦好礼”。到2030年，认证绿色、有机、地理标志产品20个，认证面积达到食用农产品面积的60%。

推进“全链式”升级。聚焦国家级现代农业产业园创建目标，推动农产品加工流通优化升级，完善蔬菜、猕猴桃等产地商品化处理、预冷保鲜、产后集散等配套设施，支持建设产地冷链集配中心，农产品加工转化率达到60%以上。推动农业优质化品牌化提升，扩大岐山食醋、辣椒等特色农产品推介。以食品产业园为载体，招引面粉深加工、预制食品、健康饮品、休闲食品等精深加工企业，拓展农业产业增值空间，培育“一碗面”优势特色产业集群。做优“融合化”业态，拓展发展休闲农业、乡村服务、新型电商等新业态，探索“人工智能+农业”“低空经济+农业”等新模式，示范建设数字农业工厂、数字农园、未来农场、田园社区等新场景，培育一批“乡村工匠”，打造一批“十亿”级产业链，支持创建农业产业强镇。

强化“科技化”支撑。推进农业科技装备创新，全域推进现代农业机械化，深化“嘟嘟农机”平台应用，建设低空植保综合服务中心，实施农机社会化服务创新示范项目，建设全程机械化示范基地2个，示范面积达到5000亩以上，打造万亩马铃薯全程机械化示范园区。实施保护性耕作示范推广项目，建设示范方田5个，推广面积10万亩。通过农机购置与应用补贴政策及主要农作物全面全程机械化示范项目，引进粮油、果蔬、畜牧等产

业急需机具、智能农机，农作物耕种收综合机械化率提高到 91.5% 以上。强化乡村产业气象保障服务，加强农业气象灾害监测预警防控，构建新型气象为农服务体系。加强基层农技推广队伍建设，引进科技特派员、农业技术专家等农业科技人才，建设高素质农民培训基地 10 个、田间学校 3 个，累计培育高素质农民 500 人，争创国家级高素质农民培育“学用贯通”试点县。积极发展数字农业，开发农业农村数字地图，推进农业全产业链数字化改造升级，加快形成农业农村数字生产力。到 2030 年，农业科技进步贡献率达到 65%，科技装备能力达到省内先进水平。

三、完善现代农业经营体系

实施新型农业经营主体提质增效行动，支持 100 家合作社、100 个家庭农场提升发展质量和服务带动能力。鼓励经营主体组建农业产业化联合体，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。完善便捷高效的农业社会化服务体系，建设全域内镇级“全程机械化+农事综合服务中心”，支持供销系统企业、20 个村级集体经济组织和 120 家农民专业合作社开展农业生产社会化服务面积超 50 万亩，鼓励发展镇级、村级新业态公司，提供“互联网+农机作业”、农产品质量检测、冷链物流、品牌营销等社会化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

对标“农村基本具备现代生活条件”要求，以“千万工程”

示范村为引领，以和美乡村项目申报为契机，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，逐步使农民就地过上现代文明生活。

提升现代乡村建设水平。深入实施乡村建设行动，根据乡村人口发展趋势，统筹优化村庄布局、产业结构、公共服务和基础设施布局，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续推进“千万工程”示范村镇建设，连点成线、连线成片，建设和美宜居乡村，争取和美乡村项目建设资金，争创全省“千万工程”示范县。持续提升农房建设品质，推广装配式钢结构等新型建造方式，建设现代宜居农房，加强农村房屋及周边区域地质灾害风险监测防范。加强历史文化名镇名村、传统村落和特色民居保护，加大范家营村、岐阳村等特色保护类村的系统性保护。实施“人才返乡”工程，鼓励返乡大学生、岐山籍企业家等返乡参与乡村建设。

整治提升农村人居环境。深入开展农村人居环境整治提升行动，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，鼓励有条件的镇村新建户厕入室进屋，合理布局建设农村公厕，推进卫生厕所改造与生活污水治理一体化，做好改厕后期运维管护和粪污资源化利用，农村户用卫生厕所普及率达到91%以上。持续开展农村生活垃圾治理，完善农村垃圾分类与资源化利用设施，开展农村有机废弃物综合利用，生活垃圾收运处理比例达到90%以上。整县推进农村生活污水治理，合理布局农村污水处理设施，农村

生活污水治理率达到75%以上。加快补齐农村现代生活条件短板，推进村庄微改造、精提升，建设美丽庭院、小微公园、小微花园、小微果园、小微菜园，创造乡村优质生活空间，创建美丽乡村示范镇5个、省级“千万工程”示范村10个、“美丽庭院”示范户400户。

全面提升乡村治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建好建强农村基层党组织，提升村级班子、致富带头人经营管理水平和服务能力。持续深化基层治理模式，深入推进积分制、清单制、网格化、数字化管理，完善“五治”融合乡村治理体系，探索乡村物业化管理、“党建+村规民约”“积分制治理”等乡村治理新模式，推动乡村治理现代化。积极培育文明新风，深化高价彩礼、厚葬薄养、打牌赌博、铺张浪费等问题专项治理，持续开展“美丽乡村·文明家园”“美丽庭院”等宣传选树，构建和谐邻里关系。加强农村宗教活动常态化管理，培养新时代文明农民，促进乡村和美善治，建设平安乡村、善治乡村。

第三节 提高强农惠农富农政策效能

全面推进农业改革创新。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，做好土地承包合同管理与不动产统一登记有序衔接。依法保障各类群体土地权益，维护农村土地承包关系长久稳定。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资产监督

管理，探索农村产权流转交易新模式。深化供销合作社等“四社融合”改革，积极争取“新网工程”，支持建设区域性农资仓储配送基地（中心），开展供销合作社农业生产社会化服务试点。探索推进用水权改革和农灌机井“以电折水”取水计量，强化用水总量和强度双控管理，持续巩固农业水价综合改革成果，切实提高取用水精细化管理水平。

壮大新型农村集体经济。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋资源，分类保障乡村发展用地，支持发展乡村酒店、康养小院、田园社区、乡村养老综合体、农产品仓储冷链等业态，推动集体经济和农村居民“双增收”。健全完善联农带农机制，建立“供销社+村集体+农户”“龙头企业+合作社+家庭农场”“村集体+农户+企业”等利益共同体，支持发展乡村产业新业态，推动农村集体经济管理向市场化转变，带动农户更多地分享产业链增值收益。持续开展集体经济“消薄培强”行动，通过整合资源、盘活资产、项目扶持，推动农村集体经济收益持续增长。

筑牢防范返贫致贫底线。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生发展动力，确保不发生规模性返贫致贫。建立常态化防止返贫致贫机制，健全常态化防止返贫致贫监测体系，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。依托陕西省防返贫监测信息系统，实现数据共享与实时预警，强化对因病因灾等突发情况的

跟踪监测，把符合条件的对象全部纳入常态化帮扶范畴，做到应纳尽纳、应扶尽扶。精准识别帮扶对象，对缺乏劳动能力的低收入人口，强化兜底性保障，实现应保尽保、应兜尽兜；对有劳动能力的低收入人口，精准落实稳岗就业、产业扶持等帮扶举措，持续深化东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶、社会帮扶，增强内生动力。健全帮扶项目资产长效管理机制，推动经营性资产保值增收、公益性资产持续发挥作用，积极盘活低效闲置资产，实现农村低收入人口就业、收入双提升。

第九章 着力保障和改善民生 提高全县人民生活品质

坚持民生为大，尽力而为、量力而行，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，人民生活品质不断提高。

第一节 全力推动稳就业促增收

深入实施就业优先战略，健全高质量充分就业促进机制，实施职业技能提升、劳务品牌培育、就业服务提质增效“三项”工程，构建就业友好型发展方式，推动就业从“数量保障”向“质量提升”转型。

强化就业职业技能培训。加强产业和就业协同，支持发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业和企业，优先提供用工支持服务。依托县职业教育中心，建设产教融合基地，面向汽车制造、“一碗面”、智能制造、低空经济等领域，加大订单式、定向式、定岗式劳动技能和职业技能培训，推进技能人才“新八级工”制度落地，培育一批技能骨干和能工巧匠。支持企业稳岗扩岗，加强企业用工指导，开展就业岗位定向投放活动，扩大稳岗扩岗企业专项贷款支持范围，加大失业保险稳岗返还政策力度。强化劳务品牌培育，做响“西岐名吃美食师”“西岐家政师”“西岐醋把式”等劳务品牌，支持“西岐工匠智造工”创建省级劳务品牌。

完善就业公共服务体系。稳步扩大高校毕业生、农民工、退

役军人等重点群体就业，拓宽高校毕业生等青年就业成才渠道，做好退役军人就业服务保障，拓宽农村劳动力就业增收空间，统筹用好就业帮扶车间、公益性岗位等兜底渠道，常态化开展“春风行动”“金秋招聘月”“民营企业服务月”等就业服务活动。推动灵活就业、新就业形态健康发展，培育生鲜配送员、自媒体创作者、健康管理师等新岗位，建设区域性、行业性零工市场和零工驿站，升级“岐山智慧零工·AI助跑”服务平台，实现重点群体就业服务全覆盖。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

全面提高居民收入水平。实施居民收入提升攻坚行动，健全与经济增长、劳动生产率提高相适应的工资合理增长和支付保障机制，推行工资集体协商制度，完善最低工资标准动态调整机制，加强企业工资分配宏观指导。更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展。多渠道增加城乡居民财产性收入，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节功能，鼓励先富带后富促共富。加强人力资本投入，促进更多低收入群体进入中等收入行列。

专栏 16 就业创业促进行动

（一）技能培训提升工程。推动县职业技术教育中心、蔡家坡职业技术学院实训基地等建设，加快各镇农资服务中心与就业服务中心建设，加强电商专业人才、技能人才等培训。

（二）“西岐品牌”培育工程。开展“西岐家政”提升行动，培育持证家政服务人员 1000 名，打造“养老护理”“母婴照护”家政服务品牌。联合汽车制造、智能

制造企业，每年培育技能型劳务人员 800 名。举办年度“西岐品牌技能大赛”，提升品牌知名度和市场竞争力。

（三）稳岗拓岗提升工程。支持企业稳岗扩岗，每年开展线上线下招聘活动不少于 20 场。深化“三进三送”直播带岗模式，每年开展直播招聘不少于 4 场。扩大公益性岗位开发，每年开发公益性岗位 400 个以上。

（四）创业赋能提升工程。建设县级新兴产业创业孵化基地，培育创业主体 20 家以上，每年创业带动就业新增 200 人以上。

第二节 办好人民满意的教育

深入推进立德树人综合改革，坚持德育为先、五育并举，完善教育评价体系，全面提升教育现代化水平，加快建设教育强县。

推动基础教育扩优提质。优化教育资源布局，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强跨学段动态调整、余缺调配、集约利用。聚焦学前教育优质普惠发展，组建 2-3 个学前教育集团，推进县公办幼儿园提升改造，鼓励有条件的幼儿园开设托班，稳步推进免费学前教育。聚焦义务教育优质均衡发展，推进集团化办学实体化运行，积极探索延长义务教育年限，创建国家义务教育优质均衡发展县。全面落实“县中振兴”行动，支持岐山高中创建省级示范高中，扩大优质普通高中教育资源供给。

建立高质量教育支撑体系。弘扬教育家精神，加强师德师风建设，引进高层次教育人才，建强高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制，建立家校社协同育人教联体，形成教育强县建设强大合力。支持县职业技术教育中心开展综合高中试点，构建职普融通、产教融合的职业教育体系。

探索推行智能学籍卡“一卡通”，赋能校内管理、校外育人。深入实施教育数字化战略，推进智慧校园建设，推广应用国家智慧教育平台和陕西智慧教育综合服务平台，常态化开展名师课堂、名校网络课堂，探索建设云端学校、智造空间、未来学习中心。优化终身学习公共服务，支持社会力量规范发展老年教育、家庭教育、社区教育等终身教育，合理布局老年大学、家长学校、虚拟学习社区、学习驿站等服务设施，建设学习型社会。办好特殊教育，引导规范民办教育发展。

专栏 17 教育高质量发展

- （一）**基础教育扩容提质。**实施公办幼儿园提升改造、中小学基础设施提升改造、中学理化生实验室升级改造、普通高中提升改造、西机学校教学楼新建等项目。
- （二）**优化提升职业教育。**升级改造县职业技术教育中心，建设电子商务实训基地，推进名小吃体验中心、烹饪产教融合实践中心、烹饪实训中心建设。
- （三）**教育信息化。**更新升级智慧教育设施设备，完成全县中小学智慧校园硬件升级，城乡互动课堂覆盖率达到 95%以上。
- （四）**教育安全。**实施校园安全提升改造项目，完成全县中小学校、幼儿园安全设施改造与设备更新，推进校园消防安全整治，保障校园安全稳定。

第三节 建设高水平健康岐山

实施健康优先发展战略，完善健康促进政策，推进医疗、公卫、康养等多领域协同发展，提升全民健康素养与健康水平，加快建设健康岐山。

提升公共卫生服务能力。实施疾控体系现代化建设工程，加强疾控体系能力建设，推进结核病防治机构、公共卫生应急储备

中心等建设，改善疾病筛查、诊疗救治等防治设施和条件，防控重大传染病，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。统筹推进基本公共卫生服务项目建设，重点加强老年人健康管理、儿童预防接种等基础服务质效。加强慢性病综合防控，强化高血压、糖尿病等高发疾病早期筛查、行为干预和环境风险管控，发展慢性病防治康管全链条服务。加强心理健康与精神卫生服务，构建政府主导、多元协同、全民参与的健康新格局。

强化基层医疗卫生服务。推进医疗、医保、医药协同发展和治理，加强紧密型县域医共体建设，提高分级诊疗服务能力和水平。实施医疗卫生补短强基计划，推进以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度和综合监管改革，巩固提升镇卫生院、村卫生室标准化服务水平，加强基层医疗机构运行保障。实施临床专科能力培优行动，支持县中医院、县妇幼保健院建设特色专科、优势专科。推进县医院、七〇二医院加强疑难重症救治、急危重症转诊、临床教学科研等建设，积极创建省级区域医疗中心。推进全民健康数智化建设，健全县镇村三级远程医疗网络，推广应用三秦智医助理系统，推行巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，提高医疗健康服务能力和效率。

推动中医药传承创新发展。加强县中医院骨伤科、针灸推拿科等特色专科建设，争创省市示范中医馆和国家级中医药文化宣传教育基地，高标准建设中医药数字产业园，促进中西医协同发展。加强中医药人才队伍建设，培育一批医德高尚、技术精湛的

中青年名中医和岐伯故里名医。推动中医药服务向基层延伸，加强镇卫生院中医馆、村卫生室中医阁建设，配齐中医诊疗设备，推广中医药适宜技术、“治未病”特色康养服务，不断扩大医养结合服务覆盖面。

全面提高全民健康素养水平。完善公共体育设施，升级改造县体育场，新改建一批全民健身中心、体育公园、健身步道，补齐县城社区、乡镇、农村体育场地设施短板，构建更高水平全民健身公共服务体系。实施青少年体育活动促进行动，推动青少年熟练掌握1项以上体育运动技能。推进“三大球”运动及地方特色体育高质量发展，培育新兴体育产业，打造岐山体育品牌，加快建设体育强县。统筹推进群众体育和竞技体育全面发展，承办群众体育赛事活动，增强群众健康体质。

专栏 18 医疗卫生服务能力提升工程
（一）加强公共卫生防控能力建设。完善县镇村三级公共卫生监测网络，升级传染病预警系统，建立呼吸道、消化道传染病等重点病种专报机制，推进县疾病预防控制中心综合楼提升等项目建设。 （二）提高医疗卫生机构服务能力。提升县医院总院、医共体成员单位服务能力，加强五丈原卫生院县域医疗次中心建设，支持凤鸣镇、京当镇、青化镇、雍川镇、枣林镇建设市级健康镇，建设一批健康村庄示范点。 （三）推进中医药传承创新发展。实施宝鸡渭水康养产业园、岐伯故里中医药康养产业园、岐伯故里中医药数字产业园等项目。 （四）提高卫生健康信息化水平。开展“三秦智医助理”系统暨基层信息化能力提升试点，加强医学检验检查结果共享互认信息平台建设及应用。开展县医院、县中医院、妇保院、宝蔡医院、西机医院、普安医院院内 HIS 系统与国家传染病直报系统互通共享，加强医疗信息安全保障。

第四节 健全社会保障体系

深化社会保障制度改革，健全多层次社会保障体系，扩大保障范围，优化保障服务，提升保障效能，促进社会公平与人民生活质量提升。

强化社会保障支撑。落实基本养老保险全国统筹制度，加快构建多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险融入全省统筹格局，统一县域医保经办流程和服务标准，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，实现与省市医保体系政策同向、管理同步、服务同质。扩大失业、工伤保险覆盖面，发挥各类商业保险补充保障作用，建立健全职业伤害保障制度。落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。严格落实被征地农民社会保障。健全社会救助体系，推行“融救助”，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障，加强特殊困难老年人、农村留守妇女等群体关爱服务。

健全高效社会服务。建设未成年人救助保护中心，推进镇级未保站建设全覆盖。加强退役军人服务保障，提升基层退役军人服务站点服务效能，落实各项优抚政策。深化殡葬服务改革，建立健全基本殡葬服务制度，完善县殡仪馆服务功能，推进农村公益性公墓建设，引导殡葬行业健康发展。推动房地产高质量发展，建立房屋全生命周期安全管理制度，实施房屋品质提升工程和物

业服务质量提升行动，优化保障性住房供给，规范发展住房租赁市场，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。扎实推进“五社联动”，优化社区服务阵地，引入专业化社会组织，建立社会服务联盟，开展志愿服务活动，撬动社会慈善资源，提高服务群众的组织化、专业化、精准化水平。

专栏 19 社会保障体系建设工程
（一）加强社会保障服务。推进养老保险省级统筹全面落地，实现失业保险、工伤保险对新就业形态劳动者全覆盖。完善个人养老金制度配套支持政策，培育 2 家省级规范化慈善组织。 （二）精准保障特殊群体。建立“一人一档”特殊困难群体保障机制，针对高龄独居老人、事实无人抚养儿童、残疾人、困境妇女等群体，开展“周风暖夕阳”“周原护青苗”“岐心助残”“岐她同行”专项服务，推进互助式幸福院、蔡家坡残疾人康复中心等项目建设。 （三）退役军人服务保障。建强退役军人服务站，实施军创企业孵化培育、退役军人服务 APP 开发、退役军人权益维护“一站式”服务等项目。 （四）提高殡葬服务水平。推进天柱山公益性公墓骨灰纪念堂、农村公益性公墓等项目建设。

第五节 促进人口高质量发展

提高人口服务质量。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，全面提高人口综合素质。落实生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，构建覆盖孕前、孕期、产后全周期的妇幼健康服务体系，全面提升出生人口素质。健全普惠托育服务体系，发展普惠托育和

托幼一体化服务，支持发展社区嵌入式托育服务，培育专业化家庭托育服务示范点。加强妇女儿童健康服务，建设生育友好型医院、儿童友好医院、儿童友好型社区，发展医育、医养结合服务，打造生育友好型社会。加强流动留守儿童和困境儿童权益保障，强化政策衔接落实，支持涉及流动留守儿童和困境儿童权益保障的未成年人救助保护机构等项目建设。推动青年全面发展，关心关爱青年身心健康，建立青年人才服务驿站，支持将青年夜校纳入政府民生实事。深化事业单位改革，优化机构职能配置，统筹公共服务资源布局，推动更多基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，稳步推进基本公共服务均等化。

完善健康养老服务。健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强农村互助幸福院、社区日间照料中心运营管理，积极引入社会资本，构建以家庭为基础，社区、村为依托，机构为补充的多层次养老格局。加强公共区域适老化和无障碍改造，建设友好型养老社区，打造“一刻钟养老服务圈”。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。积极发展智慧养老，建立县级智慧养老服务平台，推动医疗与养老数据互通、服务精准响应。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，大力发展银发经济，推动凤鸣镇、蔡家坡镇医养结合健康小镇建设。

第十章 全面提升生态文明建设水平 加快建设美丽岐山

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，更好统筹生态本底保护与生态价值转换，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生美丽岐山。

第一节 筑牢秦岭黄河生态屏障

筑牢秦岭生态安全屏障。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢秦岭一千山生态屏障，构建“一带、两区、多廊”生态安全格局。坚持扩绿、兴绿、护绿并举，开展大规模国土绿化行动，实施天然林保护、中幼林抚育、封山育林、退化林修复、低效林改造等重点工程。强化自然保护地建设，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。常态化开展“五乱”问题动态排查整治，强化民宿、农家乐等规范管理。用好“数字秦岭”监管平台，推动“人防、物防、技防、联防”融合发展。依法整治违规穿越探险、破坏野生动植物资源等行为。

专栏 20 “一带两区多廊”生态安全格局
一带，即渭河生态安全带，加强渭河水资源保护，实施渭河综合治理和水生态修复工程，修复水面、湿地、林地、草地等生态区，加大重点区域绿化。 两区，即千山山脉（岐山北山）生态保护区、秦岭北麓生态保护区。落实封山育林、退耕禁牧等政策，实施生态修复，增强秦岭、千山山脉（岐山北山）等水土保持能力，推进天然林保护、湿地保护，提高水源涵养能力和生物多样性。 多廊，即蔡家坡北坡生态廊道、韦水河水系廊道、七星河水系廊道。以河湖水系为基底，推进生态扩绿营绿工程建设，提升廊道生态功能，维持生态系统稳定性。

强化黄河流域生态保护。全面落实河湖长制，推进石头河、韦水河、横水河等流域水环境生态保护，加强生态清洁小流域治理，支持石头河、横水河、渭河（岐山段）建设幸福河湖，全县水土保持率稳定在85%以上。加强渭河两岸排污口、非法采砂、垃圾倾倒等问题治理，常态化推进“清四乱”，统筹推进水生态保护、水污染治理和水域岸线管控，提标改造排污口整治与污水处理设施，确保流域水质持续改善。以渭河沿岸、水库周边等人口聚集区为重点，建设集生态防护、休闲观光于一体的滨水生态景观带，打造一批高品质河滨公园、沿河湿地和城市绿带。

加强生物多样性保护。全面落实《生物多样性保护重大工程实施方案（2025—2030年）》，加强县域内野生动植物、濒危树种及古树名木等资源保护，推进珍稀濒危野生动植物就地保护、迁地保护、种质资源保护。健全鸟类等野生动植物保护长效机制，严厉打击破坏野生鸟类等动植物资源的违法行为，加强项目建设对鸟类重要栖息地和迁徙通道影响评估。加强生物安全监管，健全外来入侵物种监测预警与防控体系，加强森林病虫害监测。持续开展生物多样性本底调查、生态影响评估和科普宣传，形成政府主导、公众参与、法治保障的生物多样性保护新格局。

第二节 持续深化污染防治攻坚

坚持“环保为民”理念，全面落实精准治污、科学治污、依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制

协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面提升生态环境质量。

持续改善大气环境质量。坚持高质量治标和有序治本一体推进，持续抓好大气污染治理，规范开展县域内大气污染源日常监测，推动工业污染源全面稳定达标排放。强化移动源污染全链条防控，有效削减移动源污染排放总量。深入实施扬尘专项治理行动，推进 PM_{2.5} 与多污染物协同控制，健全重污染天气应急响应机制，持续提升大气环境质量。持续推进农村清洁取暖、秸秆综合利用和禁烧管控。到 2030 年，全县空气质量优良天数比例稳定在 84% 以上，PM_{2.5}、PM₁₀ 等主要污染物排放总量持续减少。

全面提升水生态环境质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，持续深入打好碧水保卫战。强化饮用水水源地全过程监管，重点推进凤鸣城区饮用水水源保护区规范化建设，确保群众饮水安全。加强河道综合治理，以韦水河、横水河、麦李河等为重点，实施控源截污、生态修复、河道清淤等综合措施，恢复河流生态功能。加强工业废水排放监管，推行排污许可管理和环保信用评价挂钩机制，确保地表水水质稳定达标。加强地下水保护利用和污染防治。

全面保障土壤环境安全。深入开展土壤污染状况调查和污染源头防控行动，加强重点单位隐患排查、自行监测、周边监测及排污许可管理，减存量、控增量，严防新增污染。纵深推进土壤分类安全利用，健全农用地土壤环境分级分类管理制度，建立污

染地块开发利用负面清单制度与动态监管机制，全面筑牢土壤安全防线。深化农业面源污染防治，推进化肥农药减量化，加大农田残留地膜清洁整理和畜禽粪污综合利用，确保土壤环境总体稳定向好。深入推进重金属污染源排查整治，加强生活垃圾填埋场环境污染隐患排查，全面管控土壤环境风险。

强化固体废物和新污染物治理。加强产废企业全流程闭环监管，开展非法倾倒固体废物专项整治。加强塑料污染全链条治理，强化流通、消费等各环节引导管控。全面加强噪声污染防治，营造和谐安静居住环境。深化危险废物规范化环境管理，加强全过程环境监管。加强新污染物全生命周期管理，严格涉新污染物建设项目环境准入，完善新污染物筛查、监测、评估体系，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，实现固体废物产生强度明显下降，新污染物环境风险得到有效管控。

第三节 推动绿色低碳循环发展

积极稳妥推进和实现碳达峰。落实碳排放总量和强度双控制度，加强绿色低碳循环发展顶层设计，稳步实施行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策。稳妥有序开展碳达峰行动方案研究与路径设计，推进能源、工业、城乡建设、交通运输等重点领域节能降碳。完善生态补偿，推进渭河流域等重点区域生态补偿实践。推动生态产品价值实现，积极发展碳汇交易，探索开发森林、湿地、水土保持等碳汇项目，推动碳汇资源转化

为经济价值。

加快形成绿色生产生活方式。推进产业绿色低碳转型，引导企业节能降碳改造，推进绿色清洁化生产，扩大绿电在工业领域应用。推进蔡家坡经开区、凤鸣工业园区等循环化改造，建设绿色工厂、零碳园区。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式，扩大绿色产品、绿色能源等绿色消费，开展节约型机关、绿色社区、绿色学校等创建。推动公共交通、市政环卫、物流配送、公务用车等领域电动化替代。依托“碳惠三秦”碳普惠平台，探索创建个人碳账户，扩大碳普惠消纳渠道。严格执行政府绿色采购政策，推动政府采购助力绿色品质提升。

提高资源集约节约利用水平。完善资源总量管理和全面节约制度，大力倡导节粮、节水、节电和生活垃圾分类，推进“能水粮地矿材”一体化节约。实施节能减排全民行动，推进工业、机关等重点领域能效提升。强化水资源精细化节约管理，建设节水型社会。深化土地资源集约高效利用，加大存量土地资源盘活利用。推进废弃物综合利用，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。建立建筑垃圾再生骨料处置利用体系，推动再生骨料用于道路交通、市政管网、景观工程等市政工程。

第十一章 更好统筹发展和安全 建设更高水平平安岐山

全面贯彻总体国家安全观，强化源头防控、系统施治，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，建设更高水平平安岐山、法治岐山，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 健全维护国家安全体系

强化国家政治安全。落实国家安全责任制，推动维护国家安全工作协调机制高效运行，提高应急应变能力。强化国家安全工作全链条管理，完善情报信息研判、风险预警、决策指挥、执行反馈、督查问责等闭环机制，提升国家安全工作的科学化、规范化、制度化水平。完善大统战工作格局，推进民族宗教事务治理法治化，扎实开展反邪教等系列斗争，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，推动国防建设和经济建设融合发展。强化国家安全教育，推进总体国家安全观宣传教育制度化常态化，筑牢人民防线。做好人民防空、兵员征集，推动县民兵训练基地建设，增强国防动员能力。

有力确保经济安全。加强政府债务管理，加快构建与高质量发展相适配的政府债务管理长效机制，健全统一规范的政府债务监管制度体系，严格落实债务风险防控长效举措。优化债务结构，纵深推进地方政府融资平台公司市场化转型，坚决防止新增隐性

债务，切实筑牢地方政府债务风险“防火墙”。加强经济运行监测分析，完善经济重点领域风险感知和协同防控机制，严格落实粮食安全党政同责，扛牢保障国家能源安全政治责任，提升粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全保障水平，争取国家战略性新兴产业基地、物资储备基地等项目落地岐山，建设区域性应急物资中转站或备份仓储设施。建立全口径政府债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，全链条防范和打击非法集资等非法金融活动，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。建立房地产监管信息平台，稳步推进房地产领域风险出清。筑牢网络安全屏障，定期排查政务、金融、民生等领域信息系统漏洞，打击网络攻击、恶意软件传播。开展新一轮找矿突破战略行动，推动战略性矿产资源增储上产。强化数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

第二节 提高公共安全治理水平

提升重点行业本质安全水平。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，压紧压实安全生产责任，开展安全生产风险专项整治行动，聚焦非煤矿山、危化品、消防、交通运输、建筑施工、燃气等重点领域，深化安全生产治本攻坚，健全安全生产风险监测预警体系，完善安全生产隐患排查整改责任倒查机制，坚决防范遏制重特大事故发生。强化重点行业、企业本质安全能力建设，提升重点岗位人员安全技能和一线员工安

全素质。加强人工智能、数字技术等在生产安全监管等方面的应用。普及安全法律法规，增强全民安全意识。

加强食品药品安全监管。强化食品安全全链条智慧监管，构建权责清晰、严密高效的食品安全责任体系和风险防控体系，逐步实现“从农田到餐桌”全过程追溯管理，守护群众“舌尖上的安全”。深化药品全生命周期监管，强化药品检验、审评、核查、检测与评价技术支撑，全面提升药品安全治理能力与保障水平，切实保障人民群众用药安全。

强化社会治安防控和治理。深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，依法严厉打击群众反映强烈的违法犯罪活动。推进综治中心规范化建设，科学布设社会面巡逻防控网络。推进派出所标准化建设，打造基层标杆派出所。加快刑侦技术大楼建设，提升重大案件侦破科技支撑能力。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力犯罪、新型电信网络诈骗、涉老诈骗、侵害妇女儿童权益和黄赌毒等犯罪，严防危害公共安全突发事件。常态化开展禁毒宣传教育。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

全面提升应急管理能力建设。坚持以防为主、防抗救相结合，推动防灾减灾要求贯穿到规划、立项、建设、运行等各个环节，建立高效科学的自然灾害防治体系，完善覆盖各类风险的应急响应机制，加强地质灾害风险点防御和整治，提高防灾减灾

灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强气象监测体系建设，提升应对极端天气预警能力。优化城乡消防救援力量布局，实现“一镇一队站”。运用好应急物资储运加工中心，构建贯通全县、高效调配的应急物资保障体系。健全一体指挥调度抢险的灾害应急处置机制，加强预案管理和实战演练，完善预警“叫应”机制，抓好重点岗位、关键人员安全教育培训，提升社会公众防灾避险能力。完善基层应急基础设施，推进蔡家坡应急指挥中心、应急避难场所等建设，建强专业化应急救援队伍，提升基层应急处置能力。加强智慧应急建设，构建“上下联动、协同高效、全民参与”的大应急格局。

第三节 健全完善社会治理体系

党建引领提升治理现代化水平。深化党建引领基层治理，完善共建共治共享的社会治理制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动党组织应建尽建、有效覆盖。探索建立区域性党建联盟，实现组织联建、资源联用、治理联动。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，抓好各类群体政治引领、权益维护、服务管理。强化网格化治理，深化“党建+网格+专业社工+志愿服务”模式，加强基层工作力量、服务设施和经费保障，引导各方有序参与社会治理。

全面提升基层社会治理效能。推进村级综合服务设施建设，整合党群服务中心、综治中心等功能，打造集便民办事、议事协

商、文化娱乐于一体的“一站式”服务平台。完善12345市民热线等服务平台功能，深化“群众点单一平台派单一部门接单一群众评单”闭环机制，切实做到“民有所呼、我有所应”。加强基层治理队伍建设，提升专业化治理水平。完善社区治理，调动居民参与社区治理的主动性。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。扎实推进信访法治化，出台源头预防、分类处置、督查督办等具体措施，持续用力化解信访积案。加强矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，围绕征地拆迁、邻里纠纷、婚姻家庭等问题建立常态化排查化解机制，做到早发现、早介入、早化解。加强社会工作者队伍建设，健全新时代志愿服务体系，开展党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点，擦亮“岐迹有我”“红马甲助老”等志愿服务品牌。健全社会心理服务体系和危机干预机制，在城乡社区建设心理服务站点，提升风险预警与疏导能力。

第四节 提高民主法治建设水平

践行全过程人民民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。加强人民政协专门协商机构建设，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，

规范民主议事和民主决策机制，完善吸纳民意、汇集民智工作机制，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。

加强法治岐山建设。全面贯彻实施宪法，坚决维护宪法尊严和权威。协同推进严格执法、公正司法、全民守法，强化法治政府、法治社会建设。加强领导干部依法办事监督检查，推动领导干部带头尊法学法守法用法，提高政府工作人员依法行政能力。加强和完善宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等法定职责，健全职责明确、依法行政的政府治理体系，促进政务服务标准化、规范化、便利化。严格落实重大行政决策程序制度，完善合法性审查机制。深化行政执法体制改革，健全基层综合执法体制机制，推进行政执法和执法监督一体化，促进严格规范公正文明执法，提高执法执行力和公信力。聚焦民生关切和公共利益重点领域，加强检察监督和公益诉讼，建设更高水平法治社会。深化司法体制综合配套改革，落实司法责任制和普法责任制，实施“九五”普法规划，增强全社会法治意识和法治素养。加强法治人才和队伍建设，扩大法律顾问制度覆盖面。深化法治示范创建，梯次推进国家级、省级、市级民主法治示范村（社区）建设。

第十二章 强化规划实施保障 推进发展蓝图落地落实

“十五五”规划目标任务实现，必须坚持和加强党的全面领导，健全以发展规划为统领的政策协调和工作协同机制，汇聚推动岐山高质量发展、现代化建设的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，完善习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制，推动全县各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。健全党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、制定重大政策的工作机制，提高地方党委决策能力，更好地发挥总揽全局、协调各方的领导作用。深化干部作风能力提升年活动，全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，完善考核评价体系，推进作风建设常态化、长效化，鼓励广大干部担当尽责、干事创业。树牢大抓基层鲜明导向，层层压实管党治党责任，切实增强党组织政治功能和组织功能。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，落实落细习惯过紧日子要求。强化干部全方位管理和经常性监督，加强对权力配置、运行的规范和监督。

第二节 强化规划组织实施与监督

强化纲要战略导向作用。本《纲要》描绘了未来五年全县经济社会发展宏伟蓝图，具有战略性、宏观性、政策性。县级各部门要围绕《纲要》确定的指导思想、目标指标、发展布局和重大战略任务、重要改革举措，组织编制相关专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县“十五五”规划体系。发挥《纲要》统领作用，确保各类规划总体目标一致、空间布局协调、政策取向统一，为规划蓝图转化为现实提供坚实保障。

健全年度工作推进机制。做好规划目标任务分工，细化时间表、路线图、优先序，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，强化责任分解落实，对预期性指标和产业发展、城乡融合等领域任务，创造良好政策环境、制度环境和法治环境。推动国民经济和社会发展规划与《纲要》衔接，将《纲要》确定的主要指标、重点任务合理分解成年度目标和年度工作重点，明确责任主体，形成工作清单，实现“长期战略—发展规划—年度计划”体系化推进和闭环落实。

强化政策协调机制保障。健全发展规划与宏观政策协调和工作协同机制，促进财政、产业、价格、就业、土地等政策协同发力，自然资源、人口、环境、社会等公共政策应当符合本《纲要》确定的产业发展和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向，增强宏观政策协同性和一致性。

强化规划项目重要支撑。坚持“项目跟着规划走、资金跟着

项目走”，将重大工程项目作为规划实施的重要抓手，以高质量项目推动高质量发展。精准抢抓国家“六张网”及五大基础设施领域政策机遇，做实项目储备，全力争取国家资金支持。落实好重点项目“星级管理”和“三张清单”制度，强化项目“四个一批”动态管理，开展项目全生命周期服务保障，对纳入规划的重大工程项目简化审批、预留空间，优先保障选址、土地和资金，积极争取中省市资金、政策等支持，确保规划项目落地见效，有力支撑规划实施。

加强规划实施监测评估。加强《纲要》实施情况跟踪分析和监测评估，将监测结果作为加强和改进规划实施的重要依据。《纲要》实施情况依法接受县人民代表大会及其常务委员会的监督。县政府组织开展规划实施情况中期评估和总结评估。需要对《纲要》目标调整时，由县政府提出调整方案，经县委同意后，提请人大常委会审查和批准。

加强规划实施情况监督。健全和完善规划监督体系，把监督融入“十五五”规划和建设之中，强化党内监督，完善人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督机制。发挥审计监督、统计监督职能作用，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督，统筹衔接增强监督治理效能，以强有力的监督保障规划实施。

第三节 广泛凝聚人心汇聚力量

加强与民主党派、工商联和无党派人士团结协作，巩固和发

展最广泛的爱国统一战线。更好地发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，最大限度凝聚社会共识、智慧和力量，形成规划实施强大合力。鼓励经营主体、社会力量、智库专家、广大群众深度参与规划实施，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。推进规划实施情况信息公开，宣传经济发展、乡村振兴、民生福祉等领域典型事例，报道项目建设、创新创业等专题内容，及时回应社会关切，确保《纲要》目标任务全面落实。

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部。

县纪委监委，县法院，县检察院，县直属各单位，各人民团体。

岐山县人民政府办公室

2026年7月13日印发

共印 120 份